

几千年“大山”终于越过 决战脱贫攻坚取得新突破

四川大凉山，悬崖绝壁之上，阿土列尔村人祖祖辈辈在这里生活了数百年。2016年11月前，村民出行全部依赖藤梯。

2020年5月，村民们终于下山了。84户建档立卡贫困户、共344人，陆续搬迁至位于昭觉县易地扶贫搬迁县城集中安置点的新家。

今年国庆节前，彝族群众沙马作叶搬到了四川昭觉县易地扶贫搬迁安置点沐恩邸社区。新居周边，已建起服装厂、口罩厂、塑钢厂，城外还有四川攀西地区最大的农业产业园。去往广东的劳务输送专车，载着年轻人奔向远方。

几千年来压在村民头上的“贫困大山”，终于翻越了过去。

“我们有信心如期全面建成小康社会，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫，提前10

年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标。”今年9月22日，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上向全世界郑重宣示。

今年，中国将在现行标准下消除绝对贫困，世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内创造这一减贫奇迹。中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。

5年来，贫困人口数量大幅减少——

2016年至2019年，超过5000万农村贫困人口摆脱绝对贫困。贫困发生率从2016年的4.5%下降至2019年的0.6%，区域性整体贫困基本得到解决。今年4月，云南正式宣告拉祜族等9个直过民族和人口较少民族实现整族脱贫。当前，我国对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战。不获全胜决不

收兵。

5年来，贫困人口收入大幅增加——

全国贫困人口建档立卡数据显示，全国建档立卡贫困人口人均纯收入由2016年的4124元增加到2019年的9057元，年均增幅30%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。贫困地区特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困户就业增收渠道明显增多。

5年来，贫困人口自主脱贫能力稳步提高——

我们坚持开发式扶贫方针，引导和支持所有有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好明天。建档立卡贫困人口中，90%以上得到了产业扶贫和就业扶贫支持，三分之二以上主要靠外出务工和产业脱贫，

工资性收入和生产经营性收入占比上升，转移性收入占比逐年下降，增收可持续性稳步增强。

5年来，贫困地区补上短板发展明显加快——

全国具备条件的建制村全部通硬化路，贫困地区群众“出门水泥路，抬脚上客车”的梦想变成现实；村村都有卫生室和村医，贫困人口基本实现基本医保、大病保险和医疗救助三重保障全覆盖，因病致贫返贫人口大幅减少；10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善；易地扶贫搬迁近1000万贫困群众，实现搬得出、能脱贫、可致富……贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障，贫困地区经济社会发展明显加快。

5年来，各界力量形成大扶贫格局，为贫困地区发展注入不竭动力——

“十三五”时期，我国专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局逐步形成并日趋完善。依托云计算、人工智能、区块链等数字技术的平台经济正为脱贫攻坚注入新动能。消费扶贫行动实现贫困县全覆盖，有效解决贫困地区农产品“卖难”问题……通过线上线下相结合，汇聚起社会各界参与脱贫攻坚的强大合力。

回望“十三五”，我国以前所未有的力度和规模推进脱贫攻坚，力度之大、规模之广、成效之显著、影响之深远，前所未有、世所罕见，创造了人类减贫史上的奇迹。面向“十四五”，中国接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进。 **据新华社电**

■市十五届人大常委会第二十六次会议

《上海市公共卫生应急管理条例》下月施行 保护“吹哨人” 将“分餐制”纳入法条

青年报记者 刘昕璐

本报讯 公共卫生应急管理工作应当坚持人民至上、生命至上……备受关注的《上海市公共卫生应急管理条例》，在昨天举行的市十五届人大常委会第二十六次会议上获全票表决通过。从保障完善“吹哨人”制度到督促餐饮行业实行分餐制，《条例》将在总结固化有效经验的基础上，健全完善公共卫生应急管理体系，建起“预防为主、平战结合”的公卫防线。《条例》将于今年11月1日起施行。

在这部条例审议过程中，许多代表、委员们都呼吁，要在制

度上更好地保护率先向身边人发出疫情预警信息的“吹哨人”。

经审议，条例第三十六条明确，“获悉公共卫生事件信息的单位和个人，应当立即向所在地人民政府、卫生健康部门或者疾控机构报告，或者通过12345市民热线报告”。

众所周知，突发公卫事件应对，拼的是时间、抢的是速度。为进一步增强早期监测预警能力，条例进一步明确，要完善监测哨点布局，将医疗机构、药店、学校、托幼机构、养老服务机构、食用农产品批发交易市场等纳入监测。

条例明确，公共卫生事件应急响应级别从高到低分为一级、

二级、三级和四级；区域风险等级分为高风险、中风险和低风险。不同响应级别对应相关的政府部门负责组织实施应急处置工作。同时，条例明确建立健全各方参与的公共卫生社会治理体系，规范相关主体责任，还作了以下规定：对有隐瞒病史、疫情高风险地区旅行史或者居住史，逃避隔离治疗、医学观察、健康观察等行为的患者，其个人负担的医疗费用不予财政补助。

记者注意到，此次条例专设一章“公共卫生社会治理”，将勤洗手、分餐制、使用公筷公勺、不食用野味等文明健康生活习惯的培养等一一纳入。

“反不正当竞争条例”表决通过 对刷单炒信说“不”！

青年报记者 刘昕璐

本报讯 不正当竞争排名、刷单炒信等行为将禁止。昨天，市十五届人大常委会第二十六次会议表决通过了《上海市反不正当竞争条例》，条例自2021年1月1日起正式实施。

反不正当竞争法律制度，是市场经济环境下重要的行为规制法。上海则是国内较早开展反不正当竞争工作的城市。这部法规，是一部促进本市经济持续健康发展的重要地方性法规，有利于营造一流的营商环境，有利于保护经营者和消费者合法权益，有利于促进公平竞争的市场秩序。

此次立法建立了反不正当竞争案件信息共享和协同工作机制，加强案件线索通报移送，开展协查协助，探索综合执法。同时，规定加强监管体系建设和监管执法队伍建设，利用人工智

能、大数据等现代信息技术，提高发现和查处不正当竞争行为的能力。

条例根据上位法的修改情况，结合实践中的突出问题，将相关不正当竞争行为作了进一步细化，提高辨识度，增强执法操作性。

比如，条例对上位法规定的“其他混淆行为”增加具体情形描述，并对“关键字搜索关联”等方式加以规制；对实践中出现的利用“刷单炒信”作虚假或引人误解的宣传，以及通过虚假风险提示等方式损害竞争对手商誉的行为，作了专门规定，比如经营者不得利用或者组织、指示他人利用大众媒介、信息网络散布相关信息。

上海市场监管局副局长彭文皓说，条例通过后，上海将利用网站、微信、传统媒体等多种渠道，开展多种形式的宣传。

探索给予重点领域人才住房、户籍支持

青年报记者 刘昕璐

本报讯 27日举行的市十五届人大常委会第二十六次会议审议关于本市推进制造业高质量发展情况的报告。记者从中获悉，上海将大力引进培育高端产业人才，围绕集成电路、人工智能、生物医药等重点领域，加

强紧缺产业人才的引进和培育，探索在住房、资金、户籍等方面给予更大力度的支持。

市经济信息化委主任吴金城指出，上海制造业重点领域的发展水平在全国具有一定的领先优势，但对标国际还存在较大差距，缺少复合型、高精尖人才，基础技能型人才也不足，在人才

安居、人才引进政策方面相比外省市有一定差距。

据介绍，本市将加大政策创新突破力度，大力引进培育高端产业人才，围绕集成电路、人工智能、生物医药等重点领域，加强紧缺产业人才的引进和培育，探索在住房、资金、户籍等方面给予更大力度的支持。

急诊“压床”现象较为严重

青年报记者 刘昕璐

本报讯 市十五届人大常委会第二十六次会议昨天审议关于检查本市贯彻实施《上海市急救医疗服务条例》情况的报告。

《上海市急救医疗服务条例》率先在全国通过立法整体推进“院前急救、院内急救、社会急救”三位一体的急救医疗服务体系。就这4年来条例的实施效果，市人大常委会执法检查组组长、市人大教科文卫委主任委员苏明说，通过《条例》的实施，本市急救资源的可及性和服务能力得到进一步增强，人民群众对急救医疗服务的获得感和满

意度明显提升。

数据显示，与2015年相比，急救分站从128个增长到187个，平均覆盖半径从4公里缩短至3.5公里；急救车辆从668辆增长到1062辆。

从执法检查情况来看，本市各级政府及其相关部门各项工作取得了明显成效，但也存在一些问题。

比如，一些医院三分之一的急诊床位被滞留患者占用，“压床”现象较为严重。常委会委员建议，有关部门要引导经过急诊处理、病情稳定的患者转诊到相关机构继续治疗康复，避免长期占用急救资源。

市人大表决通过有关人事任免事项

青年报记者 刘昕璐

本报讯 市十五届人大常委会第二十六次会议27日审议并表决通过有关人事任免事项，决定免去许昆林的上海市副市长职务。另悉，许昆林已任江苏省委常委、苏州市委书记。

市十五届人大常委会第二

十六次会议27日审议并表决通过有关人事任免事项，决定任命刘向民为上海市审计局局长，免去王建平的上海市审计局局长职务。

市十五届人大常委会第二十六次会议27日审议并表决通过有关人事任免事项：任命叶必丰为上海市第十五届人民代表

大会法制委员会委员；任命刘正东、金可可为上海市第十五届人民代表大会监察和司法委员会委员；任命胡奕明为上海市第十五届人民代表大会财政经济委员会委员；任命俞光植、黄建忠、廖志豪为上海市第十五届人民代表大会华侨民族宗教事务委员会、外事委员会委员。