

逾20省份“试水”聘任制公务员

## 打破“铁饭碗”如何实现常态化？



新华社 图

近日，新疆发布公告，为自治区地矿局、乌鲁木齐高新区、昌吉农科园招聘9名聘任制公务员。记者发现，仅10月份以来，已有四川德阳、河南开封、山西省、新疆四个地区发布招聘聘任制公务员的公告。据不完全统计，截至目前，全国至少已有21个省份“试水”聘任制公务员招聘。

中办、国办不久前印发《聘任制公务员管理规定(试行)》，对聘任制公务员的招聘、管理、出口等方面进一步明确。打破公务员“铁饭碗”的聘任制将如何实现“常态化”？

## 专业门槛高是聘任制公务员岗位共同特征

专业门槛要求高是聘任制公务员岗位的共性特征。山西省大数据产业办公室招聘的两名聘任制公务员，明确要求有5年以上大数据相关行业从业经历；新疆地矿局主任工程师岗位要求具备10年以上相关工作经验，且具有相应专业高级工程师及以上职称；河南开封市招聘的地方海事局船舶检验师，要求具备注册验船师(C级及以上)资格，具有两年及以上船舶检验或同类工作经验。

据了解，目前，我国公务员有选任制、委任制、聘任制三种类型。聘任制公务员源于2006年1月1日起施行的公务员法，其中提出机关根据工作需要，可以对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。

2007年，深圳、上海浦东两地在率先开展聘任制公务员试点，此后试点范围陆续扩大到北京、江苏、湖北等地。

2015年，武汉大学建筑与土木工程专业硕士毕业生朱立伟通过公开招聘成为武汉市首批聘任制公务员。他在新洲区阳逻开发区管委会建设运营主管岗位上，全程参与开发区两个PPP项目谈判、签约、落地推进。“我是2015年10月签约上岗，合同聘期是3年，聘期结束后可以考录续聘，或自由求职。”朱立伟说。

中国人事科学研究院原院长吴江说，聘任制是聘任制公务员与委任制最大的区别。委任制公务员只要工作不犯严重错误，就能一直干到退休，是“铁饭碗”。“聘任制公务员聘期一般是1年到5年，聘任到期后就可能不再聘任，若年度考核不称职就会被解除聘任合同。”

## 并非全是“高薪”有猎头开出三倍工资挖人

聘任制公务员是否是公务员队伍中的“高薪”群体？记者采访发现，不同地区、不同部门聘任制公务员待遇水平存在较大差异。

山西省大数据产业办公室此次招聘公务员，列出的年薪为30万到40万元。新疆维吾尔自治区地矿局主任工程师岗位年薪为13万到15万元，乌鲁木齐高新区招聘的人力资源规划师、招商运营总监、国有资产监管专员3个岗位，年薪均为15万到25万元。而武汉市首批公开招聘的聘任制公务员，给出的年薪为税前16万元。当地干部表示，这个薪酬水平确实比一般公务员要高，但也仅属于略高于副处级的水平。

委任制公务员的工资水平由职务和职级决定，国家与地方都有明确标准。聘任制公务员的薪酬待遇如何确定？武汉市人社局副局长徐冬先表示，聘任制公务员实行协议工资制，由招聘单位结合市场因素和公务员工资水平综合考虑。聘任机关确定的招聘职位工资额度，需报同级人社、财政部门核定。

北京市一位聘任制公务员介绍，聘任制公务员岗位需要的金融、法律、工程领域专业人员，往往在人才市场上也很抢手。因此，尽管公务员岗位具备一定的工作平台优势，但也有些岗位由于地方政府开出的待遇太低、报名人数太少而被迫取消。

一位基层人社部门负责人介绍，有的聘任制公务员聘期还没有结束，就被猎头公司盯上，开出三倍薪酬水平挖人。“这些既具备操作经验又熟

悉行政事务的人才特别受青睐，不少单位担心留不住人。”

## 从试点走向常态化需进一步细化待遇、出口等

一些受访人士介绍，新规的出台，对聘任制公务员的定位、路径、出口都进一步明确。比如，明确达到聘期满五年、年度考核均称职等条件，经批准可转为委任制公务员；县级以上地方各级公务员主管部门负责本辖区内聘任制公务员的综合管理工作，这些意味着今后聘任制公务员将从试点走向常态化。

记者梳理发现，前期“试水”招聘的公务员，多集中在各地新区或开发区，涉及经济运行、园区建设、海事管理、交通物流、信息数据等专业领域。一位聘任制公务员介绍，这类岗位通常与市场衔接紧密，相应的专业性人才很难从体制内直接培养。

“随着现代社会的发展，对公务员队伍的专业化要求越来越高，有些发达国家聘任制公务员占比超过50%。”吴江说，聘任制打破了公务员职业的“铁饭碗”，有助于政府部门从市场中遴选专业人才，提升综合管理水平。

部分基层人社部门负责人介绍，国家出台的规定使聘任制公务员岗位吸引力大幅提升，同时赋予各级公务员管理部门相应综合管理职能。各地将陆续出台实施细则，今后聘任制公务员将更常见，岗位也更多元化。

此外，一些业内人士也指出，相对于委任制公务员招录的“逢进必考”，聘任制公务员的招聘无疑自由空间更大，要警惕个别人通过聘任制进行“萝卜招聘”，转而变成委任制，最后实现公务员身份的“曲线救国”。

国家行政学院教授汪玉凯等表示，随着聘任制公务员范围与数量的扩大，应加强对招聘全过程的审核与监督，提高透明度，对聘任制公务员的工资增长机制、转任委任制职级等重要环节明确实施细则。

据新华社电

## ■ 环球万象

## 感恩节和“黑五”美国网销额创新高

美国奥多比分析公司的最新统计报告显示，美国今年感恩节和“黑色星期五”购物节网络销售额创新高，而实体商店的客流却小幅下降。

统计报告说，今年感恩节和“黑五”两天的网络销售额达79亿美元，同比增长17.9%，创下历史最高纪录。报告还预计，在感恩节后的网络购物节“网络星期一”，预计全美网络销售额将达66亿美元。

美国实体商店的感恩节和“黑五”销售数据尚未出炉。但据美零售业调查机构购物者跟踪市场调查公司的统计，今年感恩节和“黑五”期间，光临实体商店的顾客较去年减少1.6%。

随着感恩节假期到来，美年底购物季正式开锣。美国全国零售商联合会预计，由于今年年底购物季较去年多两天，且消费者信心保持高位，同时全美大部分地区未出现恶劣天气，这些因素将推动年底购物季零售消费稳健增长。分析人士普遍预计，对于新增的零售业消费，网络渠道将收获最大红利。

德勤公司近期的一份调查报告显示，网店已成为美国人冬季购物的首选渠道。德勤预计，今年年底购物季期间，美国网络零售额将增长18%至21%，达到创纪录的1070亿美元。

据新华社电

## 不欢迎中国人？日化化妆品公司致歉

因一家化妆品代理门店在门口张贴“禁止中国人入内”的告示，日本化妆品公司宝丽25日在其官方网站发表道歉声明。

这份分别用日语和中文写成的道歉声明说，25日中国社交网站上一张照片显示，一家宝丽代理店张贴了对中国客人不敬的告示，“给广大顾客带来了不快和困扰，由衷表示歉意”。

路透社报道，这张日语告示用红笔手写，上书“禁止中国人入内”。另据法新社的说法，即便不懂日语，一般中国游客也能明了其含义。

路透社还指出，宝丽公司的道歉声明没有指明事发店铺位于哪里，也没有具体说明告示所写内容是什么。法新社说，涉事店铺似乎没有位于主要旅游景点。

宝丽公司在25日的声明中说，他们已经明确责任店铺并责令其撤去告示。“该店铺信息与社交网站上的说法有出入。我司已深感事态严重性。事实一经确认，将马上取消该店铺的营业资格，同时予以严厉处罚。”

宝丽是日本知名化妆品品牌，在全日本大约有4600家代理店。

路透社援引日本政府统计数字显示，截至10月，今年赴日游客达到2380万人，其中中国游客占比最大，达620万人。化妆品是中国游客最常买的商品之一。

据新华社电