

政治制度局限致美国政府“停摆”

政府服务大打折扣：国家公园关门 农产品补贴项目被中止

“很失望。”“最可怜的是联邦政府雇员。”“真不知道这些政客要争到什么时候。”在美国联邦政府部分机构“停摆”期间采访，记者反复听到当地民众这样抱怨。

由于白宫与国会民主、共和两党在美国与墨西哥边境隔离墙修建问题上分歧严重，各方未能就政府拨款法案达成一致，约四分之三的联邦政府机构从2018年12月22日凌晨开始陷入停顿，迄今已持续11天。

“停摆”期间，国会参众两院仅召开几次短暂会议便各自休会，并未就政府拨款问题展开严肃的辩论和协商，白宫与民主党互指对方应为政府“停摆”担责，僵持不下。

近年来，美国政府预算僵局和“停摆”现象频现。专家指出，这凸显了美国党争尖锐和政治分裂，难以在重大议题上形成共识。

受联邦政府“停摆”影响，71岁的美国国务院保洁员里拉·约翰逊这样的政府合同工被“强制休假”，因为她的岗位并非必不可少。作为合同工，约翰逊可能拿不到任何报酬或补偿，政府“停摆”时间越长，她损失越大。

近期，不少美国民众都在社交媒体上分享自己家庭因政府“停摆”遭遇的困境，以“停摆故事”为标签的社交媒体话题一直排在“热搜”前列。

“停摆”也导致民众享受的政府服务大打折扣：不少国家公园“闭门谢客”，维持开放的也无法提供正常服务；农业部的一些营养援助、农产品补贴项目被中止；与白宫相隔几个街区的美国国家档案馆，游客入口的“关门”告示让人失望而归……

在美墨边境上修建实体隔离墙是美国总统特朗普的竞选承诺。特朗普及其共和党派政治同僚认为，边境墙能够有效遏制非法入境，打击毒品走私。民主党则抨击边境墙低效、多

余且昂贵。

政府“停摆”前一周，参议院曾通过一项短期拨款法案，确保联邦政府部分机构运转至今年2月初，但不包含“造墙费”，遭到特朗普拒绝；众议院随后借助共和党多数席位优势通过包括“造墙费”的短期拨款法案，又因民主党参议员反对而未获通过。

随着圣诞、新年假期到来，两党议员大都忙于休假，缺乏足够政治意愿和明确拨款方案来结束政府“停摆”，于是相互推诿指责。参议院拨款委员会主席理查德·谢尔比日前表示，两党谈判仍处僵局中，若继续相互推诿，“停摆”或将持续很久。

根据联邦政府预算审批流程，白宫在新财年年度开始前需向国会提交预算报告，参众两院将就此事协商确定最终预算版本，并通过具体的政府拨款法案，经总统签署生效。近年来，政府预算常被与其他议题捆绑，成为谋取党派利益的筹码，正常预算流程屡被打破。

有美国学者指出，政府“停摆”是美国政党无法在一些重大政策议题上达成一致的极端表现，是政治制度失灵的结果，也是治理困境的缩影。近年来，围绕医保、移民、控枪等议题，两党针锋相对、共识难求，治理困境频繁显现。这背后既有选票政治的驱使、固有政治制度的局限，也有贫富差距拉大、社会分裂不断加剧的原因。

目前，美国联邦政府“停摆”造成的经济影响尚不明显，但由此产生的政治不确定性却可能加剧金融市场波动，为今年美国经济增长前景蒙上阴影。投资者担心，新一届国会履职后，共和、民主两党将各据参众两院“分庭抗礼”，政治博弈势必更加激烈，可能更难在重要政策议题上达成一致。

据新华社电

■ 环球万象



巴西总统雅伊尔·博索纳罗(左)与卸任总统特梅尔出席就职典礼。

新华社 图

博索纳罗宣誓就任巴西总统

强调恢复经济消除腐败

巴西总统雅伊尔·博索纳罗1月1日在首都巴西利亚正式宣誓就职。他在就职演说中强调，新政府将致力于恢复经济、消除腐败、打击违法犯罪。

当地时间1日下午3时许，博索纳罗在国会众议院大厅宣誓就职，成为巴西联邦共和国第38任总统，任期4年。

随后，博索纳罗发表就职演说。他说，眼下是国家重建、人民重拾希望的唯一机会。巴西正面临巨大挑战，只有懂得倾听人民的呼声，才能成功达成目标。

博索纳罗表示，新政府将团结广大人民，建立一个没有歧视和分裂的社会，同时还将发展教育，增加就业，加强基础设施建设，提高医疗卫生水平。

在经济方面，博索纳罗表示将保

障国家利益，提倡自由市场，推行相关改革以改善公共财政。新政府将建立良性经济循环，增加信心，全面开放巴西市场，鼓励竞争，提高生产力。

演说结束后，博索纳罗与夫人米歇尔·博索纳罗乘敞篷车前往总统府“高原宫”，一路上向10多万从全国各地赶来的支持者频频挥手致意。在总统府举行的就职典礼上，博索纳罗从卸任总统特梅尔手中接过象征总统权力的绶带。而后，他面向聚集在三权广场上的民众再次发表演说。

博索纳罗指出，巴西人民不能再因意识形态而离心，贪腐、特权等恶习都将终结。巴西目前面临着经济危机、失业率高等问题，新政府将推行改革，清除官僚主义，简化各类程序，让人民重拾对政府的信心。

据新华社电

美国和以色列正式退出联合国教科文组织

美国和以色列1月1日零时正式退出联合国教科文组织。两国一年多前以教科文组织助长“反以色列偏见”为由，相继宣布“退群”。

美国和以色列正式退出不会对教科文组织的财政造成重大影响。自巴勒斯坦2011年以成员国身份加入这一联合国专项机构以来，两国拒绝缴纳会费，教科文组织在经费缩水的情况下苦心经营。

美国分摊联合国教科文组织总预算的22%。一些美方官员估计，美国累计拖欠会费6亿美元；以色列拖欠大约1000万美元。

美以两国政府和一些人不满教科文组织历年通过决议批评以色列占领东耶路撒冷以及给予巴勒斯坦成员国身份。以色列常驻联合国代表丹尼·达农1日说，如果某个组织“目标是故意与我们作对并且已经成为以色列敌人操纵的工具”，以色列“不会是(它的)成员”。

美国总统唐纳德·特朗普2017年10月宣布退出教科文组织，理由包括美方拖欠会费不断增加，教科文组织带有“反以色列偏见”，需要根本

性改革。以色列总理本雅明·内塔尼亚胡随后效仿。

教科文组织总干事奥德蕾·阿祖莱在特朗普宣布“退群”后上任，主持发布犹太人大屠杀教育网页，出台联合国首个对抗反犹太主义的教育指南，似乎有意回应美以对“反以偏见”的关切。一些教科文组织官员说，美国列举的不少理由不成立。自美国宣布“退群”以来，教科文组织通过12份关于中东地区的文件，都由以色列和阿拉伯国家协商一致通过。

只是，这些努力无法让美国和以色列回心转意。

美联社报道，美国可能在4月向教科文组织执行委员会申请成为非成员“观察员国”。美国国务院先前告诉教科文组织官员，打算以观察员国身份参与“非政治化”议题，包括世界遗产保护、科学合作和教育。

美国是教科文组织创始成员国之一。1984年，时任美国总统罗纳德里根以教科文组织管理不善、腐败、“偏心”苏联为由宣布退出。2003年，美国重新加入教科文组织。

据新华社电

上任不到两小时 墨西哥南部一小城市市长遭枪杀

墨西哥南部瓦哈卡州特拉西斯科市的市长2日就职不到两小时，在街头遭枪杀。

亚历杭德罗·阿帕里西奥今天上午宣誓就职，中午步行前往市政厅开会，两名市议员和另外三人陪同。途中，至少两名身份不明的枪手朝阿帕里西奥等人开火。阿帕里西奥胸部中弹，稍后在医院去世。其余5人受伤，其中一人状况严重。

总部设在委内瑞拉首都加拉加斯的南方电视台报道，遭遇枪击时，阿帕里西奥的两年任期只开始了一个半小时。

瓦哈卡州州长亚历杭德罗·穆拉特在社交媒体强烈谴责这起袭击，要求州检察长彻底调查。他说，检方报告，已经逮捕一名嫌疑人。一些墨西哥新闻网站报道，路人抓住其中一名

枪手，准备动用私刑处决，警察赶到并阻止。

阿帕里西奥先前在这座小城任议员，是国家复兴运动党成员。前两天，即去年12月30日，这个墨西哥执政党的另一名成员、莫洛雷斯州马萨特佩克市当选议员玛丽亚·阿森茜翁·克鲁斯·洛雷斯在家门外遭一名枪手杀害。事发时，她正要参加就职仪式。

咨询企业EteIlekt专门分析风险、政治暴力和公共政策，前不久发布一份报告：至少6名在去年7月1日全国选举中当选的公职人员就职前遇害；这场全国选举期间，48名候选人和前候选人遭杀害；2017年9月至2018年8月，全国850名政治人物遭袭击，其中175人死亡。

据新华社电