# “证照分离”改革向全国复制推广

## 减少审批事项优化审批流程 降低企业创新创业门槛

5年来，上海自贸区着力推进以“证照分离”为核心的企业准入便利。着眼破解市场主体“办证难”和“准入不准营”问题，针对市场主体开业前需要办理的各类许可证，浦东率先开展“证照分离”改革试点。通过取消审批、审批改备案、实施告知承诺等方式，最大限度地减少审批事项、优化审批流程，降低企业创新创业门槛。2018年9月12日，国务院常务会议部署向全国复制推广“证照分离”改革。

青年报记者 郭颖

### “证照分离”破除市场准入的行政壁垒

“证照分离”改革试点是党中央、国务院交给上海，在浦东实施的重大改革试点任务，是浦东新区加快政府职能转变，打造提升政府治理能力先行区的先手棋，是深化“放管服”改革，改善营商环境的组合拳。

2015年12月，国务院批复的116项审批事项，已全部实施并取得明显成效。2018年1月，国务院批复的10个领域47项改革试点，已全部实施并取得初步成效。同时，按照市政府关于改革全覆盖要求，纳入自主改的35项事项也已全部实施。

据悉，“证照分离”改革试点实施后，针对注册、许可、监管和执法部门间信息共享不够充分、监管协同不够有效等问题，在全区21个监管部门、108个行业（领域）全面探索实践“六个双”（双告知、双反馈、双跟踪、双随机、双评估、双公示）政府综合监管机制，推进信用、风险、分类、动态监管。区政府以综改文件形式出台《新区“六个双”政府综合监管实施办法（暂行）》。编制“六个双”政府综合监管地方标准，政府监管创新对简政放权和营商环境优化的支撑作用不断强化。

“证照分离”改革不仅仅是单个审批事项的改革，更重大的意义在于通过改革转变了行政审批方式，破除了市场准入的行政壁垒，方便了企业创业，提升了政府治理能力。从以严格审核为主的准入前审批转变为以信用为支撑的事中事后监管，从市场准入的审查者、守护者转变为维护市场秩序的“啄木鸟”和服务市场主体的“店小二”。

数据显示，“证照分离”改革试点实施以来，充分激发了市场活力，加速优化了营商环境，有力支撑了产业集聚，有效助推了高质量发展。

办了证、交了税的活跃市场主体数量持续增长。从纳税主体数量增长情况来看，2016年和2017年，分别增加4.9万户和5.9万户，和2015年4.6万户相比分别增长9%和29%。

审批便利度提升方面，首次进口非特殊用途化妆品审批改为备案，企业从改革前跑北京审批改为网上申报，办理时间从改革前3-6个月减少到3-5个工作日，大幅缩短了产品上市周期、降低了企业时间成本。截至2018年6月30日，共有1680件产品完成备案。

扩大开放方面，全国第一家外商独资职业培训机构普华永道在上海自贸区落地。引进的职业技能培训项目涉及商务策划师培训、职业经理人培训、理财规划师培训、育婴师培训、陶艺制作培训等。

以医疗健康领域为例，药品上市许可持有人试点工作进展良好。截至今年10月，共受理32家申请人申报的MAH试点申请51个品种，受托方9个，31个1类创新药。

### 建筑企业最低资质首次申请实行告知承诺

2016年4月1日起，浦东新区率先开展建筑业企业三级资质首次申请、增项申请告知承诺改革试点。在浦东新区注册的企业，可以通过告知承诺方式首次申请或增项申请建筑业企业三级资质（2017年1月1日起扩展到所有建筑业企业最低等级资质），使市场准入更加快捷，有利于激发企业的市场竞争活力。

改革前，按照法律法规实施常规行政审批方式。企业在网上提交相关资料和申请，经过受理公示、专家评审、审查意见公示、审批公告等环节，行政机关自受理行政许可申请之日起二十日内做出行政许可决定。对于企业进入市场来说，需承担一定的时间成本和人力成本。如在审查过程中发现问题，申请事项不予通过，需企业整改后再次提交申请。

改革后，企业选择“承诺制”在网上申报，通过电脑系统比对后，即可当场自行打印电子资质证书。青年报记者看到，具体流程是：企业先网上申报，申请单位持企业数字证书登录上海市住建委网上政务大厅，电子化申报有关信息，并选择按告知承诺方式申请上报；然后进行系统比对及受理、公告：申请单位选择告知承诺方式且填报资料的完整性通过系统比对的，系统自动受理并在网上直接（审批）公告。接下来获取证书：申请单位可当场自行在网上政务大厅打印电子资质证书。该证书与常规审批方式获取的证书完全一致。

获得证书后的两个月内事中事后监管过程中，如发现问题，企业可在限期内整改。整改后仍不符合条件的，行政机关依法撤销行政许可决定。

经过改革，准入方式由常规方式审批改为告知承诺方式审批，速度更快，有利于企业更早参与市场竞争，为企业开拓市场带来了极大的便捷。

截至2018年9月30日，共有320家建筑业企业通过告知承诺方式网上申报了344个申请事项，其中279个事项已通过事中事后监管，注销了14家企业的18项资质，其余事项正在整改和监管过程中。事中事后监管的主要检查内容为资质标准要求的各类人员（注册人员、工程师、现场管理人员、持证上岗的工人）的到位情况，主要检查手段是企业养老金的缴纳情况。企业在整改期间不能承揽业务，限期内整改不到位，依法撤销许可。

■都市脉搏

无人驾驶环卫清扫车。　青年报记者 刘晶晶 摄

## 精细化城市运营利器亮相城博会

青年报记者 刘晶晶

**本报讯** 能够警示未“礼让行人”车辆的智能斑马线、不用驾驶员也可以自己“扫街”的无人清扫车……昨天，2018上海国际城市与建筑博览会在国家会展中心启幕，9个主题馆，32个展区、近8万平方米的展示面积中，诸多最前沿科技产品闪亮登场。

### 打造北横通道“产品手册”

小至冰箱家电、大到汽车游艇，现代产品都免不了有一份“产品说明书”，向消费者阐述如何更好发挥产品价值。但如果是一项价值超过百亿元的“超级工程”，它的产品说明书又是什么样子？能够发挥怎样的作用？

在本届城博会，隧道股份展示了上海“一号工程”北横通道《产品手册》的全貌——一套容量近百G的数字化模型档案。

据了解，作为北横通道BIM（建筑信息化）项目的总体设计咨询方，隧道股份融合了这条长达19公里的城市主动脉从规划、设计到施工建造的全部数字化信息，为北横通道打造了一份最完整的数字化“产品手册”。

“打造北横通道产品手册，其目的在于为工程全寿命周期的高效运营奠定良好基础。”隧道股份信息科技技术负责人滕丽介绍，北横通道是上海在建的东西向交通大动脉，全长近20公里、由百余家规划、设计、施工等相关单位共同参与建设。由于工程数据量过于庞杂，如果按照传统方式，通过设计图、工程图的方式留存项目信息，将难以为后期高效的设施运营管理提供支撑。

为此，隧道股份以GIS和BIM技术为载体，将工程规划、设计、建造全生命周期的过程信息全部进行数字化整合，形成了一整套数字化的产品手册。隧道通车后，小到隧道里的一根螺栓、大到整个隧道的结构信息，都能够快速、便捷的进行查询。

### 斑马线会“发光”和“报警”

机动车开过人行横道线不“礼让行人”，行人过马路又爱看手机或“乱闯红灯”……走上街道，行人和车辆的“摩擦”时有发生。这样的“智能人行横道线”——新型人行横道声光智能警示系统也在城博会上首次正式亮相。

据了解，新型人行横道声光智能警示系统由行人状态感知系统、语音警示系统、光带警示系统、违法抓拍系统、违法信息发布系统等智能化多个子系统组成，针对行人过街、行人流量大、非机动车越线等候、行人闯红灯等不同情景，进行不同程度、多级别预警。不仅能够在路口以醒目的光亮指引行人，更能够抓拍、记录并现场警示行人乱穿马路、车辆未礼让行人的交通违法事件。

“通过安装在道路周边的雷达系统，横道线能够自动抓拍行人闯红灯、车辆不避让行人违法行为，通过全彩屏和语音自动提示功能进行现场警告，并把违法抓拍记录共享给交警部门，为相关部门进行交通管理或惩处提供数据支撑。”据隧道股份智能交通项目负责人吴川江介绍，这套由隧道股份城建设计集团、智能交通独立设计研发的系统，目前已经在外滩南京东路、福州路，浦东光明路，杨浦五角场政通路以及青浦的国家会展中心外侧道路等11处开放道路进行了试点测试，广受市民好评。

### 首批“无人驾驶清扫车”试点开跑

使用雷达探测和人工智能的不仅仅有固定在道路上的斑马线。同样利用了AI和雷达技术以及视频识别系统的无人清扫车，也在本届城博会上亮相，让参展的市民“尝了鲜”。这一由隧道股份城市运营推出的圆脑袋、高颜值的无人驾驶清扫车，如今也已经在浦东迪士尼、金科路上试点使用。

“无人驾驶清扫车最大的优势，在于高精度的作业效果和24小时全天候作业能力。”隧道股份城市运营技术负责人王晓宇介绍，隧道股份推出的无人驾驶清扫车拥有先进的视觉识别感知系统，通过多个16线激光雷达和毫米波雷达、超声波雷达、摄像头等传感器的融合运用，实现了无人驾驶清扫车对四周障碍的360度无死角感应，探测距离达150米。这不但能够帮助清扫车安全规避行人、行车和各种障碍物，还能够帮助设备“精准定位”街面垃圾、精确扫除。

据悉，目前隧道股份城市运营承担着上海超过1300公里市管交通基础设施的运营管理重任，所配备的220余辆清扫车，每天清扫车清扫里程接近10万公里，为申城清扫垃圾近200余吨。未来，无人清扫车的上路，将会大幅优化改变申城的“扫街模式”。