

本市继续大力发展“嵌入式”养老

城区打造15分钟居家养老服务圈

青年报首席记者 范彦萍

本报讯 本市将再探索试点“社区救助帮困顾问”，进一步推出“智能养老顾问”，试点“时间银行”方案，年内上海将建设“社区云”信息平台……市政府昨天下午召开全市民政工作会议，明确了2019年上海民政工作的重点任务。

探索试点“社区救助帮困顾问”

记者从会上获悉，上海今年将继续抓好社会救助的“提标”和“扩面”，科学调整城乡低保标准，不断扩大救助保障覆盖面，确保本市低保标准增幅不低于居民人均可支配收入增幅；同步调整其它各类救助对象补助标准，确保困难群众的基本生活，使之共享经济社会发展成果；在2018年推出“社区养老顾问”“社区退役军人事务顾问”等两项“社区民生顾问制度”试点的基础上，再探索试点“社区救助帮困顾问”。

今年，上海将继续提升社会救助规范化管理水平，以低保专项治理为核心，继续开展“社会救助管理服务质量年”工作，全面排查“人情保”“错保”“漏保”等问题，坚决捍卫本市低保制度的公信力；重点研究社会救助对象违规处罚路径等难点问题，强化居民经济状况核对能力，发挥其公共资源分配、社会政策准入的“尺子”功能。

今年，上海还将继续加强流浪乞讨救助管理，以“助您找到家”行动为核心，进一步发挥长三角救助管理联动机制，加大跨省甄别和寻亲力度；继续开展职业乞讨专项治理活动，加强对重点区域禁止乞讨的管理。

此外，上海还将继续推进慈善事业发展，力争年内实现慈善超市街镇全覆盖；加强慈善信托备案管理，推动慈善信托信息公开。

继续提升养老服务质量

今年，上海的社会福利工作将以“高质量发展战略”为主线，不断提升服务质量和水平，为老年人、儿童和残疾人提供更多优质服务。

在养老服务领域，上海将坚持“9073”养老服务格局和“五位一体”社会养老服务体系，继续探索完善超大型城市养老服务的“上海模式”。一是继续大力发展“嵌入式”养老，以大多数老年人社区养老为前提，做实街镇社区综合为老服务中心，整合各类为老服务资源，通过“织密”“织牢”养老服务网，在城区打造“15分钟居家养老服务圈”，提供融合助餐、日托、全托、医养结合等为一体的综合养老服务，让养老服务更加“触手可及”；持续推进“长者照护之家”建设，进一步推动“机构、社区、居家”养老服务融合发展；在推广社区“养老顾问”制度，养老顾问点实现街镇全覆盖的基础上，进一步推出“智能养老顾问”。

二是继续提升养老服务质量，确保年度市政府为老服务实事项目保质保量完成；探索中心城区闲置资源改建养老设施的方案，丰富养老服务供给；大力推进社区助餐服务，在市政府实事项目基础上，依托社会已有餐饮平台，探索社会力量参与社区助餐服务，力争到2022年，全市社区老年助餐设施数量和供应量两个“翻一番”，即设施总量达到1600家，供应量达到65周岁以上户籍老年人口的5%；继续实施“老伙伴计划”，试点“时间银行”方案，广泛引导社会组织参与，为

有需要的老年人提供相应服务；探索建立“认知障碍老年人”综合照护体系，建立相关设施建设、入住测评等流程标准，回应群众需求；按照“放管服”的总体要求，细化机构设置标准和服务要求，加强事中事后监管。

三是围绕乡村振兴总体战略，全面推进农村养老服务，促进城乡养老服务均衡发展，重点推进镇有“院、所”、村组有“点”建设，即在镇（乡）层面，坚持推进农村薄弱养老机构改造，使每个镇（乡）至少有1个标准化养老机构；在村组层面，推进“睦邻点”建设，力争年内新增700家，到2022年全市农村睦邻点总量不少于2500家。四是深入推进“长三角养老一体化”建设，培育长三角养老服务品牌，建立“优质诚信养老机构品牌互认和推介机制”“养老机构行政处罚和失信行为定期通报机制”；推动在长三角区域内，实现优质连锁养老机构享有同等待遇。

在儿童福利领域，今年上海将对困境儿童保障政策的落实情况展开督查。同时，研究制定有关“社会办儿童照料服务机构”的管理办法。

在残疾人福利领域，今年，上海将深化康复辅助器具产业园区试点建设，促进产业集聚发展；搭建康复辅具产业知识产权服务平台；构建康复辅具服务网络，推进康复辅具进机构、进社区、进家庭；研究制定相关康复辅具目录和行业标准。

年内建设“社区云”信息平台

2019年，上海将坚持重心下移、力量下沉，按照精细化管理的原则，进一步打造社区治理创新的“上海模式”。

今年，上海将通过区分中心城区、城郊结合部和远郊地区，遴选一批试点单位，探索社区分类治理；通过总结梳理上海超大城市基层社会治理的创新实践和经验模式，打造上海国际化大都市的社区治理品牌项目；通过修订出台《上海市社区工作者管理办法》，进一步明确队伍定位、规范合同管理、做实考核机制，提升规范化管理水平，深化社区工作者队伍建设；通过完善“有困难找居村”工作机制，推行居村服务的“全岗通”制度，以及加强在农村社区推广“阳光村务工程”，进一步完善居村委会便民服务；此外，年内上海还将建设“社区云”信息平台，整合各区已有的信息平台，聚焦精细化和智能化，为社区治理和社区服务提供更方便、更高效的信息支撑。

启动“品牌社会组织”计划

2019年，上海将以优化登记管理和服务为抓手，推动社会组织更好地服务本市经济社会发展，不断完善与社会主义国际化大都市水平相适应的上海社会组织发展模式。

今年，上海将探索启动“品牌社会组织”计划，分类别、分领域，选取一批具有代表性和行业领军性质的社会组织，打造上海社会组织品牌，挖掘一批社会组织领军人才，扩大上海社会组织影响力。同时，在符合上海城市发展和功能定位的产业领域，创造条件，积极吸引全国性、国际性社会组织落户上海。

今年，上海还将进一步完善社会组织登记制度，尤其是继续深化网上办事平台建设，做好全流程网上审批的过渡衔接，完善办事指南，优化办事流程，进一步释放社会组织活力。

■发布厅

2018年上海户籍人口期望寿命



蔡广新 制图

上海市民健康三大指标再创佳绩

去年户籍人口期望寿命83.63岁

青年报记者 顾金华 通讯员 潘明华

本报讯 记者昨天从市卫生健康委获悉，2018年上海户籍人口期望寿命83.63岁（男性81.25岁，女性86.08岁）；上海地区婴儿死亡率为3.52‰；上海地区孕产妇死亡率为1.15/10万。平均期望寿命持续攀升，孕产妇死亡率、婴儿死亡率进一步降低，市民三大健康指标已连续十多年保持国内领先，并达到世界发达国家和地区领先水平，为上海“五个中心”建设奠定扎实的健康基础。

据悉，三大健康指标是世界卫生组织衡量一个国家和地区卫生健康水平的最主要标准。改革开放40年，上海市民的三大健康指标始终位居世界第一梯队。记者了解到，上海始终坚持“以人民健康为中心”，多部门联动，全社会支持，勇挑全国医改先行先试重担，卫生事业取得跨越式发展，织牢织密了一张城市健康“守护网”。

上海坚持预防为主，把卫生资源用在刀刃上。积极应对“甲肝”，成功抗击“非典”和人感染H7N9禽流感，在全国率先消除血吸虫、丝虫病、脊髓灰质炎、疟疾等疾病……经历了一次次重大传染病疫情的考验。目前，上海市民可免费获得12大类42项基本公共卫生项目服务，儿童免疫规划疫苗接种率保持在99%以上。上海连续四轮公共卫生服务体系建设为健康城市“强身健体”。

上海大力推进亚洲医学中心城市建设，推动重点临床专科“腾飞计划”。健全完善三级医疗卫生服务网络，拥有各级各类医疗卫生机构5272家，优质医疗卫生资源均衡布局，每个郊区至少有一所三级医院。老百姓“用脚投票”，上海“医学高地”吸引了大量国内外患者，已成为异地患者流入最多的省份，服务长三角、服务全国的能力不断增强。

同时，上海注重“强基层”，积极构建合理的诊疗秩序，在全国首创医联体和家庭医生制度。目前，全市已

建立区域医联体、专科医联体40多个，推动优质医疗资源同质化。为了让社区“小地方”解决更多百姓健康“大问题”，上海重点推进家庭医生制度，“1+1+1”家庭医生组合签约已超670万人，做实做深做细预约就诊、优先转诊、便捷配药、优先家庭病床等惠民举措，居民的基本健康需求在家门口得到有效满足。

为保障每一位母婴安全，上海率先在国际上设立妇幼生命救治网，即“5+6”市级危重孕产妇、危重新生儿会诊抢救中心；率先在国际上开展保健与临床紧密结合的“五色法”服务管理，实现母婴保健、妊娠风险干预、疾病筛查等均等化服务。在国内率先发布儿童、妇女健康服务能力建设两个专项规划，全覆盖构建五大儿科联合体、“两癌”疾病筛查等健康服务网，实现母婴保健、妊娠风险干预、疾病筛查等均等化服务。上海经验得到国际组织充分肯定和赞誉，已在全国推广。

为争分夺秒抓住患者的黄金抢救时间，上海构建水陆空立体化医疗急救体系；急救站点平均服务半径3.6公里，每3万人口拥有1辆救护车，平均反应时间12分钟，为历年最好水平，并拥有了通过世界卫生组织认证的首支国际应急医疗队。

此外，上海在卫生资源配置中不断向“老”和“小”等特殊群体倾斜。全市大力加强医养结合和老年护理，积极推进康复医院转型，在280多家养老机构内设医疗机构，设立临终关怀和安宁疗护模式，让生命终点充满温情。

在被誉为健康界“奥林匹克”的第九届全球健康大会上，时任世界卫生组织总干事陈冯富珍称赞上海是健康城市工作的样板城市。市卫生健康委主任邬惊雷表示，2019年是改革开放再出发的第一年，上海将构建以家庭医生服务为重要支撑的社区健康服务体系，通过完善公立医院治理机制，推进医药卫生信息互联互通，健全疾病预防控制体系等举措，不断提升市民的健康水平。