



2024上海两会特别报道

把“根”扎在人民群众之中

市人大代表柴闪闪：从身边小事做起，发现无穷“宝藏”

从全国人大代表到市人大代表，来自邮政系统的青年柴闪闪始终把为城市发展建言献策、为劳动者代言发声作为自己履职尽责的方向和使命。他期待大家的生活更美好，让更多的人可以心无旁骛地去追逐自己的梦想，用奋斗浇灌青春之花。

在去年的市第十六届人大一次会议上，柴闪闪提出的“关于将灵活就业参保制度覆盖来沪务工者的建议”得到了市人社部门解决采纳的答复。“这在制度破冰上又迈出了一步。作为人大代表，我还会继续关注政策的有效推进。”柴闪闪说。

青年报记者 刘昕璐

因就业形态特殊性 这群人无法参保

就业是最大的民生。“加强就业困难群体帮扶和灵活就业、新就业形态劳动者权益保障，健全职业技能培训政策体系”，去年政府工作报告中的这些字句，让柴闪闪很是振奋，每个家庭每增加一人就业，提升的就是实实在在的幸福感。

而今，活力的大都市里还活跃着一大批网约车司机、外卖配送员、电商主播、网络写手等灵活就业和新业态劳动者，他们的工作让人们的现代生活更加充盈和便捷。

“在灵活就业中，主要包括家教、保洁、装修、家政等非全日制就业人员；新就业形态劳动者主要包括网约车司机、外卖配送员、销售主播、网络作家等依托平台的就业人员。”柴闪闪介绍，在调研中了解到，他们中不乏高学历者，也有渴望工作自由而选择新业态就业的青年。可以说，灵活就业和新业态劳动已经覆盖到我们生产生活的各领域和各个层次，同时也在稳经济、保就业、促增收方面发挥了重要的作用。

然而，由于就业形态的特殊性，他们中的大多数都没有严谨的劳动关系或无法在沪参保，也因不能有效证明自己为在沪合法就业，从而无法享受到保障性住房、免费职业培训等与社保相挂钩的众多惠民政策。

“如果是上海户籍的灵活就业者，他们还可以通过社区服务中心去参保，但对于非上海户籍的，就没有通路了，因此，有些人会通过各种关系去挂靠一些企业的方式，想方设法缴纳社保。”柴闪闪说道。

据他了解，这群人同样需要社保，出于对基本医疗保障的需要，也为了未来养老的未雨绸缪。于是，不少人为了缴纳社保，只能去找关系，挂靠到其他的企业，“这种做法本身是不合规的，对于被借用身份的企业，对于劳动者自身，都存在风险隐患。一旦出现问题，对双方都是不利的。”柴闪闪说道。



灵活就业人员在沪参保政策的落地让城市更有温度。

青年报资料图

建言得以采纳 已于去年起施行

在调研的基础上，柴闪闪在市第十六届人大一次会议上提出“关于将灵活就业参保制度覆盖来沪务工者的建议”，之后得到了上海市人力资源和社会保障局解决采纳的答复。

上海市人力资源和社会保障局在给柴闪闪的意见办理答复中提及，根据国家规定，结合上海实际情况，会同市医保局、市税务局深入研究，充分听取专家学者和公众意见，于2023年3月31日印发了《关于灵活就业人员参加本市职工基本养老保险、职工基本医疗保险有关问题的通知》（沪人社规〔2023〕5号），并已于当年5月1日起正式实施。

通知进一步完善了我市灵活就业人员参保政策：一是放开户籍限制，允许在沪从事灵活就业年满16周岁且男性未满60周岁、女性未满55周岁的外省市户籍人员，港澳台人员，永居外国人等纳入参保范围，并明确我市农民专业合作社（联合社）和家庭农场从事农业劳动的从业人员，可继续以集体参保方式参照灵活就业人员办法执行。二是

明确退休条件、转移接续、计发办法等按国家规定确定。

上海市人力资源和社会保障局表示，下一步，还将结合柴闪闪的意见建议，做好政策解读，密切关注灵活就业人员在本市参保情况，引导更多符合条件人员参保。同时，积极配合相关部门做好灵活就业参保人员享受本市公共服务的研究。

继续关注 制度破冰后的推进

“这一政策的落地，让我感到上海在制度破冰上又迈出了重要一步。”柴闪闪一直认为，开放、包容、创新，是上海作为国际化魅力大都市的品格。此前，灵活就业从业者在养老、基本医疗保险方面的户籍限制，的确在超大型城市难以一步实现，但积极创造条件逐步放开的作为，无疑让城市更有温度。

“制度破冰，让人振奋，但如何鼓励适用群体了解政策、用足政策，还是需要继续推动。由于还涉及到其他门槛，即使大政策放开了，操作上还是要进一步做好衔接与推进，我们也期待着与社保挂靠的其他惠民福利能真正惠及到参保后的所有灵活就

业人员。”柴闪闪说，作为人大代表，他会为劳动者发声，持续关注这一政策的落地效果。

其实，在成为本届市人大代表前，85后的柴闪闪还有整整5年的全国人大代表履职经历。他曾呼吁为每一份附在快递上“奔走”的个人信息套上一件“防护服”，他也为“满天星一样的基础性技能后备人才”有所呼。在这名来自中国邮政集团有限公司上海市邮区中心的邮件接发员心里，掏出本子，扎根一线，就能听见并真实记录下最接地气的民生呼声。作为一名基层代表，他会继续勤于倾听，为民代言，从身边小事做起，发现无穷“宝藏”。

柴闪闪告诉记者，“关于将灵活就业参保制度覆盖来沪务工者的建议”提出，就是得益于日常观察和悉心收集民声。他将把这一履职经验继续沿用下去。

新一年的履职路，柴闪闪步履不停。这几天，接连参加宝山区两会、市青联会议之余，他找人聊得最多的就是不同群体感知的“急难愁盼”，把“根”扎在人民群众之中，寻找共性问题，看看是否能充实完善到酝酿提交的代表建议里，真正做到“民有所呼、我有所应”。



“灵活就业人员在沪参保政策的落地，表明上海在制度破冰上又迈出了重要一步。”

柴闪闪说，作为人大代表，他会为劳动者发声，持续关注这一政策的落地效果。

“掏出本子，扎根一线，就能听见并真实记录下最接地气的民生呼声。作为一名基层代表，他会继续勤于倾听，为民代言，从身边小事做起，发现无穷‘宝藏’。”

——市人大代表柴闪闪

