



上海代表团举行全团会议

审议国务院机构改革方案

青年报特派记者 刘晶晶

本报北京专电 上海代表团昨天举行全团会议,审议国务院机构改革方案。市委书记李强代表,市委副书记、市长应勇代表,市人大常委会主任、上海代表团团长殷一璀参加审议。

审议中,应勇代表说,深化党和国家机构改革,是以习近平同志为核心的党中央以加强党的全面领导为主线,着眼推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,有效治理国家和社会,统筹党政军群机构改革的重大决策,是系统性、整体性、重构性的深刻变革。国务院机构改革,深入推进简政放权,有利于为各类市场主体营

造更好的营商环境和市场环境,更好发挥政府作用;坚持问题导向,充分体现优化协同高效,有利于加快构建机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监管监管更加有力、运行更加高效的体制机制;坚持以人民为中心,有利于完善为民谋利、为民办事、为民解忧,保障人民权益、倾听人民心声、接受人民监督的体制机制。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻十九大和十九届二中、三中全会精神,坚决服从大局,按照党中央部署和要求,落实好地方机构改革任务。

刘艳代表表示,国家机构改革是今年全国两会的热点

话题。卫生系统的机构改革也一直备受关注。作为来自卫生系统的代表,她认为这次的机构设置改革,体现了“坚持问题导向,突出重点领域,科学设置机构,合理配置职能,提高效率效能”的目标,强调了“转职能、转方式、转作风”。从新的国家卫生健康委员会职能定位上来看,聚焦党的十九大提出的“健康中国战略”,体现了“大卫生、大健康”理念,持续深入推进医改,落实健康领域发展方式的转变——“把以治病为中心转变到以人民健康为中心”,进一步推动了卫生和健康事业发展从外延式转向内涵式高质量发展转变。

上海代表团副团长廖国勋参加审议。

上海代表团代表共向本次大会提交21件议案

青年报特派记者 刘晶晶

本报北京专电 根据十三届全国人大一次会议大会主席团决定,昨天中午12时为代表提出议案的截止时间。本次大会上海代表团的代表共提出议案21件,全部被大会接收为正式议案。

今年上海代表团代表提出的议案总体上有三个特点。一是代表们很踊跃。21件议案由17位代表提出,其中60%是新代表,有的代表还提出了2件议案。

二是代表们很重视。代表们在会前参加了初任履职学习,开展了一系列的调查研究,比如邵志清代表通过召开座谈会、与

全国人大和国务院有关部门密切沟通、向行业技术部门深入了解情况的基础上提出制定无线电频谱资源管理法的议案;陈靖代表为提出修改道路交通安全法的议案,先后召开了四场小型座谈会进行深入研讨。赴京后,按照上海代表团的惯例,3月4日下午,代表们专门集中在一起集体酝酿议案。

三是代表议案既聚焦改革发展重点、热点,又关注民生热点、难点。从议案内容上看,代表们不仅关注长江经济带发展、长三角一体化发展、信用体系建设等问题,而且关注互联网交通、公共法律服务、个人信息保护等问题。

委员建议

提高公众健康素养 需“上游筑坝”建专业队伍

青年报特派记者 周胜洁

本报北京专电 一篇《流感下的北京中年》刷新了公众对流感这一“凶手”的认知度,小小的感冒居然也能致命。但在全国政协委员、上海市卫生和计生委副主任吴凡看来,这恰恰是公众健康素养有待提高的表现。

提高健康素养需要专业化队伍,此次全国两会期间,吴凡委员提交了一份《关于完善疾病预防控制中心薪酬制度的建议》的提案,为了健康需在“上游筑坝”,呼吁加强疾病预防控制中心队伍建设。

流感不是“小毛病”
预防要勤洗手勤换衣

《流感下的北京中年》为何会被刷屏,就是因为它刷新了公众对流感的认识,一个小小的感冒居然可以致命。但感冒和流感是有很大区别的,流感是由病毒引起,“坏人”不同,差别很大。”

吴凡委员首先就指出了公众对于流感的误解,得流感不是休息几天就会好的“小毛病”,特别



从小要养成健康的生活习惯。

青年报资料图 记者 吴恺 摄

是对年老体弱的人群来说,一旦变成肺炎,病情进展会十分迅速。

没有意识到流感的严重性还因为公众自我保护的意识不够。吴凡指出,流感不单单是呼吸道传染疾病,也可以通过接触来传播,接触传播的预防控制也很重要。

比如一个简单的打喷嚏姿势,不少人做得并不正确。最常见的打喷嚏时用手捂着鼻子,以

显礼貌卫生,但在吴凡委员看来这很糟糕,因为细菌会喷到手上,如果还要坐公共交通,不经意抓了公交车、地铁上的扶杆、扶手等,细菌很有可能就沾染在这些公共设施上,通过接触传播给了其他人。“如果要打喷嚏却实在来不及找手帕或餐巾纸,可以用臂弯遮住口鼻,因为衣服是干燥的,细菌不容易存活,这是一个非常标准的,在公共场所打

喷嚏的姿势。”

流感高发季节,应该做到出门戴口罩、回家勤换外衣、勤洗手、开窗常通风。“这些措施虽然简单,若真的能做到,流感可能就不会找上门了。”

提升健康素养
需建设专业疾控队伍

为何很多人对流感有误解,也没养成良好的健康生活习惯,在吴凡委员看来,这与个人健康素养有关。

她建议,可在课堂里引入健康素养课程,针对不同年龄段的孩子教授不同内容,让健康素养贯穿于孩子的成长过程中,“孩子从小需要养成良好的健康习惯,只有知道了基本知识和技能后才会主动管理自己的健康。”

此外,社会也需要一支专业疾控队伍来加强公众的健康素养。吴凡委员表示,社会需要有专业队伍去管理社会上出现的健康问题,分析发病人群的共同原因,为社会公共卫生做安全保障。

但目前,这样一支队伍正面临人员招不进、留不住的窘境。

吴凡委员提到,疾控工作任务重,职业风险高,公益性强,人少活多的矛盾突出,同时疾控专业技术人员又具备医学背景,擅长流行病学、统计或病原生物学、分析化学等,技能强、综合能力强,人才通用性强,成为人才市场紧缺对象,但在薪酬标准方面多年来增长缓慢,普遍低于社会平均工资增长水平,近年各地均出现人才快速流失的现象,许多地区甚至出现骨干人才大量流失的情况,不利于守护公共卫生安全。

对此,吴凡委员建议,要落实中编办关于疾病预防控制中心人员编制要求,优化岗位结构比例,创新用人制度。同时,建立符合卫生行业特点、能够充分体现疾控社会价值的薪酬制度和动态增长机制,以绩效考核为中心,做到薪酬水平与任务、实效相匹配。

还要建立公共卫生医师规范化培养制度,探索建立公共卫生医师准入制度。“要转变‘下游打捞’的治疗为‘上游筑坝’的预防,加强疾病预防控制中心队伍建设,就是在上游筑坝。”

为保护濒危物种需及时更新保护物种名录

青年报特派记者 周胜洁

本报北京专电 “我国现有的保护物种名录在过去近20年中没有更新,未及时准确地保护我国的濒危物种。”在沪全国政协委员张恩迪、马进在提交的一份关于尽快更新《国家重点保护野生动物/植物名录》的提案中提出,目前的保护名录未包括国际自然保护联盟(IUCN)红色名录中涉及中国的405个受威胁物种,同时却包含了197个无危种。过时的名录严重影响了对我国濒危物种的有效保护,需要尽快更新。

据两位委员介绍,《国家重点保护野生动物名录》于1989年颁布,《国家重点保护野生植物名录(第一批)》于1999年颁布,至今分别只进行过一次微调。此外,《国家重点保护野生植物名录(第二批)》一直处于“讨论稿”的状态,至今尚未正式颁布。

就在去年,多家自然保护机构对中国的1085个受威胁物种2000-2015年间的保护状况做了评估,包括现行《国家重点保护野生动物/植物名录》中的全部物种,以及IUCN红色名录中所有受威胁的中国物种。以此发布的《中国自然观察2016》显

示,状况改善的物种只有102个,变差的738个,剩下245个信息缺乏,“名录过时导致执法滞后,是受威胁物种保护状况变差的主要原因之一。”两位委员说道。

他们梳理了需要保护、调整的物种,包括如勺嘴鹬这样的一直濒危,但始终没有列入名录的物种。据悉,勺嘴鹬在2004年被IUCN红色名录评估为濒危、2008年调整到极危,目前种群数量估计少于100对。主要威胁是沿海滩涂湿地开发而导致的栖息地破坏。

又如黄胸鹀,在2000年被

IUCN红色名录评估为无危种,因被过度捕杀食用,种群骤减,2017年评估为极危,但目前不在《国家重点保护野生动物名录》中。

此外,如黄唇鱼这样的已列入保护名录,但级别低于实际濒危状况的,如珙桐、梅花鹿等已列入保护名录,但实际并不濒危的情况,都需要进行调整。

对此,张恩迪委员和马进委员建议,依据IUCN红色名录评级和《中国自然观察2016》的物种保护状况评分,对《国家重点保护野生动物名录》和《国家重点保护野生植物名录》做出调整。

他们也做了进一步阐释,如IUCN红色名录中濒危、极危两个等级的物种,调整为国家I级重点保护物种;在《中国自然观察2016》中评分低于-2(含)的物种,调整为国家I级重点保护物种;旗舰种、伞护种和生态系统中的顶级捕食者物种,调整(或保留)为国家I级重点保护物种,如大熊猫、雪豹、中华白海豚等。

他们还建议,将《国家重点保护野生植物名录(第二批)》讨论稿中的物种正式颁布,使之具有法律效力。原则上对无危和低危物种不移出名录,只做降级处理。