

黄浦区简化居住类优秀历史建筑装修审批

精细化管理应对“难点”“堵点”



黄浦区简化了居住类优秀历史建筑的装修审批。

青年报资料图 记者 吴恺 摄



青年报记者 郭颖

作为海派文化的发源地，黄浦区优秀历史建筑总量大、类型繁杂、产权多元。全区共有优秀历史建筑289处，占全市比重达26%。其中居住类共59处，占比全区优秀历史建筑的20.4%；非居住类共192处，占比为66.4%；混合类共38处，占比为13.2%。如何有效保护好居住类优秀历史建筑？黄浦区通过大调研后，简化了居住类优秀历史建筑的装修审批，并加强事中事后监管。

针对两大问题对症下药

据悉，黄浦区房管局在开展优秀历史建筑现状大调研中发现了两大“难点”“堵点”：一方面，居住类优秀历史建筑“失管”现象较严重，物业管理良莠不齐，居民擅自装修普遍，造成优秀历史建筑一定程度被破坏。另一方面，对优秀历史建筑的违法违规行，存在发现难、执法难问题，以约谈劝诫为主的行政处罚手段缺乏约束力。针对上述问题，黄浦区迅速拿出了对症下药的“药方”。

在大调研一线走访中，居住在优秀历史建筑里的居民们普遍反映：自家房屋建造年代长，想装修又不知道向谁去备案。即使去备案了，但现有行政审批流程太复杂，时效又长，改善居住条件很困难。

为此，黄浦区先行先试，根据事权下放相关要求，区房管局探索提高历史保护建筑修缮精细化管理水平，借鉴市级层面、他区的经验和建议，探索建立了符合区域实际的简易审批监管流程，加强“小、微”项目监管，建立简易审批流程。针对不改变房屋使用性质、不涉及重点保护部位等的居住类优秀历史建筑，或不涉及外立面、不改变房屋使用性质、重点保护部位等的非居住类优秀历史建筑的修缮或装修，取消设计方案与施工组织方案审批，流程简化为申请、受理、备案，办理周期从1至3个月缩短为最快1周办结。

简易流程提升执法实效

针对居住类优秀历史建筑局部改动及装修行为较为普遍的实际，加强事中事后监管。做好咨询、沟通、告知工作，讲明保护要求。由街道、房办和公房集团共同组成条块联动巡查队伍，事中联合专家及物业对装修方案提供专业指导，事后对房屋进行符合性验收，并在日常巡查中加强随机回访，将事前审批转变为全过程巡查监管。

简易流程实施后，对于住在公房类优秀建筑里的居民，修缮、装修等事宜去小区物业处备案就行；而对于住在系统房类优秀建筑里的居民，修缮、装修等事宜，去所属街道房管办办理相关备案手续即可。

目前，这一简易审批监管流程效果正在显现。2017年全年受理修缮审批项目5件，2018年自实行简易备案流程以来，已受理申请15件，申请数量大幅提升。

提高社区“颜值” 窨井盖变得“萌萌哒”
长桥垃圾分类开启“智慧模式”

青年报首席记者 范彦萍

细心的居民可以发现，街头、小区、企事业单位里多出了不少色彩各异的垃圾桶，有害垃圾、湿垃圾、干垃圾、可回收物分装标志一目了然。而垃圾分类的宣传画也上了不起眼的窨井盖，成为社区“艺术装置”。作为居民最能直接参与环保的方式之一垃圾分类，正悄然改变着长桥居民的“生活理念”。在日前举行的长桥社区垃圾分类社区开年活动中，记者了解到，2019年该社区将创新开启“智

慧模式”，探索湿垃圾不出小区就地消纳的处置模式。

过去一年，长桥社区硬件设施的不断提升，为垃圾分类的开展奠定了基础。长桥街道有32个居委53个小区，共计有99座生活垃圾库、821处户外投放点、1220处楼层投放点，涉及居民48662户，垃圾分类工作体量较大。

据长桥街道相关负责人介绍“下一步，我们将通过设置智能化分类减量的设施，让垃圾分类更‘智慧’，减少居民对保洁员、志愿者值守的依赖，有效改变投放习惯，营造绿色低碳的文明‘馨’家园。”

■都市脉搏

中国宏观经济形势分析与预测
年度报告在沪发布

青年报记者 刘昕璐

本报讯 上海财经大学高等研究院“中国宏观经济形势分析与预测”课题组近日在上海发布的《中国宏观经济形势分析与预测年度报告(2018-2019)》显示，2018年，中国经济一方面稳中求进，工业企业利润保持较快增长，劳动力市场平稳，价格基本稳定，部分行业利润高速增长带动制造业投资继续回升，房地产市场过热现象有所缓和；另一方面稳中有变、变中有忧，拉动经济增长的“三驾马车”——投资、消费和净出口增速均出现不同程度的回落。年度报告指出，展望2019年及今后一个时期，世界和中国经济面临机遇与挑战并

存、困难与机会同在的复杂局面。

针对中国经济工作会议提出的“统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作”任务，课题组重点分析了中国经济所面临的内外部主要风险。其中，外部主要风险有中美贸易摩擦风险、资本向外迁移风险、外部需求下降风险，内部主要风险有劳动力市场风险、家庭债务风险、民企融资难融资贵及地方政府债务风险。综合来看，2019年中国宏观经济整体存在下行压力，迫切需要深化改革开放，以应对当前的复杂局面。

课题组负责人田国强表示，中国要在下一个40年实现良性发展和长治久安，必须理论上求真，实践上务实；对外寻求与能力相一致匹配的战略目标，不能模糊化和无限化。

大学生参与M50园区微更新
“纺织女工”亮相园区老水塔外墙

青年报记者 周胜洁

本报讯 老水塔外墙上“展现”纺织女工身姿，原锅炉房后的大铁门“化身”成了搪瓷杯。据悉，这是M50首次尝试园区微更新，历时2个月，甄选了8组作品。今年，园区还将有更多微更新，让市民在转角遇到“小美好”。

M50园区前身是徽商周氏家族企业信和纱厂，跨越80多年的历史，园区里依旧保留着厂房、仓库、锅炉房、食堂、烟囱等各个历史时期的建筑，是一部“活着的民族工业建筑史”。这次园区微更新的涂鸦，不少都展现了历史的痕迹。

昨日，走进M50手工体验区域，6号楼后的水塔已有长达半个世纪的

历史，在低水塔的5米×4米圆弧形外立墙面上，用涂鸦的形式展现了9名戴着白色帽子穿着白色围裙的纺织女工，她们拉着一名活泼的孩子，对着来往路人咧嘴笑。

作品的创意来自上海视觉艺术学院王洪义教授和园区多年艺术工作者石头导演，原来M50现在隶属的公司，原是上海纺织产业发展有限公司，与纺织历史息息相关，纺织女工可谓是一个代表符号。

王教授带领2名学生创作了2周多。参与学生之一巴瑞表示，因为外立面饱经历史，墙面凹凸不平，一下雨容易掉色，他们在创作前先做了基础涂层，然后才打底稿、上色，在老水塔下重现了纺织女工的风采。

■案件聚焦

留学生国内“被入职”
牵出虚开发票利益链

青年报记者 钟雷

本报讯 新个人所得税法今年1月1日起正式实施，新税制首次增设6项专项附加扣除项目。就在大家关注自己是否满足抵扣条件时，家住闵行区的顾女士却得知正在读书的女儿已经“被入职”于一家公司。原来，一家人力资源公司为了虚开发票，竟盗用学生信息，伪造他们“入职”劳务公司的假象。目前，涉案的3名嫌疑入均已由闵行警方刑事拘留。

去年12月27日的下午，顾女士与远在美国学习的女儿小丽在通过微信聊天时，得知女儿和同学不久前在查询个税时发现“被入职”某公司，身份信息疑似被泄露。

接到报警后，莘光派出所民警立即展开了调查。民警调查发现，小丽的几位同学的身份信息也都被冒用，且雇佣关系都是浙江平湖市的这家人力资源公司。

据公司负责人冯某交代，学生信

息都来自于上海的张某。随后，民警于当天在晚町路某小区内顺利抓获提供学生信息的张某。张某交代，其与冯某已合作多年，因冯某的人力资源公司有开具劳务类增值税发票的资质，所以自己接到代开发票的业务会介绍给冯某，双方均从中获利。

2018年8月11日，张某受装潢老板彭某所托，需要开具一张200多万元的发票。因为金额数较大，按照规定，张某需要提供大量的身份信息。由于张某妻子曾在某学校从事教务工作，在电脑里存有大量的学生信息资料，其中包含了学生的姓名，家庭住址，身份证号码等信息。张某为图私利，竟将其中596名学生的姓名和身份证号码直接复制转发给了冯某，伪造他们“入职”劳务公司的假象，直接去申报了发票。

第二天，办案民警继续巡线至金山区，将装潢老板彭某抓捕归案。目前，张某、冯某、彭某三人因涉嫌虚开发票罪被闵行公安分局刑事拘留。