中央经济工作会议透露民生八大看点

保障和改善民生是中央经济工作会议的重要内容。刚刚闭幕的中央经济工作会议提出，社会政策要注重解决突出民生问题，积极主动回应群众关切，加强基本公共服务，加强基本民生保障，及时化解社会矛盾。会议从哪些方面就人民群众关心的问题精准施策？记者梳理出八大看点。

打好精准脱贫攻坚战

中央经济工作会议指出，打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

截至2016年底，我国农村贫困人口还有4300多万人。现有贫困大都是贫中之贫、困中之困，脱贫攻坚越往后成本越高、难度越大，难啃的硬骨头会更多。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵表示，当前做好脱贫攻坚重点是把握好标准，更加具有针对性，既不能降低标准，也不能养懒汉，要保证扶贫政策可持续，确保脱贫质量。除了发挥好制度优势，更要发挥贫困地区贫困群众主动性创造性，依靠内生动力脱贫。

打赢蓝天保卫战

中央经济工作会议要求，打好污染防治攻坚战，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战。

国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登表示，中央经济工作会议要求调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，调整运输结构，这一安排充分体现了国家治理大气污染的决心。“三大结构调整并非短时间就能实现，要对大气污染治理的长期性、艰巨性、复杂性有足够认识，要制定科学合理的目标和时间表，政府各相关职能部门形成治污合力。”

做好婴幼儿照护和学前教育服务

中央经济工作会议提出，着力解决中小学生课外负担重、“择校热”、“大班额”等突出问题，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。

“要清醒地认识到我国教育发展还存在不平衡、不充分的问题。”浙江师范大学儿童公共政策研究中心主任吕苹教授认为，国家提出“幼有所育”，但当前我国托育市场存在“发育不良”问题，亟须规范婴幼儿照护和学前教育，加强行业引导，立法先行。

解决结构性就业矛盾

中央经济工作会议提出，注重解决结构性就业矛盾，解决好性别歧视、身份歧视问题。

长期以来，招工难始终与就业难相伴而生。“十三五”期间，平均每年需要在城镇新就业的青年约1500万人，就业压力总量巨大。

中国就业促进会专家陈宇说，结构性就业矛盾突出，表现为高层次和技能人才缺乏，同时一线员工不好招，大龄低技能劳动者和部分高校毕业生就业困难，招聘中的性别歧视、身份歧视现象不容忽视。

人力资源和社会保障部劳动科学研究所党委书记郑东亮认为，要实施就业优先战略和更加积极的就业政策，深入推进体制机制创新，着力解决结构性就业矛盾，有效应对失业风险，实现比较充分和更高质量的就业。

加快实现养老保险全国统筹

中央经济工作会议指出，改革完善基本养老保险制度，加快实现养老保险全国统筹。

近年来，随着人口老龄化及流动性加剧，养老金的区域不平衡、部分地区收不抵支问题凸显。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵指出，实行养老保障全国统筹，可以在全国范围内调剂余缺、分散风险，有助于拧紧养老金“安全阀”，增强我国基本养老保险制度的可持续性。还有助于均衡区域间企业和个人负担，降低财政兜底保障的风险，促进更加公平市场竞争环境的形成。

鼓励社会资金进入养老医疗领域

没有全民健康，就没有全面小康。中央经济工作会议提出，继续解决好“看病难、看病贵”问题，鼓励社会资金进入养老、医疗等领域。

长期以来，“大医院一床难求，小医院门可罗雀”是医疗业的突出问题。

平安万家医疗董事长范少飞表示，中央经济工作会议提出鼓励社会资金进入养老、医疗领域，意义十分重大。发挥社会资金作用，推进基层诊所提高标准化建设水平，是应对医疗、养老资源不平衡、不充分的重要举措，通过推进分级诊疗，大力提升基层医疗服务能力，能够促进优质医疗资源下沉，分流大医院压力，切实解决“看病难”问题。

打击网上诈骗和倒卖个人信息

中央经济工作会议提出，着力解决网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息等突出问题。

近年来，网上虚假信息诈骗事件频频发生，引发广泛关注。

“民生无小事。”北京大学竞争法研究中心主任肖江平说，虚假信息诈骗和倒卖个人信息，让公众对互联网信息交流失去信任感。他建议，要对公民信息收集、安全存储不力的企业追责，对非法获取、倒卖个人信息的行为施以重罚。同时，建设让老百姓高度信赖的网络发布渠道。

完善房地产市场长效机制

中央经济工作会议指出，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。会议提出要发展住房租赁市场特别是长期租赁，完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。

“我国房地产调控政策显现了较好的调控效果，当前市场出现了很多积极的变化，总体运行比较平稳。保持调控政策的连续性和稳定性，对于促进房地产市场平稳健康发展、防范风险具有至关重要的作用。”清华大学房地产研究所所长刘洪玉说。

他说，重塑和完善我国的住房制度，完善房地产调控的长效机制，是实现全体人民“住有所居”和房地产市场长期平稳健康发展的根本举措。会议明确提出建立租购并举的住房制度，住房租赁市场有望在“住有所居”方面发挥更为重要的作用。

■中央经济工作会议·解读

会议首次提出习近平新时代中国特色社会主义经济思想

中央经济工作会议于18日至20日在北京举行，这次会议首次提出习近平新时代中国特色社会主义经济思想。

会议指出，5年来，我们坚持观大势、谋全局、干实事，成功驾驭了我国经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义经济思想。

会议明确，习近平新时代中国特色社会主义经济思想，是5年来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富发展。

我国形成世界上人口最多的中等收入群体

20日闭幕的中央经济工作会议指出，党的十八大以来，我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革，为其他领域改革发展提供了重要物质条件。会议指出，我国形成了世界上人口最多的中等收入群体。

我国高度重视扩大中等收入群体。十八届三中全会提出，保护合法收入，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。

党的十九大报告在总结过去五年的工作和历史性变革时指出，城乡居民收入增速超过经济增速，中等收入群体持续扩大。报告在对2035年基本实现社会主义现代化的目标进行描述时，提出“中等收入群体比例明显提高”的目标要求。报告还提出，鼓励勤劳守法致富，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。

中国社科院副院长蔡昉认为，机会均等、渠道畅通的劳动力和人才的社会性流动是经济发展的动力、社会进步的体现、社会政策的要义和收入分配不断改善的途径。随着我国全面建成小康社会并开启全面建设社会主义现代化国家新征程，农村贫困人口实现脱贫，困难群众得到社会政策更好的托底保障，低收入群体的收入也将显著提高，就意味着越来越多的人口进入中等收入群体。

推动国有资本做强做优做大

20日闭幕的中央经济工作会议提出，要推动国有资本做强做优做大。

“从强调做强做优做大‘国有企业’到‘国有资本’，一词之变明确了‘强优大’是对国有资本整体的要求。”中国企业研究院首席研究员李锦说，这凸显了加快国有经济布局优化的政策意图，有利于推动在国企结构调整与重组上实现更大的进展。

业内人士认为，推动国有资本做强做优做大的要求内涵更深刻，与新一轮国企改革由管企业为主向管资本为主的转变一脉相承。

会议提出，围绕管资本为主加快转变国有资产监管机构职能，改革国有资本授权经营体制。会议明确，加强国有企业党的领导和党的建设，推动国有企业完善现代企业制度，健全公司法人治理结构。

李锦表示，这意味着下一步以管资本为主深化国资监管机构自身的职能转变将成为改革的重要任务。“更加科学和明确地界定国有资本所有权与经营权边界，让企业真正成为市场经营的主体。”

据了解，近年来国务院国资委大力推进简政放权，全面清理规章和规范性文件，取消、下放、授权43项监管事项。29个地方国资委在分批取消下放出资人审批事项的基础上，制定出台了不同形式的国资监管权责清单。

我国部署全面开放新格局

18至20日召开的中央经济工作会议就推动形成全面开放新格局作出部署。值得关注的是，会议提出要在开放的范围和层次上进一步拓展，更要在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步拓展。

为推动形成全面开放新格局，会议提出，有序放宽市场准入，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式，继续精简负面清单，抓紧完善外资相关法律，加强知识产权保护。促进贸易平衡，更加注重提升出口质量和附加值，积极扩大进口，下调部分产品进口关税。大力发展服务贸易。继续推进自由贸易试验区改革试点。有效引导支持对外投资。

业内人士指出，强调在三个方面进一步拓展开放，是顺应经济全球化新趋势、深刻把握我国改革发展新要求作出的战略部署，回应了在新时代下如何开放的重大命题。

“现在的重点不是要不要开放，而是如何提升开放的水平和层次。过去重点是开门，现在和未来要在门里门外都做文章。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明说，比如过去我们注重引进外资，随着我国向贸易强国和投资大国迈进，我国将坚持引进来和走出去并重，通过“一带一路”和自由贸易区等建设，更多地参与到国际经贸规则制定和国际经济治理中去。

本版均据新华社电