

## 李克强主持召开国务院常务会议

# 再推出一批小微企业减税措施

国务院总理李克强1月9日主持召开国务院常务会议，决定再推出一批针对小微企业的普惠性减税措施；部署加快发行和用好地方政府专项债券，支持在建工程及补短板项目建设并带动消费扩大；听取保障农民工工资支付情况汇报，部署做好欠薪支付工作。

会议指出，贯彻中央经济工作会议精神，保持今年经济运行在合理区间，努力实现一季度平稳开局十分重要。必须多管齐下。发展好小微企业关系经济平稳运行和就业稳定。会议决定，对小微企业推出一批新的普惠性减税措施。一是大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，同时加大所得税优惠力度，对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分，分别减按25%、50%计入应纳税所得额，使税负降至5%和10%。调整后优惠政策将覆盖95%以上的纳税企业，其中98%为民营企业。二是对主要包括小微企业、个体工商户和其他个人的小规模纳税人，将增值税起征点

由月销售额3万元提高到10万元。三是允许各省(区、市)政府对增值税小规模纳税人，在50%幅度内减征资源税、城市维护建设税、印花税、城镇土地使用税、耕地占用税等地方税种及教育费附加、地方教育附加。四是扩展投资初创科技型企业享受优惠政策的范围，使投向这类企业的创投企业和天使投资个人有更多税收优惠。五是弥补因大规模减税降费形成的地方财力缺口，中央财政将加大对地方一般性转移支付。上述减税政策可追溯至今年1月1日，实施期限暂定三年，预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。

会议指出，要围绕优结构、稳内需，更有效发挥财政货币政策作用。落实好日前宣布的全面降准措施，继续实施稳健的货币政策，坚持不搞“大水漫灌”，适时预调微调，缓解民营企业、小微企业融资难融资贵，保证市场流动性合理充裕，促进扩大就业和消费。同时，要加快地方政府专项债券发行使用进度。会

议决定，一是对已经全国人大授权提前下达的1.39万亿元地方债要尽快启动发行。抓紧确定全年专项债分配方案，力争9月底前基本发行完毕。二是更好发挥专项债对当前稳投资促消费的重要作用。专项债募集资金要优先用于在建项目，防止“半拉子”工程，支持规划内重大项目及解决政府项目拖欠工程款等。在具备施工条件的地方抓紧开工一批交通、水利、生态环保等重大项目，尽快形成实物工作量。暂不具备条件的地方也要抓紧开展备料等前期工作。三是货币信贷政策要配合专项债发行及项目配套融资，引导金融机构加强金融服务，保障重大项目后续融资。四是规范专项债管理，落实偿还责任，严控地方政府隐性债务。

会议要求强化农民工欠薪治理。各地要优先清偿政府投资项目拖欠导致的欠薪。对企业拖欠工资的，责令限期解决，逾期不支付的依法从严处罚。

据新华社电

## ■发布厅

### 易纲：实施好稳健的货币政策 提高金融体系服务实体经济能力

1月8日下午，中国人民银行行长易纲就贯彻落实中央经济工作会议精神，接受了人民日报记者欧阳洁、新华社记者吴雨、中央电视台记者孙艳、经济日报记者陈果静的联合采访。

记者：这次中央经济工作会议提出，宏观政策要强化逆周期调节。会议明确，继续实施稳健的货币政策。如何理解？央行在这方面如何落实？

易纲：2018年，面对稳中有变、变中有忧的内外部形势，人民银行增强了货币政策的前瞻性、灵活性、针对性，采取了一系列逆周期措施，通过四次降准、增量开展中期借贷便利(MLF)等提供了充裕的中长期流动性，基本有效传导到了实体经济。2018年无论是各项贷款还是普惠口径小微贷款都同比大幅增长，货币金融环境总体稳定。

中央经济工作会议召开后，根据会议精神，人民银行进一步强化逆周期调节，着力缓解信贷供给的制约因素。比如，会同有关部门加快推进银行发行永续债补充资本，完善普惠金融定向降准考核口径，新年伊始宣布降准释放流动性1.5万亿元，1月下旬将实施首次定向中期借贷便利(TMLF)操作等。这些措施都有利于保持流动性合理充裕和金融市场利率合理稳定，引导货币信贷合理增长，金融对实体经济的支持力度并没有随着经济增速下行而减弱，反而是加大支持力度，体现了逆周期的调节。同时，我们坚持以供给侧结构性改革为主线，将逆周期调节措施与补短板、加强长期制度建设结合起来，着力提高对民营企业、小微企业等实体经济的支持力度。

记者：中央经济工作会议提出，必须精准把握宏观调控的度。会议明确，稳健的货币政策要松紧适度。央行如何把握货币政策的“度”？

易纲：稳健货币政策松紧适度的“度”，主要体现为总量要合理，结构要优化，为供给侧结构性改革和高质量发展营造适宜的货币金融环境。

一方面，要精准把握流动性的总量，既避免信用过快收缩冲击实体经济，也要避免“大水漫灌”影响结构性去杠杆。比如，1月4日宣布的降准政策分两次实施，和春节前现金投放的节奏相适应，并非大水漫灌。M2和社会融资规模增速也应保持与名义GDP增速大体匹配。同时，还要保持宏观杠杆率基本稳定。

另一方面，要精准把握流动性的投向，发挥结构性货币政策精准滴灌的作用，在总量适度的同时，把功夫下在增强微观市场主体活力上。比如，中央经济工作会议期间，人民银行宣布创设定向中期借贷便利(TMLF)，根据金融机构对小微企业、民营企业

贷款增长情况，向其提供长期稳定资金来源。

记者：下一步如何进一步改善货币政策传导机制？

易纲：刚才我提到，人民银行通过四次降准、增量开展中期借贷便利(MLF)等提供了充裕的中长期流动性，基本有效传导到了实体经济。下一步，我们还需要从供需两端进一步改善和疏通货币政策传导机制。

从实体经济需求端看，受经济下行压力加大等因素影响，有效的融资需求有所下降。从金融机构资金供给端看，银行的风险偏好下降，自身还受到资本、流动性、利率等多重约束。我们已经采取措施着力缓解银行信贷供给端的约束。

下一步，人民银行将和相关部门加强协调配合，综合施策，通过“几家抬”，从供需两端共同夯实疏通货币政策传导的微观基础。改善货币政策传导机制，关键是要建立对银行的激励机制，主动加大对实体经济的支持力度，而不是用下指标、派任务的行政办法。比如，对于金融机构发放普惠口径1000万元以下的小微企业贷款，人民银行通过定向降准、定向中期借贷便利、再贷款等方式向金融机构提供优惠利率的长期资金，财政部门对其免征利息收入增值税，监管部门提高部分监管指标容忍度，银行履职尽责，通过市场化的办法调动金融机构支持小微企业、民营企业的积极性，取得了较好的效果。

记者：中央经济工作会议提出，要解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。下一步还将有哪些措施？

易纲：去年以来，人民银行全面贯彻党中央、国务院决策部署，长短结合、综合施策，着力改善民营和小微企业融资环境。从统计数据上看，普惠口径小微贷款投放持续增长，2018年11月末，普惠口径小微企业贷款余额7.8万亿元，同比增长17.1%。小微贷款覆盖面稳步提高，小微企业贷款授信1806万户，较2017年末增长28%。民企债券融资大幅改善，推出民企债券融资支持工具，直接和间接支持了49家民营企业发行313亿元债务融资工具，促进民企发债规模在去年11、12月同比增长70%。

今年，人民银行将按照中央经济工作会议部署，综合运用定向降准、再贷款再贴现、定向中期借贷便利工具等多种货币政策工具，对小微企业实施精准滴灌，用好信贷、债券、股权“三支箭”，支持民企融资纾困。同时，继续发挥“几家抬”政策合力，畅通政策传导机制，督促金融机构加大支持力度，汇聚银政企多方合力，久久为功、千方百计做好民营和小微企业金融服务。 据新华社电

## 李克强对全国安全生产电视电话会议作出重要批示 切实提高防灾减灾救灾能力

国务院1月9日召开全国安全生产电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：安全生产工作保障经济持续健康发展、人民安居乐业的大事。2018年，各地区、各有关部门和单位认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，在严格落实安全生产责任制、防范重特大安全生产事故等方面取得积极成效，成绩来之不易。谨向同志们致以诚挚问候！新的一年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持生命至上，树牢安全发展理念，以防范化解重大安全风险、坚决遏制重特大事故为重点，进一步完善应急应对措施

和决策、指挥机制，深入开展道路交通、化工等重点行业领域专项整治，全面排查并消除安全隐患，切实提高防灾减灾救灾能力，落实企业安全生产主体责任和部门监管责任，为维护人民群众生命财产安全和推动经济高质量发展作出新贡献！国务委员、国务院安委会副主任王勇出席会议并讲话，国务委员、国务院安委会副主任赵克志主持会议。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决把思想和行动统一到习近平总书记关于加强安全生产工作的重要指示精神上来，按照李克

强总理批示要求，下更大气力抓好安全生产工作。

会议指出，2018年安全生产形势持续稳定向好，事故总量、较大事故、重特大事故继续下降，但风险挑战依然较多。各地区、各部门、各单位要牢固树立安全发展理念，推动各项改革任务落实，健全应急管理和安全生产体制机制，严格落实各方责任，加强重大风险隐患管控治理，创新安全监管执法，强化安全科技支撑，完善应急救援体系，坚决防范遏制重特大事故，维护人民群众生命财产安全，为庆祝新中国成立70周年创造良好的安全环境。

据新华社电

## 相关新闻

### 应勇：涉及安全的决不手软

本报讯 昨天下午，国务院召开全国安全生产电视电话会议。市委副书记、市长、市安委会主任应勇在上海分会场强调，城市安全是改革发展的基础，是高质量发展的前提。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，按照李克强总理重要批示要求和全国安全生产电视电话会议部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持生命至上、安全第一，始终绷紧安全这根弦，更加细致扎实地做好安全生产各项工作，提升城市安全治理水平，全力维护市民生命财产安全和城市运行安全。

应勇指出，去年本市安全生产形势总体平稳、基本受控，特别是全市人民齐心协力，确保了

首届进口博览会圆满成功。同时也要看到，本市安全生产事故突出、形势严峻，安全生产工作与超大型城市高质量发展和精细化管理的要求仍有较大差距。

应勇指出，今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好安全生产工作，绝不能有丝毫侥幸和麻痹，绝不能有须臾疏忽和懈怠。要始终坚持安全发展理念，时刻把安全生产扛在肩上、放在心上、抓在手上，坚决守住城市安全底线。要始终坚持强化责任体系、强化治理能力、强化监管成效、强化防控重点、强化基础工作，全力以赴提升安全生产工作水平。要始终坚持检查要严、执法要严、整改要严、追究责任和处罚要严、各项制度的落实更要严，

涉及安全的决不手软。

应勇指出，要进一步强化安全生产制度建设，健全长效机制。要全面落实责任，牢牢坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，牢牢坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，进一步压实领导责任、厘清部门责任、落实企业责任。要深化改革创新，坚决贯彻落实中央决策部署，加快完善应急管理体制，同时，不断创新安全监管方式方法，更多运用科技化、市场化、社会化手段，形成治理合力。要强化隐患排查治理，对全市安全风险进行全面梳理和评估，找出潜在危险源，从严整治，真正把重大隐患当作事故来对待，把问题消灭在萌芽状态。