

# 习近平：不断发展全过程人民民主 最广泛 最真实 最管用

一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。



## 学深悟透习近平法治思想

**本报讯** 市委中心组昨天下午举行学习会，听取中国政法大学校长马怀德所作的“习近平法治思想的核心要义”专题辅导报告。市委书记李强主持会议并强调，要学深悟透习近平法治思想，切实增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，在深入践行中彰显引领高质量发展、高效能治理、高品质生活的法治力量，推动全面依法治市工作不断取得新成效，使法治成为城市核心竞争力的重要标志，更好展现城市软实力的善治效能。

李强指出，要拓展保障人民

权益的法治方式。把民生领域的法规更好地立起来，推动“老、小、旧、远”等民生难题持续破解，更好保障人民群众享有更多公共空间、更好生态环境。把法律服务体系更好建起来，让人民群众获得多样的、在线的、家门口的法律服务便利。把人民的智慧更好聚起来，大力发展全过程人民民主，让人民群众的意见通过基层立法联系点、人民建议征集制度等渠道更好得到表达，让人民当家作主的权利更好得到保障。

## 持续推动老年友好型社会建设

**本报讯** 昨天是中国传统节日重阳节，市委书记李强向全市老年人致以节日问候和诚挚祝福。

李强指出，全市各级党委和政府要认真贯彻落实习近平总书记对老龄工作重要指示精神，深入践行“人民城市为人民”重要理念，高度重视、切实做好老龄工作，加快推进养老领域民心工程和实事项目，加快健全老年社会保障体系、养老服务体系、老年健康服务体系，大力推动养老产业高质量发展，持续推动老年友好型社会建设，不断提

升老年人生活品质和生命质量。要加大老龄工作宣传力度，大力弘扬尊老敬老爱老传统美德，维护好老年人合法权益，发挥好老年人积极作用，在更大范围、更高水平上实现老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐。

**又讯** 近日，军队高级干部高科技知识培训班学员到上海参观见习。昨天上午，市委书记李强出席培训班见面会并介绍上海经济社会发展情况，国防科技大学校长黎湘在会上讲话。

## 上海将全面实施“林长制” 推窗见绿 出门进园

青年报记者 刘晶晶

**本报讯** 上海近日发布《关于全面推行林长制的实施意见》，记者从昨天举行的市政府新闻发布会上获悉，到2021年底，上海将全面建立市、区、乡镇(街道)林长制责任体系。

### 责任到人 护林养绿

据市绿化市容局(市林业局)局长邓建平介绍，截至去年年底，上海全市森林面积达到175.8万亩，森林覆盖率达到18.49%，人均公园绿地面积达到8.5平方米，城市公园总数达到406座，市民群众的获得感、满意度、幸福感显著提升。

实施林长制的目的是为了护林养绿。根据实施意见，从责任主体来看，除明确市、区党政主要领导分别担任市、区两级总林长外，政府分管领导担任副总林长外，还进一步压实乡镇(街道)主体责任，要求在乡镇(街道)层面，也由党政主要领导担任林长，乡镇(街道)分管领导及有关部门担任副林长，以村(居)为单元，明确责任区域，实行分片包干。

市绿化市容局(市林业局)副局长顾晓君表示，到2021年

底，上海将全面建立市、区、乡镇(街道)林长制责任体系。而对于普通市民来说，积极参与护绿活动，对破坏绿化等活动及时发现举报，都是日常生活中可以发挥“林长”作用的地方。

### 新建开放休闲林地

根据实施意见所明确的工作目标，力争到2025年，全市建成各类公园1000座以上，人均公园绿地面积达到9.5平方米以上；森林覆盖率达到19.5%以上。到2035年，上海的生态空间更加稳定，生态布局趋于合理，生态功能显著提升，生态产品价值实现机制全面建立；人均公园绿地面积达到13平方米以上，森林覆盖率达到23%左右，湿地面积和湿地保护率保持稳定。

邓建平介绍说，“十四五”时期将完成几项重点任务。全面推进公园城市体系建设。围绕“一大环+五小环”环城生态公园带体系和“一江、一河、一带”公共空间格局，推动五个新城建成一批“绿心”公园，串联新城森林生态公园带和重点生态廊道，形成贯穿上海市域的蓝绿走廊，营造“推窗见绿、出门进园”的生态空间。

国特色社会主义法律体系，以良法促发展、保障善治。要加强党对立法工作的集中统一领导，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，统筹推进国内法治和涉外法治，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

习近平强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

习近平指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

习近平强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的机关。

习近平指出，要加强党对人大工作的全面领导。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作的制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

习近平强调，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效

制约和监督。

习近平指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。

习近平强调，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

习近平指出，党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

习近平强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

据新华社电

中央人大工作会议10月13日至14日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席会议。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书作总结讲话。

习近平在讲话中指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平强调，党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

习近平强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施，要加强对宪法法律实施情况的监督检查。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

习近平指出，要加快完善中