

在疫情常态化的当下,夜市、餐饮等民生相关的小微领域如何管理,才能既帮助他们纾困,又能保证城市管理的良好秩序?昨天,上海市城市管理行政执法局局长徐志虎做客2020上海民生访谈,就市民普遍关注的摆摊规范、轻微免罚及柔性执法等话题,展开了一系列解读。 青年报记者 冷梅



▲6月15日,游客在上海市愚园路上的  
一家酒吧享受夜晚休闲时光。

▲6月15日,人们在上海市五角场太平  
洋森活天地逛夜市。

本版图片均据新华社

## 上海如何规范发展夜市经济、特色小店

# 有序“放” 规范“管” 精细“服”

### 问 目前城管执法针对夜间经济的主要法规依据有哪些?

全系统按照习近平总书记提出的超大城市精细化管理要求,坚持维护城市环境和助力经济发展两手抓、两手硬、两手赢:2019年7月3日,市局出台《推进夜市经济发展的指导意见》,要求配合属地政府科学规划、设置夜市,明确经营时段、区域、范围,不得扰民、破坏生态环境、影响公共安全。2020年4月,市局出台《支持特色小店发展的指导意见》,对设置集

市、摊点和外摆位主体,实行条件管理,要求需经批准。一是咖啡、奶茶、特色小吃、特色手工艺品等特色小店在建筑物规划红线范围内可实行外摆位经营。二是特色小店等商家可利用商厦门前广场等公共空间开展商业促销活动。三是支持配合属地政府因地制宜规划设置夜间集市、周末集市、特色集市,满足市民群众多层次消费

需求,促进多渠道灵活就业。四是指导帮助特色小店落实门前环境卫生责任,认真做好生活垃圾分类、餐厨垃圾和废弃油脂规范处置等工作,营造安全卫生的消费环境。根据《上海市市容环境卫生管理条例》等法规,对未经批准设置的夜市摊点和“外摆位”等行为,依法严格查处,维护街面市容环境秩序。

### ■都市脉搏

## 打造百家无人工厂 降本增效超20%

本报讯 记者 刘春霞 昨天上午,以“智行生态 智绘未来”为主题的上海市智能制造特色产业园区推进大会在奉贤召开。市经济信息化委主任吴金城在会上透露,上海将对标国际最高标准、最好水平,发布落实建设100+标杆性无人工厂专项行动方案(2020-2022年),到2022年建设100家标杆性无人工厂、打造10家示范性智能工厂。

吴金城表示,上海将围绕五个方面推进15项重点举措。首先要抓好应用和供给两端,重点实施“10030”工程,到2022年建设100家标杆性无人工厂、打造10家示范性智能工厂、培育10家世界一流智能制造系统集成商、搭建10家垂直行业工业互联网平台;预计新增1万台机器人,拉动新增投资300亿,生产效率平均提高20%以上,运营成本平均降低20%以上。其次要抓住数字新基建、在线新经济重大机遇,着力打造上海智能制造新高地,加快形成“新基建+新经济+新智造”上海样板。第三要抓实特色产业园区建设,打通“基地+基金+人才”生态圈,聚力培育新增量、新动能。

据介绍,上海将重点构建无人工厂储备库,聚焦供给端优化能力,编制智能制造系统集成商推荐目录,提升工业互联网平台知晓度和用户粘性,融通智能制造解决方案和赋能工具箱;聚焦应用端深耕行业,持续推进汽车、电子信息、航空航天、生物医药、高端装备、绿色化工及新材料等领域的智能化转型升级。加快建设5G、人工智能、大数据中心等新型基础设施,强化智能制造推进的科技、数据和网络基础;加快推进一批数字新基建、在线新经济赋能的智能制造高端项目,助力稳增长、促投资、增效能。设立100亿元规模的上海智能制造产业投资基金,鼓励风险投资、股权投资融入智能制造行业;依托智能制造人才培养基地,分批培养200名首席规划师。

并明确要求商户严格落实环境卫生责任制和垃圾分类等规定,实现了活力与秩序的统一。

要求经营方严格落实“五定”标准,具备工商营业执照,特别是对餐饮商户,要求具备食品安全许可证,从业人员具备健康卫生证,确保食品安全。主办方为防疫也做好了准备。除了

主体占用道路、广场从事经营性车辆清洗活动;3.施工单位未按照要求在建筑工地设置生活垃圾收集容器;4.从事市容环境卫生作业服务的经营主体,未遵循市容环境卫生作业服务规范,未达到城市容貌标准和城市环境卫生质量标准。

### 特色小店在建筑物规划红线范围内可实行外摆位经营。



### 问 哪些措施有助于夜间经济做好疫情防控?

静安区安义夜巷限时步行街位于静安寺南京西路商圈,全长264米。运营时间在每周六、周日及国定节假日,从中午12点至晚上23点。全新升级的安义

夜巷划分了夜巷花园、有机农场、南广场、花园舞台、酒吧街、迷你高尔夫、娱乐互动七大特色板块,经营品种聚焦艺术文化、轻餐饮等环境友好型消费业态,

法行为,对情节轻微、及时纠正、未造成危害后果的,实行“首违”免罚。

其中,市容环境4项:1、户外设施的设置者,未对户外设施进行维护保养,图案、文字、灯光显示不全或者破损、污浊、腐蚀、陈旧的,未及时修复的;2、经营

### 问 如何实施“轻微免罚”制度和推行柔性执法?

为进一步优化营商环境,减少疫情对经济社会发展的冲击,我们制定了“轻微免罚”制

度,通过我局官网,免罚清单在4月28日至5月6日向全社会公开征求了意见。对12项违

### 问 提到城市精细化管理,也说到管理要弹性。如何来体现城市的温度?

2019年7月26日及8月9日,徐汇区商务委会同区公安分局、区建管委、区市场监督管理局、区绿化市容局、区城管执法局等部门,就区内“夜间经济”试点商业体内餐饮单位设置外摆位提出如下意见:

1.外摆区域要加强安全管理,利用好技防、人防、物防手段,防止扒窃拎包、盗三轮车案件的发生。  
2.外摆区域不得占用人行道、城市道路、消防通道及消防登高场地。  
3.外摆就餐区域的餐位数量不得超过本店实际现有餐位数量的30%。  
4.外摆就餐区域仅作为消费者就餐场所,不得在外摆就餐区

域内从事食品加工制作和销售。  
5.不得供应《食品安全法》《上海市食品安全条例》《上海市人民政府关于本市禁止生产经营食品品种的公告》中规定禁止经营食品品种。  
6.设置外摆位的餐饮单位需保持外摆区域环境卫生,做好门责。

如已有10余年历史的武康庭,近年来在引入各类高端轻餐饮和国际权威艺术画廊等时尚元素后,逐步形成更为精致的街区业态。作为徐汇首批夜间经济试点区,武康庭在延长营业时间,发展夜间经济的同时,充分考虑到武康庭的周边居民,避免噪声扰民,与居民和谐相处,让

更多市民体验海派夜生活风情。在商户装修阶段,由于距离居民楼较近,武康庭运营方就介入指导。如商户夜间照明尽量与园区同步,采用暖色灯光,夜间户外座位多采用蜡烛照明,不额外增加光源,营造出柔和典雅的气氛,降低光污染的可能。

在招商阶段,武康庭就对园区夜间经济进行规划。除餐饮业态,武康庭借助老洋房、老马路优势,开设了珠宝店、葡萄酒鉴赏店、画廊、跨界设计师时尚生活馆、古董店等复合型业态。这些不会产生大量光源、噪音和油烟的业态,大多靠近居民区,而酒吧、西餐厅等则集聚在内庭或沿马路的高层建筑内。此外,商户播放的音乐大多为轻音乐,为打造“慢生活街区”搭配最合适的背景音乐。