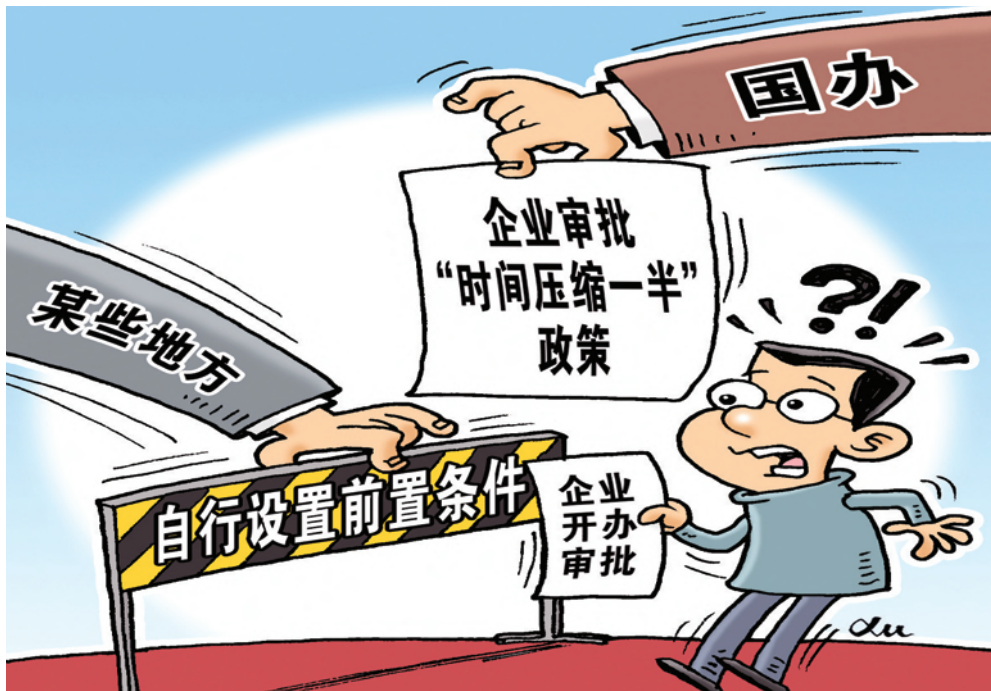


企业审批“时间压缩一半”落实咋样 记者调查发现： 仍有“隐形门槛”和流程“打架”

今年5月国办出台政策，要求年底前相关地区将企业开办、工程建设项目审批时间压缩一半。“新华视点”记者调查发现，目前，多地出台配套落实政策，企业开办与工程建设项目审批时间大幅缩减。不过，仍有一些地方在审批前自行设置前置条件形成“隐形门槛”，在审批过程中职能部门不协同造成流程“打架”，导致中央政策落地效果打折扣。



新华社图

■ 环球万象

特朗普突访伊拉克 慰问驻伊美军官兵

据伊拉克国家电视台报道，美国总统特朗普当地时间26日晨突访位于伊拉克西部的阿萨德空军基地。

报道说，特朗普夫妇乘坐“空军一号”于26日晨抵达位于伊拉克西部安巴尔省的阿萨德空军基地，他们在基地餐厅会见了驻伊美军官兵。这是特朗普上任近两年来首度到访伊拉克，有关行程事前并未公布。

报道说，此次访问持续数小时，其间特朗普未会见伊拉克官员。

美国白宫发言人桑德斯于美国东部时间26日在社交媒体推特上说，特朗普总统和夫人梅拉尼娅在圣诞节夜晚赴伊拉克看望驻伊美军官兵。

另据一些外媒报道，特朗普在突访伊拉克期间表示，他没有从伊拉克撤出美军的计划。

美国白宫本月19日称，随着在叙利亚打击极端组织“伊斯兰国”的战事取得成果，美国已开始撤回驻叙美军。此举引发外界对美军是否会从伊拉克撤离的猜测。目前共有约5200名美军驻扎在伊拉克，为伊拉克安全部队提供支持训练。

据新华社电

普京观摩俄试射 “先锋”高超音速导弹

据克里姆林宫网站26日发布的消息，俄罗斯总统普京当天在俄国防部的国家防御指挥中心，通过直播画面观摩了俄1枚“先锋”高超音速导弹试射。导弹在飞行约6000公里后成功击中预设靶标。

根据普京的指令，俄战略导弹兵当天在俄西南部的一处发射阵地试射了1枚“先锋”高超音速导弹。导弹弹头在脱离弹体后达到高超音速飞行速度，完成了水平和垂直机动飞行，并在规定时间击中了位于俄远东堪察加半岛库拉靶场的预定目标。克里姆林宫表示，俄国防部确认此次试射成功，“先锋”导弹可按时装备俄部队。

俄国防部表示，“先锋”导弹的弹头在飞行途中能绕过反导系统的侦察和攻击，可保障其突破潜在的敌方反导系统。普京说：“潜在敌方现存和即将启用的防空及反导系统都无法伤及‘先锋’导弹，这一特点堪称巨大成功。2019年‘先锋’导弹将开始装备部队。”

据俄专家此前介绍，“先锋”导弹使用两级火箭发动机，其弹头能以20倍音速飞行，耐受2000摄氏度高温，可突破目前世界上所有防空及反导系统，并对目标实施精确打击。另据俄新社26日报道，“先锋”导弹已于今年7月投入批量生产。

飞行速度超过音速（空气中的音速约为每秒340米）5倍的飞行器被称为高超音速飞行器。由于速度极快，现有反导导弹和防空导弹追不上这种飞行器，因此运用高超音速技术制成的导弹威力巨大。

据新华社电

多地审批环节压缩流程优化，最短58分钟完成企业开办

国务院办公厅5月份出台针对企业开办、工程建设项目审批“时间压缩一半”的两项规定要求，2018年底前，各直辖市和省会城市等城市要将企业开办时间压缩一半以上，减至8.5个工作日以内。对北京、武汉、深圳等10多个试点地区，要求工程建设项目审批流程审批时间压减一半以上，压减至120个工作日。

记者调查发现，目前，相关城市、试点地区已出台配套落实政策，一些地方审批时间在规定要求基础上还有大幅缩减。

在企业开办方面，北京、山西等地提出通过流程再造、信息共享，开办环节在5个工作日内完成。湖南

长沙等地采取企业名称网上自主申报、全程电子化、网上预约举措，企业开办时间压缩至4个工作日。山东、安徽、广西、天津等地通过主动压减办事环节，明确将企业开办时间压缩到3个工作日之内。

武汉市江夏区行政审批局局长张立锋介绍，以往开办企业需要先登记注册，拿到执照后才能进入刻制公章、社保登记、银行开户等环节。现在，申请登记资料一次性提交后，其余环节同步启动，实现串联审批变成并联推进，企业开办时间就能控制在3个工作日内。

一些地区还探索全程网上办理等机制，进一步提升企业开办便利度。吉

林省9月底上线开通市场主体准入e窗通系统，开通首个月，企业开办平均用时26小时，最短的仅用时58分钟。

在工程建设项目审批方面，杭州市推进投资项目开工前审批全流程、多层次、多部门“最多跑一次”改革，将工程建设项目全流程审批时间压减至100个工作日以内。深圳市大幅精简和规范审批事项，建设项目从立项到施工许可办理完成，全部审批时间不超过90个工作日。

总投资10亿元的湖北黄石天玑智谷产业园一期工程在12月初基建完工试投产，通过“先建后验”比预期提前至少半年时间，企业开工前办理事项耗时由此前79天减少到6天。

准入前置条件、部门程序“打架”令一些企业依旧面临“审批长跑”

不过，一些企业与基层干部反映，虽然相关审批时限已大幅缩减，但企业开办、项目审批时限，是以申请材料齐全，具备开办或审批条件作为计时起点。有的地方自行设立前置条件，不受时限约束，令企业为难。

中部某省份省城一家企业近期准备成立一家车辆清洗保养的店铺，店铺选址并不在“负面清单”范围内。市场监管部门却要求选址所在街道办事处出具允许开店的书面证明，而街道工作人员则以“没有责任与义务出具证明”为由拒绝。企业负责人说：“现在市场主体准入程序便捷了，却被准入前的前置审批给拦住了。”

一家互联网产业园区工作人员坦言，落户注册在园区的企业，需通过当地商务局和经济发展局两个部门的审批，拿到“入园表”才能登记注册。这两个部门的审批一般需要1周，遇到年底工作繁忙时要两周。虽然后续登记注册时间短了，但开办企业审批过程的整体耗时依旧没怎么减少。

此外，各部门流程“打架”也导致中央政策效果打折扣。据了解，项目建设审批涉及规划、消防、园林、供电等10多个部门，由于各个审批环节不协同，部门程序打架，往往造成“审批长跑”。

一家房地产开发公司反映，有的地区审批程序安排不合理。比如，企业在取得建设工程规划许可证后，才能对消防图纸申请进行审查。然而，如果不能通过消防审查，则要在达到消防要求后再重新申请规划许可。

武汉市相关部门抽取101个在2016年到2017年间签订土地出让合同项目分析，截至今年7月底，已取得建设用地规划许可证和建设工程规划许可证的项目只有30个，不足1/3。一家地产企业从5月开始向消防、园林等部门发出工作联系函，其中园林协审意见到12月份才回复，耗时200多天。

探索建立目录清单制，疏通“堵点”消除“痛点”

湖南行政学院教授唐琦玉说，针对当前一些地方自行设立的各项前置审批事项，应进行评估、清理和督查，建立审批目录清单制，避免地方“土政策”导致行政审批“缩时限、减环节”效应打折扣。

一些企业负责人表示，企业在办理行政审批事项中经常遇到各种被拒绝的情况，有的就是工作人员口头回复“不能办”，却不解释为什么不能办，怎么样才能办。建议对不予审批的情形给予书面回复，为办事企业后

续复议、投诉提供支撑，也倒逼审批“通过成常态，不通过成例外”。

还有一些专家建议，破解工程建设项目审批等方面的“梗阻”难题，需要结合项目建设自身特点，对审批流程科学调整，更多探索备案制替代审批制、联合审查和联合验收以及容缺审批等方式，进一步压缩审批时限。

据了解，一些职能部门、地方目前正在采取系列措施，疏通审批“堵点”，消除办事“痛点”。国家发改委

在6月份启动“投资项目审批难点问题征集行动”，目前首批征集到的审批难点问题线索已向各地转办。

武汉市武昌区在行政审批中探索启用人脸App线上实名认证，替代过去必须本人现场核验环节。武昌区行政审批局局长徐莉说，今年以来，全区已有1.6万多家企业通过人脸识别办理业务，既能缩减办理时间，也能有效杜绝身份证冒用等问题。

据新华社电