



## 全国政协委员上官剑：践行人民城市理念

# 加强对“两企三新”青年关心关爱



所谓“两企三新”，即混合所有制企业、非公有制企业、新经济组织、新社会组织、新就业群体。“两企三新”领域集聚着大量青年群体，有都市白领、私营业主、个体工商户、快递小哥、网约车司机以及各类网络主播等。

如何关心关爱这类群体？全国政协委员、共青团上海市委书记上官剑在今年全国两会召开期间向全国政协提交了一份名为《关于践行人民城市理念，加强对“两企三新”青年关心关爱》的提案，提出了不少金点子。

青年报首席记者 范彦萍



“两企三新”青年期待更多关爱。

青年报资料图

### “两企三新”青年 希望获得更多关心和支持

在上官剑看来，城市的核心是人。全面践行人民城市理念，要把增进民生福祉作为城市建设和治理的出发点和落脚点。

近年来，随着经济社会发展、科技进步和产业结构调整，数字经济与实体经济深度融合，“两企三新”在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、提供公共服务等方面发挥着日益重要的作用。

有调研显示，“两企三新”群体中高达72.5%的青年希望获得更多的关心和支持。“加强对‘两企三新’青年关心关爱，让城市发展更多惠及广大群众，是现代化建设的应有之义，也是深化人民城市建设的重要标尺。”上官剑说。

据其介绍，目前，各地积极

开展“两企三新”团建建设，推出各类服务项目，团中央组织实施“筑梦计划”“伙伴计划”“千联万聚常引项目”“暖蜂行动”等，取得了一定的成效，但仍存在需要改进之处。比如，各部门有效协同形成合力的工作机制还有待建立；部分新职业尚未形成完善的职业资格准入机制，与之相应的劳动及社会保障体系、职业发展体系亟待健全；青年人才成长服务体系有待完善，职业培训和继续教育资源缺乏；围绕青年社会生活需求的服务项目仍欠缺，青年社会参与的平台机制不够健全。

### 健全服务体系 形成关爱“组合拳”

针对这一系列问题，上官剑积极建言献策，给出了不少“处方”。

他建议，要完善职业认定，构建就业“保护网”。针对调查

显示的新就业形态劳动者对“完善职业技能认定和职称评定制度”的需求度较高(3.94分，满分5分)的情况，建议围绕产业结构变化和职业形态发展，动态调整新职业分类，完善我国职业分类和职业标准体系建设，为“两企三新”青年职业技能鉴定和职业技能等级认定提供支持。

同时，有调查表明，新就业群体中只有29.2%的受访者与平台或工作单位签订正式劳动合同，多数劳动者与用工平台签订劳务合同和合作协议。为此，他建议加强政府管理和行业规范，适应职业发展多形态特征完善劳动保障体系，在巩固既有保障体系基础上构建适应灵活性、流动性、松散性劳动关系的保障机制，加强规范引导，完善监督管理，有效维护“两企三新”青年群体的合法权益。

他还建议强化发展支撑，打

造成长“加速器”。这是因为，相较于传统就业形式，部分新就业群体暂未纳入现有职业体系，劳动者普遍缺乏职业能力提升途径。有调查显示，65.7%的受访者对失业风险表示担忧，同时高达85.1%的受访者认为向传统就业形态的转型较为困难。“我们应该在‘两企三新’领域，分类推进职业培训和学历继续教育，切实提高‘两企三新’青年群体的职业素养和择业能力。”上官剑说。

他还建议，针对新就业青年群体规范职业技能培训，拓展技能提升渠道。适应新型职业发展促进产教融合，不断拓展适应产业发展、满足时代需求的新就业青年人才培养模式。适应数字时代知识服务新潮流，针对“两企三新”青年需求，加大力度支持拓展线上学习培训的平台、项目、内容，提升线上职业培训规范性和有效性。

“我们要健全服务体系，形成关爱‘组合拳’。”最后，上官剑建议，统筹协调政府相关行业主管部门和各级群团组织工作力量，建立健全服务联系机制。强化不断线就业指导和针对性政策服务，加大“两企三新”青年就业服务支持力度。发挥党团组织功能，用好楼宇、社区、活动场所等阵地，围绕青年身心健康、婚恋交友、子女托育等方面需求，构建务实管用、生动有效的服务项目体系。搭建渠道引导“两企三新”青年参与社会治理，为社会发展聚共识、增智慧，以青年参与推动社会治理形态革新，提升青年社会获得感。加大“两企三新”领域优秀青年的发现、培养、吸纳、使用力度，持续推动典型选树、宣传报道、政治吸纳，切实把优秀青年人才团结凝聚到实现中华民族伟大复兴的事业中来。



周燕芳。

张弛 摄

今年的政府工作报告提出，城镇新增就业1200万人以上，除了明确一系列“稳就业”举措外，还提及分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。这让上海代表团的周燕芳代表倍感振奋，她今年提交的建议之一正与此不谋而合。

青年报记者 刘昕璐

## 全国人大代表周燕芳：扩大保险范围优化理赔流程 为新就业形态人群职业伤害风险添一道保障

### 新就业形态人群 职业伤害风险不容忽视

全国人大代表、太平洋医疗健康管理有限公司总经理周燕芳今年将提交多份建议，其中一份涉及新就业人群，“新就业形态人员的职业伤害风险不容忽视。”

全国总工会第九次全国职工队伍状况调查结果显示，我国新就业形态劳动者已达8400万人，占职工总数的21%。新就业形态的发展日益完善，平台经济的发展带来了大量新就业形态从业人员增长。

随着数字经济的深入发展，以平台为基础的新就业形态正

在成为灵活就业的新趋势，是稳增长、保就业的重要路径。与此同时，在全国非机动车交通事故中，外卖和闪送车辆事故占有相当比例，行业内职业伤害事故发生率居高不下。

周燕芳了解到，2019至2021年上海市各类道路交通伤亡事故中涉及快递、外卖行业的事故占总数的90%。“职业伤害风险不容忽视，提供相应保障，对维护社会和谐稳定发挥重要作用。”周燕芳说。

### 建议进一步完善 职业伤害保障

鉴于对保险行业的熟悉，周

燕芳提出建议，加快推进新就业形态就业人员职业伤害保障试点扩面，“当下，涵盖7个省(市)、4个行业、7家平台企业，覆盖面仍相对有限，建议有序扩大新就业形态就业人员职业伤害保障的试点地区，特别是经济比较发达、人口比较密集的京津冀、长三角、大湾区、成渝等地区，并同步协调试点地区与其他非试点地区间的横向交流，落实不同地区之间的职业伤害保障政策衔接。”

另一方面，应逐步扩大新就业形态的试点平台企业范围，将市场占有率较高、经营管理较好、参保意愿较强的平台企业纳入试点范围，切实扩大可享有新

就业形态的职业伤害保障权益的就业人员范围。”聚焦新就业形态就业人员职业伤害保障更加公平、制度更可持续、服务更加便捷、责任更加清晰，将为新就业形态就业人员的职业伤害保障在全国推开进一步奠定基础。”周燕芳说。

对相关职能部门而言，她则建议，加快出台关于新就业形态就业人员职业伤害保障工作的指导意见，并探索新就业形态就业人员职业伤害保障内容增加第三者责任保障。与此同时，加强新就业形态就业人员职业伤害保障信息平台建设与数据共享，优化理赔流程并提高事前预防能力。