

# 水利部门强化六项措施应对防汛关键期洪水 做好预报预警 确保人员不伤亡

- 狠抓山洪灾害防御
- 做好黄土高原淤地坝防御工作
- 系统、科学、安全、精准调度流域防洪工程体系
- 全面检视水库安全度汛风险
- 强化堤防巡查防守
- 全面落实水利部重大水旱灾害调度指挥机制

## 提升防灾减灾救灾能力 如何强化基层应急基础和力量？

记者5日从水利部了解到，水利部当日召开防汛周会商会议，对近期各大流域洪水防御工作进行部署，强化六项措施应对防汛关键期洪水。

国家防总副总指挥、水利部部长李国英表示，当前仍处于防汛关键期，据预报，未来一周，西南局部地区，黄土高原地区，东北地区松花江、辽河、乌苏里江流域将发生强降雨过程。受其影响，西南地区发生山洪泥石流、堰塞湖风险较高，黄土高原地区局部地区山洪灾害风险高、淤地坝安全度汛压力大，东北地区长时间高水位运行堤防出险几率升高，防汛形势依然严峻复杂。

对此，水利部门突出重点，有针对性地抓好六项措施积极应对防汛关键期洪水。

一是狠抓山洪灾害防御，充分发挥山洪灾害防御体系作用，滚动做好预报预警，严格落实临灾预警“叫应”机制和“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不擅返”五个关键环节责任和措施，确保人员不伤亡。

二是做好黄土高原淤地坝防御工作，重点关注下游有村庄、人员的淤地坝，严格落实人

员转移和险情处置措施。

三是系统、科学、安全、精准调度流域防洪工程体系，辽河流域充分发挥二龙山、清河、大伙房等骨干水库拦洪削峰作用，松花江流域精细调度白山、丰满、尼尔基、察尔森等干支流控制性水库拦蓄洪水，全力防御洪水过程。

四是全面检视水库安全度汛风险，重点关注前期投入拦洪运用后仍处于高水位运行水库、近期出现险情水库、降雨区内病险水库，逐库落实安全度汛措施。

五是强化堤防巡查防守，重点关注辽河干流、浑河、太子河的穿堤建筑物、沙基沙堤段、堤顶欠高段、险工险段和迎流顶冲段，松花江吉林段五大围堤及支流饮马河、松花江支流蚂蚁河、拉林河、乌苏里江等长时间超警超保河流堤防，增加人员、物料、设备，做好巡查防守；充分考虑长江洪水过程对堤防影响的滞后性，继续盯防长江干堤、洞庭湖和鄱阳湖区圩堤，做到险情早预测、早发现、早处置、早消除。

六是全面落实水利部重大水旱灾害调度指挥机制，加快构建水旱灾害防御工作体系，提升防御能力。

据新华社电

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“推进国家安全体系和能力现代化”作出系统部署。其中针对公共安全治理机制，《决定》提出“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设，一直备受关注。今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议审议通过了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》；今年的全国防灾减灾日也将目光聚焦基层，主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾减灾能力”。

“基层是防灾减灾救灾的第一线，强化基层应急能力建设，对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为，基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域，也是最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量，这样才能够确保在灾害初期，能够迅速、有效地进行应对，最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害信息部主任张云霞看来，

当前，全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性，灾害风险呈现进一步加剧态势，加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来，各方着眼基层应急管理能力建设，持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移。

应急管理部印发《乡镇（街道）突发事件应急预案编制参考》《村（社区）突发事件应急预案编制参考》；建设全国自然灾害灾情管理系统，实现地方基层的灾情快速上报；福建将建设100个应急避灾点、100个基层应急指挥服务站等纳入为民办实事项目；北京平谷区在272个行政村组建农村志愿消防队……

“近年来，我们大力推进全国灾害信息员队伍建设，充分发挥灾害信息员第一现场哨兵作用。”应急管理部救灾和物资保障司司长陈胜介绍，目前，我国已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍，共有100多万人，全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息。

面对《决定》新要求、灾害新形势，如何强化基层应急基础和力量，提升防灾减灾救灾能力？

专家认为，要紧紧围绕党中央的一系列决策部署，做好理顺管理体制、完善工作机制、健全保障机制、强化对基层干部教育培训等方面的工作。

吴玮表示，要强化党对基层应急工作的领导，打造共建共治共享的基层应急管理新格局；推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，健全应急预案体系，完善应急物资、力量、装备等调配工作机制；加大基础性投入，配齐配强应急救援力量；加强科普教育，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力；推进基层应急信息化和设施设备建设等。

乡镇是应急管理的“最后一公里”。“要健全乡村应急组织体系，建强乡村应急人员队伍。”张云霞说，要理顺乡级应急管理职责，夯实乡级应急管理机构，落实专兼职工作人员，切实提升乡村两级干部队伍科学应对自然灾害的能力和本领。

此外，要发挥市场机制在基层应急基础和力量建设中的积极作用，鼓励行业协会、专业技术服务机构和保险机构参与风险评估、隐患排查、预案编制、应急演练、教育培训等活动。

据新华社电

## 上海在建5条市域铁路 机场联络线首通段年底具备运营开通条件 从虹桥2号航站楼到浦东国际机场仅需40分钟

目前5条市域铁路正在建设中

“目前机场联络线正在进行列车联调联试和车站装饰装修、机电工程及附属结构施工。”上海申铁方面介绍说，上海市域轨道交通线网规划建设总里程为1157公里，在建里程约295.5公里，目前上海5条在建市域铁路分别是机场联络线、嘉闵线、南汇支线、示范区线和南枫线，在建总车站数为50座。

市域铁路顺应新型城镇化建设发展而生。2017年国务院批复《上海城市总体规划（2017-2035年）》，上海市域轨道交通线网将形成“九射、十三联”的网络架构，包含新建市域铁路及利用国铁开行市域列车线路。

据悉，上海市域铁路是本市按照“一张网、多模式、广覆盖、高集约”，规划形成的市域线、市区线、局域线三个层次轨道交通网络的重要组成部分。建成后将有力支撑本市“十四五”规划“30-45-60”综合交通出行目标的实现。

较之高速铁路和地铁，上海市域铁路连接了上海的中心城和新城，可与国铁或周边城市轨道交通互联互通，共同支撑60分钟同城都市圈。

上海市域铁路设计时速160

公里/小时，新建市域铁路开行市域动车组列车、采用中国标准的CTCS-2+ATO信号系统、采取公交化运营、平均站间距一般不小于3公里，具有速度快、舒适性高等特点，扫码或刷卡进出站、列车到站即乘。

目前上海5条新建市域铁路正在紧锣密鼓建设中。

**机场联络线**：2019年6月28日开工建设，全长68.6公里，途经闵行、徐汇、浦东3个行政区。目前，机场联络线首通段7座车站主体结构已完成，正在进行车站装饰装修、机电安装工程和出入口等附属结构施工。此外，首通段列车限界检测、接触网冷滑、送电、热滑试验已完成，正在进行列车上线调试和联调联试等工作。

**嘉闵线**：2021年6月28日开工建设，全长44.04公里，途经嘉定、闵行2个行政区。目前，全线8座车站正在进行基坑开挖，3座车站正在围护结构施工，1座车

站主体结构施工完成，1段盾构区间完成始发。

**南汇支线**：2022年1月4日开工建设，全长约34.86公里，其中主线长约27.88公里，东支线长约6.98公里。目前，主线桥梁的桩基、承台基本完成，2座高架车站承轨层结构均已完成，2座地下车站围护结构已完成，正在进行基坑开挖，1段盾构区间完成始发。

**示范区线**：2022年7月13日开工建设，全长52.4公里，途经闵行、青浦2个行政区。目前，3座地下车站分别正在进行围护结构、基坑开挖作业，2座高架车站下部结构完成，正在上部结构施工，1段盾构区间完成始发。

**南枫线**：2023年12月28日开工建设，全长95.6公里，途经浦东、奉贤、松江、金山4个行政区。目前，一期工程亭林站正在进行桩基、承台及墩柱施工。

**未来将共建“轨道上的长三角”**  
上海市域铁路的新技术和

新亮点在于标准统一、公交化运营快速通行、互联互通和网络化运营等。

其中，标准统一是根据国家新型城镇化、长三角一体化和上海未来城市建设发展要求，上海市域铁路采用统一的技术标准，与长三角国铁、城际铁路具备互联互通条件。

公交化运营快速通行方面，上海市域铁路按照公交化服务标准进行设计，列车最小行车间隔可达到3分钟，乘客通过闸机到达站台，无需候车厅，列车随到随走，满足1小时通勤圈快速出行需求。

互联互通和网络化运营是指上海市域铁路总体上按照网络化运营的思路进行规划与设计，市域铁路网络内部互联互通、与近沪市域铁路（都市圈城际）互联互通、与国铁互联互通。开行市域铁路网内跨线直通列车、周边地区直通列车和国铁下线直通列车。

此外，上海市域铁路还具备灵活的运输组织：可开行站站停、大站停和直达列车，使乘客出行更加快捷便利。

采用市域动车组容量大：动车组分为4节编组和8节编组两种类型，其中4节编组列车可容纳定员748人，8节编组列车可容纳定员1604人。

上海申铁方面表示，上海市域铁路未来将共建“轨道上的长三角”：互联互通的上海市域铁路网串联起本市重要交通枢纽、新城和周边地区，将更高水平服务上海国际开放枢纽门户并对近沪地区融合发展的辐射带动作用。

服务本市构建“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”空间新格局：新城建设是全市重大战略部署，依托市域铁路，实现新城与中心城及周边地区的快速连接，满足通勤、商务出行需求，提升新城交通出行的通达性和便捷性，支撑新城着力打造独立的综合性节点城市。

发展骨干绿色交通、共建都市圈现代化网络：依托市域铁路，发展集约化、低碳化的绿色交通模式，加快提升公共交通竞争力和服务品质，共建长三角骨干绿色交通网，引导绿色交通出行和消费。