

解码2018年中央经济工作会议

制造业高质量发展如何闯关前行？

不久前召开的中央经济工作会议将推动制造业高质量发展作为2019年重点工作任务。会议提出，要推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。

必须推动制造业做大做强

制造业高质量发展对当下以及未来的中国经济意味着什么，将如何闯关前行？

制造业是一国经济的根基，也是一国发展的潜力，中国经济要实现高质量发展，必须推动制造业做大做强。

当前，我国经济正由高速增长阶段转向高质量发展阶段，面临着复杂严峻的形势。与此同时，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，各国都在寻找更多发展机遇。推动制造业高质量发展，不仅是激活经济内生动力的核心关键，更是抓住重要战略机遇期的必然选择，有着尤其深刻的内涵。

工信部副部长辛国斌说，我国制造业大而弱的问题依然突出。无论是劳动生产率、资源利用效率，还是投资回报率、全要素生产率，与国际先进水平相比都有较大差距。制造业供给体系质量不高，难以有效适应消费升级和产业升级需求的变化。

“如果不应变、不求变，将错失新一轮科技和产业革命带来的发展机遇。”辛国斌说，推动制造业高质量发展，必须在

“破”与“立”上同时发力，培育发展新兴产业和改造升级传统产业齐头并进。

把创新摆在产业核心位置

制造业高质量发展首先要以创新为动力，以先进制造为牵引。

会议提出，要增强制造业技术创新能力。构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制。

“始终要把创新摆在产业发展的核心位置，加强关键核心技术攻关。”工信部部长苗圩说，目前，我国制造业创新体系日趋完善，重点领域创新发展取得进展。2019年，工信部将对制造业创新中心工程强化考核评估，实施动态管理，继续推进科技重大专项组织实施和接续布局，并加强知识产权保护 and 标准化工作。

加大创新力度，既要以先进制造为牵引，也要在传统产业升级中找到机遇。目前工信部已遴选出305个智能制造试点示范项目，在此基础上初步建成208个具有较高水平的数字化车间或智能工厂。这些项

目智能化改造前后对比，生产效率平均提升37.6%，运营成本平均降低21.2%。下一步，工信部将分层分类指导推广试点经验，通过更多“点”上突破带动行业区域实现整体提升。

制造业高质量发展，也要把握跨界融合新趋势，推进先进制造业与现代服务业深度融合，加快从生产型制造走向服务型制造。

苗圩表示，将通过跨地域、跨领域的资源整合，搭建协同创新产业生态，引导先进制造业重大生产力布局，同时加快行业间、领域间融合，培育一批具有世界影响力的先进制造业集群、示范区和产业生态。

与此同时，稳步推进企业优胜劣汰，加快处置“僵尸企业”，制定退出实施办法。

制造业高质量发展，营造与之相适应的产业发展生态尤为重要。

苗圩说，2019年，工信部将大力清理规范涉企收费，深化“放管服”改革，创新行业管理方式，加强事中事后监管，改进公共服务，并鼓励大中小企业融通发展，加快新工科人才培养，努力拓展新发展空间。

据新华社电

■聚焦

银行金融机构将整改异地非持牌经营行为

青年报记者 吴缙超

本报讯 为进一步规范银行业金融机构异地非持牌经营行为，维护金融市场秩序、防范金融风险，近日，银保监会发布了《关于规范银行业金融机构异地非持牌机构的指导意见》。

近年来，部分银行业金融机构存在异地非持牌经营情形，给银行内部管理与金融监管带来一定困难与挑战。2017年，原银监会印发《关于集中开展银行业市场乱象整治工作的通知》，将“未经批准擅自设立分支机构、网点”作为市场乱象的相关表现形式进行整治。2018年，印发《关于进一步深化整治银行业市场乱象的通知》，持续将“未经审批设立机构并展业”纳入违法违规范畴进行整治。当前，银行业异地无序展业问题已得到初步遏制，但整治过程中也存在各地做法不一、监管标准不同等问题，亟需制定统一的规范要求 and 监管标准。

银保监会有关部门负责人表示，按照“坚守定位、风险为本、分类施策及新老划断”的原则对异地非持牌机构进行稳妥有序的清理规范。要求银行业金融机构专注主业、回归本源，坚守市场定位，着力提升服务实

体经济的质效，避免盲目扩张。要求银行业金融机构加强对异地机构的管理，根据本行发展战略，完善公司治理，提高风险管理水平和内部控制能力。

《指导意见》明确，银行业金融机构应当根据实质重于形式原则，对符合持牌要求的经营性机构，按照行政许可程序申领专营机构或专营机构分支机构金融许可证；对不符合持牌要求的，将其并入当地分支行管理或予以撤销。对于境内非经营性机构，要求银行业金融机构至少提前2个月向法人监管机构及拟设立非经营性机构的所在地监管机构报告，并定期向法人监管机构报告境内非经营性机构相关情况。除对部分特殊情况豁免外，不得在境内无分支机构的地区设立非经营性机构，不得在异地集中设立多个非经营性机构。严禁以非经营性机构之名，实质对外开展经营活动。

《指导意见》强调银行开展各类经营活动，必须持有金融许可证。银保监会充分考虑不同类型机构差异，对异地非持牌机构的规范不搞“一刀切”，并对存量异地非持牌机构的整改安排了一年的过渡期。对于一年内完成整改确有困难的，经法人监管机构同意，整改时限可适当后延。

中保协发布柜面服务以及人身保险等六项标准

青年报记者 吴缙超

本报讯 中国保险行业协会近期发布《保险公司柜面服务形式和管理评价准则》以及有关人身保险的六项标准。这六项标准重点聚焦提高保险业服务质量、化解防控风险及扩大保险科技应用三大领域，是协会辅助监管，运用标准化手段全面强化行业自律的具体体现。

《保险公司柜面服务形式和管理评价准则》标准整合了财产保险、人身保险两大类保险公司的柜面服务要求，涵盖了保险公司窗口单位的硬件环境与软服务标准，为不同类型的保险公司在规范柜面服务及内部管理考核方面提供参考依据。

《人身保险非正常满期及退保防范风险操作指引》标准主要包括人身保险非正常满期和退保处理操作中的基本原则、基础能

力、业务流程、全面风险防控等方面，重点围绕人身保险公司的组织机构、系统建设、机制建设、应急演练、处理流程、风险防范、责任追究等进行了明确和细化。该标准是基于当前防范化解重大风险，针对人身保险非正常满期和退保工作中潜在风险，制定的有效防范可能因处置不当而引发的风险事件的重要举措。

《人身保险个人保单在线自助变更操作指引》标准对保险公司在线自助服务的应用原则、变更范围、系统操作流程及系统管理制定了具体要求。该标准的制定充分考虑到不同保险公司发展阶段的不同特点，具有较强的可操作性，同时兼顾便捷性与风控要求，在有效管控风险的前提下，充分利用智能化科技手段创新服务方式，简化保单服务流程，有利于提高消费者服务体验及满意度，提升保险公司整体运营效率。

“中国贸易金融跨行交易区块链平台”正式上线运行
首笔跨行国内信用证链上验证

青年报记者 孙琪

本报讯 青年报记者日前获悉，由银行业协会统筹建设的“中国贸易金融跨行交易区块链平台”于近日正式上线运行。据悉，平台上线运行当日，中国工商银行和招商银行完成了首笔跨行国内信用证链上验证。

“该平台实现了银行间贸易金融产品交易信息的标准化、电子化和智能化，为打造全新的贸易金融生态圈，提升金融服务效率奠定了重要的基础。”银行业协会相关人士介绍，该平台建设由中国银行业协会统筹规划，联合国家开发银行、中国工商银行、中国农业银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、中国光大银行、上海浦东发展银行、中国邮政储蓄银行、平安银行、汇丰银行(中国)等十家银行完成了两期联网测试，测试情况达到预期目标。

司、南京润辰科技有限公司、恒银金融科技股份有限公司、北京众享比特科技有限公司等金融科技公司，为平台提供重要技术及服务。

该平台运行以改善交易模式、提升交易效率、保障交易安全为核心，以国内信用证和福费廷跨行业务为试点，以商业银行监管法规和贸易金融实务经验为参照，顺利完成了一期和二期联网测试，形成了平稳运行的技术标准、业务产品标准。截至目前，中国工商银行、中国农业银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、中国光大银行、上海浦东发展银行、中国邮政储蓄银行、平安银行、汇丰银行(中国)等十家银行完成了两期联网测试，测试情况达到预期目标。

相关人士介绍，该平台基于区块链技术的分布式数据存储、点对点传输、共识机制、加

密算法等特点，能够满足银行在开展跨行贸易金融业务中信息流通、数据安全、隐私保护、交易执行等多方面的管理和业务需求，在不改变银行各自流程的前提下，实现跨行交易的电子化、信息化和便捷化。由中国银行业协会牵头筹建更加赋予了平台天然的中立性和公平性。

据悉，2019年，待平台平稳运行后，中国银行业协会拟进一步扩大平台覆盖面，吸收广大中小银行加入平台，并拓展平台业务类型，及同税务、海关等相关机构积极开展合作，充分发挥行业组织的平台作用，更好地服务于广大会员单位。同时，平台的平稳运行也将在促进中国贸易金融业务的发展，助力解决中小企业融资难融资贵，服务实体经济发展，践行“一带一路”倡议等方面发挥积极的作用。