

全国人大常委会法工委：拟对法定最低刑责年龄作个别下调 用法律更好呵护未成年人成长

十三届全国人大常委会第二十二次会议将于10月13日至17日在京举行。

全国人大常委会法工委发言人臧铁伟在12日举行的记者会上，就即将提请本次常委会会议审议的部分法律案进行了介绍，并对社会关注的热点问题进行了回应。



拟对法定最低刑事责任年龄作个别下调

近年来，低龄未成年人实施严重犯罪的案件时有发生，引发社会关注。

“对这一问题，大家的共识是应当管起来，既是矫正犯罪的需要，也是保护受害人正当诉求和利益的需要。”臧铁伟说，对犯罪的未成年人，仍应坚持教育、感化、挽救的方针，坚持教育为主、惩罚为辅的原则。对低龄未成年人犯罪既不能简单地“一关了之”，也不能“一放了之”。

臧铁伟介绍，即将提请常委会会议审议的刑法修正案（十一）草案二审稿拟“两条腿走路”，一方面在特定情形下，经特别程序，对法定最低刑事责任年龄作个别下调；另一方面，统筹考虑刑法修改和预防未成年人犯罪法修改相关问题，在完善专门矫治教育方面做好衔接。

此外，今年6月举行的全国人大常委会会议对刑法修正案（十一）草案初次审议后，在中国人大网公开征求社会公众意见，共收到65080位社会公众提出的137544条意见，期间收到的主要意见包括加大对性侵未成年人犯罪的惩治。

臧铁伟介绍，刑法修正案（十一）草案二审稿拟吸收这方

面的意见，对奸淫幼女、猥亵儿童，以及特殊职责人员性侵害未成年人犯罪规定作出修改完善。

个人信息保护法草案即将亮相

随着信息化与经济社会持续深入融合，个人信息的收集、使用更为广泛。虽然近年来我国个人信息保护力度不断加大，但在现实生活中，随意收集、违法获取、过度使用、非法买卖个人信息，利用个人信息侵扰人民群众生活安宁、危害人民群众生命健康和财产安全等问题仍十分突出。

为及时回应人民群众的呼声和期待，全国人大常委会法工委会同中央网信办在深入调查研究、广泛征求意见基础上，起草了个人信息保护法草案，并将提请全国人大常委会会议审议。

臧铁伟表示，个人信息保护立法坚持从我国实际出发，深入总结网络安全法等法律、法规、标准的实施经验，并充分借鉴有关国际组织和国家、地区的个人信息保护相关准则、指导原则和法规，建立健全适应我国个人信息保护需要的法律制度。

臧铁伟介绍，制定个人信息保护法，将进一步明确个人信息处理活动应遵循的原则，完善个人信息处理规则，保障个人在个人信息处理活动中的各项权利，

强化个人信息处理者的义务，明确个人信息保护的监管职责，并设置严格的法律责任。

“个人信息保护法的制定，将进一步增强法律规范的系统性、针对性和可操作性，在个人信息保护方面形成更加完备的制度、提供更加有力的法律保障。”臧铁伟说。

用法律更好呵护未成年人成长

未成年人保护法修订草案三审稿将提请本次常委会会议审议。臧铁伟介绍，草案二审稿在中国人大网公开征求社会公众意见。意见主要包括进一步加强对未成年人严重不良行为的教育矫治、强化监护人职责等。

针对草案二审稿，草案三审稿作出了修改完善。臧铁伟说，草案三审稿进一步加强了父母或者其他监护人在保障未成年人安全等方面的监护职责。

臧铁伟介绍，草案还增加了关于制止餐饮浪费行为的有关规定；进一步加强对未成年人个人信息的保护，强化网络产品和服务提供者的保护责任；明确人民检察院的监督职责，强化司法机关开展法治宣传教育的职责；对监护人不依法履行监护职责的法律责任等作出完善。

据新华社电

神州大地

深圳筑牢高质量发展“地基”

今年9月21日，深圳市规划和自然资源局印发了《深圳市2020年度城市更新和土地整备计划》，新增规划配建人才住房、安居型商品房和公共租赁住房29456套。土地整备资金96.84亿元主要用于“两个百平方公里级”高品质产业空间、较大面积产业空间整备片区等。深圳正通过发挥“规划引擎”作用，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战，筑牢经济高质量发展的“地基”，在世界制造业产业链上爬坡跃升。

建筑面积从19万平方米增至62万平方米，年产值从10亿元增加到120亿元……通过“工改工”城市更新项目，位于深圳市龙华区的英泰工业区，成为既有“颜值”担当、又有倍增“身价”的高端城市综合片区。

2016年开始，深圳在全市范围启动国土空间提质增效十大专项行动，以存量土地开发利用为重点，持续推进国土空间提质增效，4年来共盘活存量土地约80平方公里。如今，一批城市更新项目正在改变着深圳“无地可用”的局面。

过去40年，深圳从默默无闻的边陲小镇发展成为拥有2000万人口的现代化国际都市，创造了世界工业化、城市化、现代化史上的奇迹。但在经济快速发展的同时，深圳面临“成长的烦恼”，遭遇了土地空间、生态环境、能源资源、人口等“四个难以为继”。

在北上广深四个一线城市中，深圳土地面积最小，不到2000平方公里，但实际管理人口超过2000万人，人口密度大于北上广。与此同时，根据深圳基本生态控制线的管理规定，至2020年不少于974平方公里的土地面积不可开发。为稳定产业用地比例，保障产业空间需求，至2020年深圳工业用地占建设用地的比重不宜低于30%。

“科学规划就是生产力。”深圳市规划国土发展研究中心总规划师邹兵说，经济特区建立40年来，深圳一直把工业作为立市之本、强市之基，无论是处于“三来一补”的外向型经济时期，还是注重原始创新的内生型经济时代，深圳城市规划的核心思想一直没有变，就是“保产业用地”，这也为深圳的转型升级夯实内功。

十大专项行动开展以来，深圳全面盘活存量土地，通过土地整备、城市更新、拆除消化违建和储备土地清理等多项工作，走出一条“规划引领、空间保障、政策支撑、市区联动”的新路子，实现从“项目等空间”到“空间等项目”的转变，为高质量产业项目打下“地基”。

在广深港科技创新走廊重要节点的深圳光明科学城，新的产业用地正不断“生产”出来。今年核心区建设项目总投资超过1400亿元，这里塔吊林立、机器轰鸣，正在如火如荼建设中。

脑模拟与脑解析设施、合成生物研究设施、材料基因组大科学装置平台……规划总面积达99平方公里的光明科学城，建成后将成为世界大科学装置、国际

科研人才集聚的重要区域。

近期，致力打造国家实验室“预备队”的深圳湾实验室，正式落地光明科学城。“我们主要开展生命信息、生物医药等方向研究。”深圳湾实验室主任、中国工程院院士詹启敏说，实验室已初步完成建设规划制定、科技支撑平台建设等工作，目前已组建49支科研团队，今年针对新冠肺炎开展联合攻关，在核酸检测、抗体研究等方面取得了阶段性成果。

“从养牛场到未来的科技‘牛’区，光明区正在发生巨变。”光明区委书记王宏彬说，通过整合低效利用的存量土地，深圳的基础科研布局正迎来更广阔的空间。

位于深圳东北部的坪山区，土地资源相对丰富，但可以成片供应的土地较少。为此，坪山区率先探索“整村统筹”土地整备模式推动连片土地供应，以“先整备后统筹”新模式推进土地高质量二次开发改革，2019年全年释放近5平方公里的较大面积产业空间。

如今，坪山区一条仅3.6公里长的“锦绣之路”，云集了117家生物医药类公司，理邦仪器、信立泰、翰宇药业、赛诺菲巴斯德等国内外生物医药公司纷纷把总部或者厂区设立于此。

统计数据显示，目前深圳全市有工业区约7200个，平均规模3.6公顷，平均容积率1.4，平均建筑层数4层，近90%分布在原特区外。作为产业发展的重要基石，深圳市通过摸底已梳理出全市有潜力的低效用地约300平方公里，相当于“再造”出六分之一深圳。

“可见，深圳工业用地存在利用效率低与土地闲置的问题，还有很大的挖潜提质增效余地。”深圳市规划和自然资源局局长王幼鹏说，引导低效用地向产业转型升级的重点方向、重点领域、重点行业和企业配置，可以全面提升土地的综合承载容量和经济产出水平。

今年9月21日，深圳市规划和自然资源局印发了《深圳市2020年度城市更新和土地整备计划》，新增规划配建人才住房、安居型商品房和公共租赁住房29456套。土地整备资金96.84亿元主要用于“两个百平方公里级”高品质产业空间、较大面积产业空间整备片区等。深圳正通过发挥“规划引擎”作用，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战，筑牢经济高质量发展的“地基”，在世界制造业产业链上爬坡跃升。

据新华社电

【相关新闻】

制止餐饮浪费专项立法：正认真研究浪费标准、法律执行等问题

全国人大常委会法工委发言人臧铁伟在12日举行的记者会上透露，立法工作专班正在认真研究制止餐饮浪费行为立法中的浪费标准、法律执行等具体问题。

臧铁伟介绍，就制止餐饮浪费专项立法，法工委开展了多方面工作：成立立法工作专班，加快推进专项立法；认真开展相关立法研究，系统梳理我国现行法律、法规、规章、规范性文件以及国外有关法律和政策规定，为立法工作提供依据和借鉴参考；积

极开展立法调研，召开座谈会听取中央有关部门单位、全国人大有关专门委员会、行业协会、企业对制止餐饮浪费行为立法的意见建议，书面征求9个基层立法联系点意见，赴政法院校进行调研；着手起草法律草案，并与有关部门沟通协调，做好与粮食安全保障法草案的衔接；加强工作沟通联系，与中央有关部门单位共同研究做好制止餐饮浪费行为立法工作；加强对地方立法工作的联系和指导，在工作层面

同拟开展制止餐饮浪费行为地方立法的地方人大保持密切沟通交流。

“目前，对于浪费标准、法律执行等具体问题，立法工作专班都在认真研究中。”臧铁伟说，立法工作机构将在广泛听取社会各方面意见的基础上，把相关规范制定完善好，并推动相关法律尽快出台，为保障国家粮食安全，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围提供法治保障。

据新华社电