上海财税部门推进落实减税降费措施

预计全年减税降费将超500亿元

今年以来，中央密集出台促发展、惠民生、稳增长的减税降费政策措施，在2017年的基础上，今年出台的降负措施更具针对性、规模力度更大，预计全年有望新增减税降费约1.3万亿元。青年报记者了解到，本市财税部门会同相关单位积极推进落实各项减税降费政策措施，据匡算，预计本市全年实现减税降费总规模将超过500亿元。

青年报记者 刘春霞

▲上海国际贸易单一窗口处理全国近1/3进出口贸易量。
新华社 图

◀上海大幅压缩不动产税务审核时长。
青年报资料图 记者 张瑞麒 摄

各项减税降负政策措施效应加速显现

在支持中小企业、推动创业就业方面，通过实施扩大减半征收所得税的小微企业范围，推广创业投资和天使投资优惠政策的实施范围，提高增值税小规模纳税人年销售额标准，提高小微企业和个体户贷款利息收入免征增值税单户授信额度上限，落实去产能和调结构房产税、城镇土地使用税减免等一系列政策措施，进一步形成降低中小企业税费负担、支持融资、促进创新和鼓励就业的良好政策环境，持续提高创新型、成长型中小企业经营能力和经济效益。

在促进投资、支持科技创新方面，通过实施降低增值税税率，实行增值税留抵退税，对企业新购入500万元以下的设备、器具实行当年一次性税前扣除，对境外投资者从中国境内居民企业分配的利润再投资暂不征收预提所得税，将研究开发费用加计扣除比例提高到75%，允许科技型企业亏损结转弥补期限延长至10年，允许境外委托研发费用实施加计扣除等相关政策措施，进一步鼓励企业扩大投资积极性，激发企业提升研发创新能力，为经济发展保持必要增幅提供新动能。

在激发内需、提升消费能级方面，加快推进个人所得税政策制度改革创新，自2018年5月1日起，上海作为首批三个地区之一，实施个人税收递延型商业养老保险试点；自2018年10月1日起，个人所得税综合所得项目基本扣除标准从3500元提高到5000元，税率及级距均有较大幅度调整；自2019年1月1日起，全面实施修订后的个人所得税法，综合所得增加六项附加扣除标准，切实降低个人所得税税负水平。据测算，相关政策实施后将大幅降低工薪阶层税收负担成本，提升居民收入水平和消费能力，促进内需拉动提高经济增长潜力。

在扩大开放，鼓励自由贸易方面，近年来我国多次自主降低进口关税税率，从汽车、药品到日用品，涉及范围很广，关税总水平由9.8%降至7.5%，平均降幅达23%。从上海来看，部分工业品关税税率的降低为本市重大装备制造等重点行业提质增效、转型升级提供了强有力的政策支撑，而日用消费品和药品关税的降低则进一步满足了人民美好生活需要，增进了人民健康福祉，特别是随着本市老龄化程度不断提高，对于特效抗癌药物的需求不断增长，对抗癌药品实施零关税政策有利于增强人民群众获得感和幸福感。在出台上述进口税收优惠政策的同时，国家进一步优化出口退税政策，将出口产品增值税出口退税率由原来的七档减为五档，并提高了部分产品出口退税率，其中塑料制品、玻璃纤维等三千余个税目商品的退税率平均提高了2个百分点。

继续清理规范各类涉企行政事业性收费

为深化推进供给侧结构性改革，进一步减轻实体经济负担，2017、2018连续两年，全国“两会”政府工作报告都对降费减负提出了一系列有明确量化指标的任务要求（2017年降费2000亿元、2018年降费3000亿元）。

本市自2008年起建立推进常态化、制度化、科学化的行政事业性收费清理机制，通过持续取消和调整不合时宜的收费项目，切实减轻企业和社会负担，加快推进政府自身建设和职能转变，上海已成为全国范围内非税收入占一般公共预算收入比重最低的地区之一。

近两年来，市财政局在认真贯彻落实中央有关部署要求的基础上，结合本市实际，积极会同相关部门不断挖潜、深化清理，继续研究出台各项行政事业性收费和政府性基金清费政策措施，2017-2018年取消了城市公用事业附加、河道工程修建维护管理费等25项收费基金项目，降低了残疾人就业保障金等项目的征收费率，合计年新增降费规模超过100亿元。

市财政局局长过剑飞表示，近年来的一系列减税降费政策措施，对优化营商环境、促进经济高质量可持续发展起到了非常重要的鼓励推动作用。目前国家层面还在研究更大规模的减税、更加明显的降费措施。回顾盘点2018年的减税降费政策清单，与以往减负举措相比有几个较为明显的政策创新特点。一是减负的范围更广、力度更大。今年的减税降费政策受益面广、涵盖投资、研发、生产、销售等多个经营环节，更加注重彰显向民生、民惠、民利倾斜释放改革红利的亲民特点，在减负方式上，既有延期纳税、又有提高减免税额度，更有直接降低税率，使得更多的纳税主体享受到政策红利，实质性减税的效应更加明显；二是减负的重点更加突出。针对不同类型企业的特点，减税降费的政策导向更加明确精准，对小微企业直接降低税收成本，对较大规模企业鼓励资产更新改造、加强职工培训、提高创新能力，多管齐下，精准施策；三是减负的预期更加明确。部分减税政策由于需要积累一定的经验，采用先行试点的方式，只要具备条件，立即予以复制推广，这使得政策更加具有连续性，有利于稳定市场预期。“总体来看，减税降费组合拳的政策实施效果符合预期，随着时间的推移，企业的获得感会进一步有所增强，在制度安排上真正给实体经济吃上‘定心丸’。”

努力打造公平公正税收营商环境

近年来，上海税务部门在积极贯彻落实国家减税降费政策措施的同时，推出六方面28条服务征管创新举措，全力打造税收领域“放管服”升级版，切实降低市场主体涉税制度性成本，着力优化税收营商环境。

一是提速度：推出新办企业涉税事项当天办结。实现新办企业开办10个法定义务事项和首次领用发票，由10个工作日压缩为当天办结、由跑4个窗口整合为1个窗口、由提交17项材料减并为4项材料、由填写10余张表格简并为1张表格，并顺利对接企业注册“一窗通”服务平台，新办企业申请平均办理时间30分钟，线上受理比重约占90%。

二是简流程：优化跨区迁移涉税业务办理。在全国首创以“变更登记”代替“注销登记”方式，实现本市企业跨区迁移快速办理。通过设置全市集中受理点，归口接受企业跨区迁移申请，做到迁出地分局在5个工作日内完成全部迁出手续，迁入地分局提供户管注册7个事项“一站式”办结服务，实现迁移办理“一步到位”。

三是破瓶颈：实现企业注销流程提质增效。于9月10日起率先试行新注销税务登记管理改革方案，集成整合26项前置事项和税务登记办理，形成“一窗受理、内部流转、限时办结、窗口出件”的新管理模式。按照“分类”管理原则，分“免办、即办、一般”三类情况处理注销申请，开通税务注销网上预检、网上即办注销等功能，将原先税务注销流程平均6.7个工作日缩减至1.4个工作日。

四是重集成：落实不动产登记服务改革。会同市不动产登记局、市房管局，通过“一口受理、内部流转、并联审批、统一时限”，将税务审核环节由原定的10个工作日大幅压缩至3个自然日内办结。

五是促双创：实施“银税互动”服务新模式。与银监部门、45家在沪银行机构签订合作协议，上海辖区内银行各类银税合作产品涉及小微企业贷款余额151亿元，为小微企业节约利息成本、抵押及担保费1.5亿元，进一步实现了“企业有发展、银行有效率、纳税更诚信”的良性互动。

六是铺网路：探索电子税务局建设。打造智能高效的企业网上办税服务厅，实现企业网上申报率99%以上；7大类208个涉税事项实现全流程网上办理模式，覆盖涉税事项90%以上，平均网上办理率超过95%，日均减少全市办税服务厅窗口人流1.9万人（次）。推出包括大厅流量、网上预约、微信取号等53个服务项目，实现纳税人网上服务“随时随地”享受。在“网上全通办”基础上，实现31个事项的全市通办。国内率先推行国际贸易“单一窗口”出口退税在线申报试点，已有近1.4万户出口企业实现在线申报退税，全年预计减少2亿项重复录入项目。

国家税务总局上海市税务局局长马正文表示，今年以来推出的减税降费政策措施力度非常大，享受政策措施的行业范围和对象规模也非常广。对于税务部门而言，首要任务和当务之急就是不折不扣落实好各项税收优惠政策，让纳税人真切感受到实实在在的获得感。