

学法懂法，热情投身“开门立法” 调研建言，发出青年“应谏之言”

一位法学生参与全过程人民民主交出的“答卷”

“我是来自上海政法学院的袁阳洋，是宪法学与行政法学的研三学生。作为一个家在金杨的‘上海土著’，我想用自己的专业知识为金杨的发展建言献策。”从两年前第一次得知金杨新村街道基层立法联系点招募特约信息员，需要具有法律专业知识且热心于立法事业的“合伙人”，这个学法青年就燃动了内心的热情。此后，他“一发不可收拾”，截至目前，他已经提交了五条被基层立法联系点高度认可的立法建议。

青年报记者 刘昕璐

从身边出发

两年前的12月，袁阳洋在“金杨家园”微信公众号上看到金杨新村街道基层立法联系点，在招募特约信息员后，就在第一时间报名了。“当时的想法是，这是一次难得的学以致用机会，一定要抓住这次机会，用自己的专业知识为金杨的发展建言献策。”袁阳洋回忆道。

次年春天，人大金杨新村街道工委联系袁阳洋前往参加“金杨·百姓谭”活动，活动围绕固废资源再利用的立法后评估展开，这也是袁阳洋第一次参与立法相关活动。在会上，人大代表、行政机关以及居民代表和相关企业就各自所关心的事项畅所欲言、积极交流，为了更好地建设“无废城市”而努力着的模样，让袁阳洋心生触动。原本书本上静态的立法知识，也在眼前鲜活了起来。

之后，袁阳洋成为了街道“开门立法”调研时的常客，尤其是关于“夜市经济”的调研，他还发动了身边许多同学共同参与调研，形成建议方案。

“夜市不仅是商品交易的场所，也承载并传播城市文化。夜市的烟火气息，让夜市经济成为了城市不可或缺的一部分。”袁阳洋进入大学后发现，夜市这种商业模式就常常出现在自己身边。在校内，学校会组织如美食节之类也是以摊位形式举行，这些活动在同学们之间反响热烈，大家也都十分乐于参加这种活动。

“在校外，由于上海政法学院距离松江的泗泾夜市不远，泗泾夜市也是同学们爱逛的场所。可以说，上政的学生们见证了泗泾夜市整个的发展过程，从最一开始的脏乱差到如今的蓬勃发展。泗泾夜市的成功转变，引起我对夜市经济的浓厚兴趣。”袁阳洋说。

从小切口出发

去年8月，正值暑假，也是金杨夜市开展得最为火热之时，夜市既展现出城市的烟火气，又暴露出一些城市治理的难点。

在这样的背景下，袁阳洋参加了人大金杨新村街道工委关于夜市经济的立法研讨会。在会上，他还兴致勃勃地写了一份关于夜市管理的相关规定，在会上探讨。由于尚未经过扎实调研和论证，导致讨论时各方都认为该袁阳洋太过理想化，没有可行性。这并未让袁阳洋泄气，反而越挫越勇。他开始静心反思是不是题目定得太大了，如果将



袁阳洋在夜市进行调研。

本版均为受访者供图

题目更聚焦于夜市经济中的一个问题是不是会更好。换言之，要求解和平衡好治理中的最大公约数。

作为金杨居民和夜市中的消费者，他觉得，一定要考虑消费者权益受到侵犯时应当如何保护的问题。心动不如行动。他通过金杨新村街道基层立法联系点联系上了浦东新区人大代表、上海爱梦敦置业有限公司副总经理姚燕芳，并对在金桥国际商业广场内举办的“乐活夜金桥集市”进行调研，寻找完善消费者权益的突破口。

姚燕芳代表告诉袁阳洋，这一夜市以文创、手作、美食为主题，辅以文娱、体育活动。其中，小商品贩卖是夜市的主要经营模式。根据法律规定，所有商品都需要明码标价，但是基于摆摊商贩的能力和商品贩卖的特性，给每个商品都贴上价格标签是有些不切实际。为了解决这个问题，商业广场和市场监督管理部门进行沟通，最终确定对于价格较低的小商品虽无需粘贴价格标签，但是需要将同价格小商品归类，放置于一个个价格区间内，如5元区、10元区。对于价格较高的小商品则依旧需要粘贴价格标签。

听完介绍，“包容审慎监管”这一概念突然跳入袁阳洋的脑海。虽然这一夜市中没有提到“包容审慎监管”，但是在小商品价格标签的例子中无不彰显着这一概念。“包容审慎监管”常常

用于新技术、新产业、新业态、新模式等环境，但将它用于夜市的管理中也能因地制宜。“这是很难从书本上学到的，让我对如何运用专业知识有了新的理解，同时，我更加深信，要因地制宜地运用相关监管方式对新兴业态进行管理。”袁阳洋开心地说。

从调研出发

在金桥国际夜市调研中，袁阳洋的收获是多重的。当天，金桥国际商业广场B1层正在举办宠物展，姚燕芳代表便带着袁阳洋一并展开调研。宠物展中，消费者可以和宠物互动，可万一宠物伤人该怎么办？袁阳洋了解到，参展商购买公众责任险是参展的前提。对于发生宠物伤人的情形，则有安排专人陪同送医、处理相关事宜的预案。这一做法给了袁阳洋启发。他觉得，可以通过让经营者购买相关保险的方式来确保在消费者的合法权益遭受侵害的时候得到相应的赔偿，从而快速解决纠纷。

在这次调研之后，袁阳洋又认真梳理了上海市有关夜市经济的相关政策文件，查阅了与夜市经济相关的学术论文，与同学们展开讨论，并得出结论。“在夜市经济中，消费者的口碑与摊贩潜在的经济效益成正比。这与我之前的判断一致，加强消费者权益保护不仅是夜市经济持续健康发展的关键之一，也是提升老百姓幸福感的重要抓手。在

夜市经济中，消费者权益保护不仅涉及食品安全、产品质量，也涉及因前述问题而产生的纠纷是否能得到快速有效的解决。”袁阳洋说。

夜市经济的繁荣，不仅使城市的夜生活更加丰富多彩，也为城市的经济社会发展带来了新的动力和机遇。袁阳洋希望，自己的建议能够为金杨的夜市经济的发展提供助力，让“网红”变“长红”。

就此，根据之前调研的收获结合相关的法律法规，他向金杨新村街道基层立法联系点提出了“鼓励夜市举办者投保公众责任险。涉及食品经营的，鼓励夜市经营者投保食品安全责任险”和“消费者在夜市进行消费，其合法权益受到损害的，可以向夜市经营者要求赔偿也可以向举办者要求赔偿，举办者赔偿后，有权向经营者追偿”等具体建议条款。

出乎他的意料的是，虽是一份粗浅的立法建议，却得到金杨新村街道基层立法联系点的高度重视，通过进一步邀请专家学者、社区居民、职能部门论证，提出更为可行完整的立法建议，再经新区政府评估后，《浦东新区推进夜市经济高质量发展若干规定》已初步列入2025年浦东新区管理措施的调研项目。

“这样的开门立法，体现了我们在立法上的‘草根性’，让普通的老百姓也能参与立法，真正体现全过程人民民主。”人

大金杨新村街道工委相关负责人说道。

从生活出发

实际上，在提出关于夜市管理的建言之后，袁阳洋又先后提交了一些建言，其中和青少年相关的就有三条，分别是关于加快完善志愿服务立法、加快开展全民健身立法、更好规范夏令营市场充分保障中小学生权益等。而“高产”秘诀，就是观察生活，当好有心人，他分享到。

袁阳洋说，提议加快完善志愿服务立法，就是希望明确志愿者侵权责任，这是对上位法的细化和完善，同时，可以通过志愿者和志愿组织的侵权责任的承担方式来使得“好心办坏事”的志愿者免于赔偿以及最大限度保障对被侵权人的赔偿可以落到实处。这样，既有助于打消志愿者和服务对象的后顾之忧，又促进志愿服务事业的进一步健康发展，真正践行“有困难找志愿者，有时间做志愿者”。

这一选题的锁定，与袁阳洋自身当志愿者的经历有关。一次，他看到，一位志愿者把别人物件碰坏的情形，当时，他就在考虑志愿者在志愿服务的过程中致人损害等侵权责任应当如何划分界定的问题。

更好规范夏令营市场充分保障中小学生权益的提议，是袁阳洋从各大新闻中获得的启示。他认为，为中小学生夏令营、研学旅游等活动的立法，是切实让中小学生享受相应服务，保证他们的合法权益，促进健康成长全面发展的一种法治保障，也是在上位法缺位时的一项补充。这既能为上位法的出台提供经验和先例，更是对中小学生夏令营、研学旅游等活动中问题的回应。

如今，袁阳洋已是一名研三的应届毕业生，参与金杨新村街道基层立法联系点的经历被他视为整个研究生生涯中最难忘、最有收获的一部分。在一次次的思辨、交锋、建言中，袁阳洋学习到了如何将书本上法律知识应用到实践中，解决发生的现实问题，更看到了基层工作者们如何平衡各方诉求，在法律的框架内做到情理法相结合，达到法律效果和社会效果的双赢。

“现在，我在一家国企当法务实习生，法律专业能力得以进一步锻炼，也在业务处理中寻找新的立法需求，希望未来能继续为全过程人民民主注入青春力量，发出青年之声。”袁阳洋充满新的期待。