



健全为基层减负长效机制

中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行

之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)

职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时要实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。 据新华社电

打造“红色场馆共同体” 市人大审议“红色资源保护条例”执法情况的报告

青年报记者 刘昕璐

本报讯 伟大建党精神浸润全城、推动民心工程全面实施……昨天举行的上海市十六届人大常委会第十五次会议上,市人大常委会执法检查组组长、市人大常委会副主任周慧琳汇报常委会今年4月以来对《上海市红色资源传承弘扬和保护利用条例》(以下简称《条例》)的实施情况开展的执法检查有关情况报告。

上海是中国共产党的诞生地、初心始发地和伟大建党精神孕育地。牢记习近平总书记的殷殷嘱托,建设好守护好中国共产党人的精神家园,是上海的重大政治责任和光荣使命。

2021年5月21日市十五届人大常委会第三十一次会议表决通过《条例》,同年7月1日《条例》施行。本市严格落实“党委领导、政府负责、部门协同、社会

参与”工作机制,进一步推动全市上下发扬光荣传统、赓续红色血脉,加快建设习近平文化思想最佳实践地。今年3月,习近平总书记对上海弘扬红色文化工作作出重要批示,充分肯定上海工作成效,要求上海再接再厉,多措并举用好红色资源,教育引导干部群众特别是青少年传承光荣传统,赓续红色血脉,为弘扬社会主义核心价值观作出新的贡献。

此后,常委会成立了执法检查组,部分常委会组成人员和市人大代表共同参加。执法检查组认为,《条例》实施以来,本市相关部门、各区认真落实中央和市委决策部署,积极推动《条例》宣传贯彻,依法促进红色资源传承弘扬和保护利用,推动相关工作取得新进展。其中,上海的红色资源保护利用工作机制逐步健全,保护状况不断改善,红色

基因传承工作持续推进,相关保障措施继续夯实等。

其中,除了加强红色资源理论研究,上海也在不断丰富社会宣传实践场景。执法报告专门提及,今年5月至7月举办的“光荣之城”上海红色文化季,推出了六大板块、130余项活动。同时,上海探索红色资源赋能大中小学思政课一体化建设,龙华烈士陵园与市纪委紧密合作,建设上海市廉政教育基地。优化中共一大、二大、四大纪念馆红色专线的线路安排,串联更多红色场馆。开通新时代新上海红色专线,展示浦东开发开放成果,并进一步繁荣红色文化精品创作。

执法检查组认为,虽然本市红色资源传承弘扬和保护利用工作取得较为明显的成效,但是对照中央、市委部署和《条例》规定,对标打造红色资源高地、红

色文化研究高地、红色故事传播高地的要求,还需要进一步加大工作力度。其中包括:红色资源调查认定和保护工作还要持续推进;红色资源展览展示仍需不断创新;红色资源研究传播创作还需继续加强;红色资源保护传承的保障力度尚需继续加大等。

红色资源蕴含着丰富的革命精神和厚重的文化内涵,传承弘扬和保护利用红色资源意义重大、任务艰巨。执法检查组认为,要进一步完善市、区红色资源保护利用专项工作机制,充分发挥统筹、指导、协调、推动作用,形成各职能部门在规划、保护、保障、监管等方面的合力,助力建设习近平文化思想最佳实践地。

特别是进一步丰富红色资源弘扬形式上,执法检查组提出,创新展陈方式,实现展览展示内容的错位和整合,加强分层

分类服务。持续推出主题陈列展示,有效使用大数据、云计算、视觉感应、人工智能等技术手段,借助实时实景的数字孪生,赋能红色资源的智慧管理,加强红色资源的立体呈现。针对不同的参观学习对象要有不同的解说方式,特别要用青少年喜爱的方式,不断充实、更新展陈内容。

同时,建议对全市红色资源进行梳理和整合,加强市与区、区与区、区内、大小馆之间的整体联动和协同,将上海点多面广、内涵丰富、价值突出的红色场馆打造成“红色场馆共同体”,并用好新时代文明实践中心、党群服务中心、职工书屋等平台,把红色资源的传承弘扬融入精神文明创建和群众性文化活动。而宣传、文化旅游、教育等部门则要通过多种形式和载体,积极推动红色资源进机关、进学校、进社区、进乡村、进企业。