



上海两会特别报道

「两会倒计时」

2025

千字当头 奋力一跳

在推进全过程人民民主的进程中,基层立法联系点正在吸引越来越多青年的目光。这里有人大制度运作引入的青春“观察员”,他们以敏锐的视角和积极的态度,为立法工作注入了新鲜活力;有学生们特意为基层立法联系点设计的LOGO,让年轻人的创意与立法工作紧密相连;还有通过青年律师的专业视角,从而获得启发的诸多案例,青年律师凭借其专业知识和独特的思维方式,为立法工作提供了宝贵的意见和建议……基层立法联系点的青年力量正在不断壮大,展现出蓬勃的生机。

10年前,长宁区虹桥街道基层立法联系点设立。这也是全国人大常委会的首批四个基层立法联系点之一。如今,上海市人大常委会设立的36个基层立法联系点已实现16个区全覆盖。在这片广阔的民主实践土壤中,青年力量正如雨后春笋般日益生长。我们走进基层立法联系点,便能倾听充满活力的智慧“青声”,感受充满魅力的青春贡献。

青年报记者 刘昕璐

基层立法联系点出招广邀有志青年 为全过程人民民主发出青年之声

@虹桥街道基层立法联系点 “小窗口”感知民主“大气象”

虹桥街道古北市民中心是习近平总书记提出“全过程人民民主”重大理念的地方。市民中心内的虹桥街道基层立法联系点,正是全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一。从反家暴法到海商法,截至2024年末,这个基层立法联系点自设立以来,已累计就100部法律征询到了3601条意见,其中321条被全国人大采纳。普通市民通过这一路径能够直接参与国家立法。

85后的吴新慧是上海康明律师事务所律师,从2015年到2025年,这十年她与基层立法联系点携手走过。通过虹桥街道基层立法联系点这个“小窗口”,她不断贡献立法建言,也因此真切感知到了鲜活的民主“大气象”。

“作为一名党员律师,我很荣幸作为立法联系点专家人才库首批成员,参与立法联系点具体工作。”吴新慧告诉记者,2015年7月虹桥街道基层立法联系点成立后,她和同事便开始积极开展公益法律咨询、法律宣讲等活动,广泛地向居民宣传和解读正在修订的法律,同时收集居民的意见建议。

两个月后,虹桥街道基层立法联系点向社会民众征集对《中华人民共和国反家庭暴力法(草案)》的建议意见,这也是立法联系点第一部征集基层民意的法律草案。吴新慧先后参加了三场意见征集讨论会,在热烈的讨论交流中,她敏锐地发现了一个“盲区”——草案中未将老年人纳入被保护的對象。而当时,她正在办理一个90多岁瘫痪老人受亲生女儿虐待的案列。于是,她结合办案体会,提出“老年人应纳入被保护对象,建议增加保护老人不受家暴”的条文。最终反家暴法正式颁布时,该建议被采纳列入法条,这无疑给了吴新慧极大的鼓舞。

在吴新慧看来,在处理涉及各方面利益的社区事务时,观点和方法不一致是很常见的,这就需要更全面地去收集意见,求得最大公约数。“现在社会治理的观念都在转型升级,更注重提升百姓的参与度,更鼓励各相关方进行民主协商,让有关各方面换位思考,互相理解,以社区共治、自治的方式,更好地处理社区事务,更好地解决问题。”

结合办案以及日常参与公益法律咨询,“好声音”也不断被吸纳到《中华人民共和国民法典》等法律法规中。吴新慧



▲吴新慧在华东政法大学退役军人服务站听取大学生对国防教育法的立法意见。



▲吴新慧在妇女权益保障法立法意见征询会上畅言建议。

坦言,这背后凝聚着大家共同的思考和智慧,立法工作不再高高在上,最基层的社区群众,也可以把想法和感触,通过立法联系点架起的“彩虹桥”,直达国家最高立法机关。这也令前来咨询提建议的民群众惊喜又自豪,大家直言:原来老百姓也能参与立法,传递自己的声音。

去年,在开展《中华人民共和国国防教育法(修订草案)》意见征询会时,吴新慧作为主持人来到华东政法大学退役军人服务站,直接倾听大学生的建议,使退役大学生成为国防事业的推动者。最终,大家根据大学生代表提出的相关意见和建议,进行梳理、归纳、汇总、上报。

一路见证基层立法联系点的发展,吴新慧发现,在关注民生、倾听民意、反映民声的过程中,中青年力量越发凸显,机关、事业单位、居民区团员青年反映社情民意信息的能力正在不断提升。不久前,一场“虹桥青声说”社情民意面对面座谈会在古北美好生活党群服务

中心展开,邀请全过程人民民主陪伴式成长导师团为“虹桥青声说”各小组在撰写社情民意过程中碰到的难点问题答疑解惑,帮助大家讲好各自的“青声”。

李汇瑜是虹桥街道城管执法中队的一名团支部书记,基于日常的工作,他发现大量沿街商户有电动车充电需求,但是没有相应的充电条件。如何有效解决沿街商户充电难,引起了他的思考。在“虹桥青声说”系列活动中,他和小组成员一起形成了一份社情民意提案。电动自行车这一具有共性的话题,引起了吴新慧等在场导师的兴趣。“根据导师们的建议,我们将继续完善小组提案,希望能够帮助街道解决商铺充电的问题。”李汇瑜欣喜地说。

基层立法联系点就像一颗小小的“种子”,在全过程人民民主的肥沃土壤里,慢慢生根发芽,不断开枝散叶、聚树成林。新的一年,作为立法信息员,吴新慧希望自己依然坚持这份初心和使命,让立法更体现民意,让法治更得民心。

@新江湾城街道基层立法联系点 汇聚众智,这就是全过程人民民主的魅力

要提好的立法建议,离不开千家万户的“一人一句”,也少不得行家里手的“法律法语”。地处杨浦区的新江湾城街道基层立法联系点,在成立伊始,便与复旦大学法学院签署共建协议,并设立教学科研实践基地,借助专业力量共同开展各项工作。

联系点运行四年多来,复旦大学青年教师和学生走进立法征集意见座谈会、立法调研会、参与普法进园区、进校区、进社区,为立法联系点践行全过程人民民主注入青年的智慧和热情。

周易培,复旦大学法学院一名在读博士生,担任过复旦大学地方发展研究促进会的会长,在他看来,好建议来自专业的智力支持和青年的活跃思维。

“我们学校法学院作为街道基层立法联系点的顾问单位,共有9位老师被聘请为专家顾问,来自行业专家最权威的声音极大提高了立法建议的质量。如专家顾问之一的陶蕾老师在《上海市公共文化服务保障与促进条例(草案)》征集意见时共提出11条专业意见建议,其中5条被最终采纳。街道还邀请我们学院的老师送法进园区、进社区、进校区,比如针对老年人开展‘婚姻和继承案例分析’,针对青少年开展‘未成年人保护法’课堂、针对企业开展‘合同侵权纠纷如何化解’专题讲座等,提升不同年龄层、不同行业人群的法治意识。”周易培十分难忘与新江湾城街道基层立法联系点的各种交集。

通过理论专题讲座、实践案例分析、线上座谈交流等形式,青年大学生也能通过民主协商参与到社会治理中,有了直接向立法者建言献策的机会。仅《上海市消费者权益保护条例》《上海市妇女权益保障条例》《上海市动物防疫条例》三部法规,复旦法学院师生就贡献了56条意见建议,周易培本人提出的3条建议被最终采纳。

令周易培印象最深的是,在《上海市消费者权益保护条例(修订草案)》征集意见期间,针对青年人特别喜欢的直播带货现象,他提出应当在法规中加强“直播营销平台、直播间运营者、直播营销人员”三方的责任,要求其承担广告真实性义务,或在特殊情况下承担相应责任,或与生产商、经销商承担连带责任。该条建议最终被完全采纳。

“街道人大工委还邀请了复旦大学学生代表走进‘代表接待日’,切身体会人大制度在基层的实践和运用,也为人大制度运作引入青春‘观察员’。”周易培说,作为学生,之前对人大工作的认识停留在新闻报道中人大会议的庄严氛围和教材中的名词概念,而通过实际参与,才真切感受到人大制度与我们的生活



▲新江湾城基层立法联系点依托社区风筝节开展法治活动,让居民在轻松愉悦的氛围中学法知法。

►来自复旦大学的周易培多次参与基层立法联系点的活动。

其息息相关。

“青年学生有活力、有思想,全过程人民民主能够让我们从不同视角提出建议,表达我们对城市发展的期待与诉求,使大家真正感受到当代青年生逢其时,体会到全过程人民民主的巨大魅力。”周易培说,正是在不断实践和思考中,复旦大学地方发展研究促进会青年师生上报的《青年参与全过程人民民主实践的新机制研究》入选团中央“青少年发展研究”的课题。

在新江湾城街道,户籍人口老龄比例只有17%,居民大多为年轻白领上班族。如何让这部分群体关注、参与到基层立法联系点的工作中?润物细无声的各类宣传普法活动必不可少。在宪法宣传月期间,街道基层立法联系点还常常与复旦法学院学生共同在湾谷科技园区举办“青春快闪,礼敬宪法”活动,为宣传普法注入青春“动力源”,也吸引白领青年的积极参与。

新江湾城基层立法联系点还连续三年依托社区风筝节开展“放飞梦想,弘扬法治”活动,



将法治元素绘制在风筝上,通过生动活泼的艺术形式让居民在轻松愉悦的氛围中学法知法。

实际上,湾谷科技园区青年本身也希望凝聚力量,发挥作用。在一场《上海市促进人工智能产业发展条例(草案)》立法征集意见座谈会中,千寻位置网络有限公司的几名青年作为人工智能产业代表参与其中。他们提出,希望将条例中第三十三条规定的适用“专利快速审查”绿色通道专利范围予以扩大,由局限于人工智能技术的专利,扩大至所有人工智能产业领域相关的专利。

这样的建议也被采纳了!条例正文公布后,“着实让小伙伴们振奋”。“大家进一步感受到全过程人民民主的魅力所在,我们不仅参与到法规的制定,还真正让整个产业受益。”千寻位置网络有限公司法务王立宁说。在联系点成立三周年之际,王立宁还受邀成为基层立法联系点信息采集点信息员,并在《上海市优化营商环境条例》等法规征集意见过程中继续建言。

@七宝镇人大基层立法联系点 撒播法治种子灌溉法治花朵

基层立法联系点一头联系着立法机关,一头联系着基层群众、组织,是在立法决策和社会实践之间开启的“直通车”,为人民群众有序参与国家立法提供了现实有效的途径。七宝镇人大基层立法联系点在厚植青少年的民主意识、普法教育等工作开展得有声有色。

七宝镇人大开展的“我眼中的七宝镇人大基层立法联系点”征集活动,面向社会公众和镇域内中小學生征集联系点LOGO、卡通形象和口号,由此带动一批群众和青少年了解立法联系点、走近立法联系点。

在参与过程中,同学们摇身一变成为立法联系点的“品牌设计师”,创作了许多优秀的作品,从中脱颖而出的“小七”卡通形象更是深受大家喜爱。当时,还是七宝实验小学五年级学生的周墨成为“大赢家”,他不仅获得LOGO设计二等奖,卡通形象设计更是直接摘得了一等奖,并且作为定稿被七宝镇人大所采纳,正式确定为七宝镇人大基层立法联系点的品牌卡通形象。

如今,这个蓝色为主色调的“小七”还被印上了七宝镇人大基层立法联系点里的杯垫、抱枕等周边宣传品。喜欢绘画的周墨喜不自禁,没想到自己小小年纪也积极融入基层立法联系点的建设过程中了。

“一开始,我想设计一个有中国特色的卡通形象,通过上网查询了解到了中国古代神兽獬豸,作为司法正大光明的象征合适不过。同时,我用彩铅为‘小七’配了一张大大的嘴巴,代表立法联系点积极为民代言。热情洋溢的笑容,则是希望大家多多开口共谋言。‘小七’胸前还佩戴了一条项链,上面是‘七宝’二字,代表立法联系点要始终将人民放在首要位置。”周墨将其设计思路娓娓道来。

青少年群体的积极参与和优质创意,也给七宝镇人大未来工作注入惊喜、启示和动力。民主法治的进步,必须充分发挥全社会在基层社会治理中的主体作用,激发群众主人翁意识。青

近20名学生代表成为建言主角。大家从了解“全过程人民民主”这一概念出发,了解基层立法联系点工作机制,结合当时正在征求意见的《上海市中小学校外实践教育促进规定(草案)》畅所欲言,积极参与立法实践,沉浸式感悟人民代表大会制度优越性和全过程人民民主魅力。

当时,七宝外国语小学四(5)中队的张懿宸就是其中的一名学生代表,“我很喜欢参加校



青少年走进七宝镇人大基层立法联系点。

少年作为国家未来的栋梁,加强普法,让法治精神浸润童心,亦是构建法治社会的重要内容。

七宝镇人大还郑重地聘任了一批“小小法治宣传员”,请他们作为立法联系点的未成年代表,加入宣传队伍中,通过做普法宣传的小助手,带头树立法治意识、宣传法律知识,撒播法治的种子,灌溉法治的花朵。“小小法治宣传员”上岗后,他们从“被动地”慢慢变成了“主动地”讲,默默影响着身边更多的人,将法律带进校园、带回家庭、带入社会。

随着七宝镇全过程人民民主实践地的启动与品牌发布,七宝镇人大进一步加大品牌形象推广,努力拓宽群众参与立法联系点建言献策的渠道,全方位延伸人大工作领域,打响七宝家门口“全过程人民民主”实践地品牌。

七宝镇人大基层立法联系点除了将全过程人民民主理念宣讲带入爱心暑托班,还开展了“小七带你访七宝人大——来谈议立法”活动。其间,邀请来自七宝外国语小学、七宝中学等校近20名学生代表成为建言主角。大家从了解“全过程人民民主”这一概念出发,了解基层立法联系点工作机制,结合当时正在征求意见的《上海市中小学校外实践教育促进规定(草案)》畅所欲言,积极参与立法实践,沉浸式感悟人民代表大会制度优越性和全过程人民民主魅力。

当时,七宝外国语小学四(5)中队的张懿宸就是其中的一名学生代表,“我很喜欢参加校



青少年为七宝镇人大基层立法联系点设计的卡通形象。

