

全国人大代表、上海高院院长贾宇：

# 建议修法加强灵活就业人员保障



青年记者 郭颖

本报讯 全国人大代表、上海高院院长贾宇在今年全国两会上将提出“关于修订劳动合同法”的立法议案，希望全社会能够更多地关注灵活就业人员，进一步健全灵活就业人员的权益保障机制，更好地维护灵活就业人员的合法权益。

“加强灵活就业人员合法权益保障是保障灵活就业人员生活、促进社会和谐稳定的现实需要，是强化平台企业责任、推动平台经济发展的重要举措，也是推进公平就业、增强社会保障的重要内容。”贾宇提出这一立法议案，既是基于对当前经济发展和就业市场的观察，也是基于对当前劳动者权益保护痛点的思考。

贾宇认为，随着数字经济蓬勃发展和产业结构不断调整，外卖骑手、网约车司机等灵活就业人员数量不断增加，已成为劳动力市场的重要组成部分。然而，无论是从现有的立法规制来看，还是从司法实践中遇到的情况来看，灵活就业人员的合法权益保障问题日益凸显。

贾宇表示，目前我国《劳动

合同法》主要针对传统就业方式，难以适应灵活就业的特点和需求，大量灵活就业人员面临劳动合同签订率低、社会保险参保率低、劳动关系认定困难等问题，导致灵活就业人员在劳动报酬、劳动时间、社会保障、劳动安全等方面的合法权益保障不到位，不仅影响了灵活就业人员的切身利益，也制约了数字经济、平台经济健康有序发展。因此，修订《劳动合同法》以加强灵活就业人员合法权益保障，具有重要的现实意义。

“在司法实践中，我们遇到了不少案件涉及这类问题。”贾宇举例道，比如，有的外卖骑手“被外包”，有的“被签订”自然人服务合作协议，当工作中出现受伤等情况主张权益时，用工平台或企业常常以此否认彼此存在劳动关系，影响了灵活就业人员维权保障。

“透过司法案件反观社会现实，前期我们进行了一些调研工作。”以平台经济为例，贾宇认为灵活就业人员权益保障存在外卖骑手收入分成不透明等问题。

“目前外卖平台的派单机制和计费规则较为复杂，部分外卖骑手收入被分包商抽成、劳务外包公司截留，收入分成比例不透明，影响灵活就业人员收入。”贾宇表示，为维持生计或提高收入，灵活就业人员长时间、高强度工作，影响身心健康，亦对道路交通造成安全隐患。“收入分配的不透明和高强度劳动，共同

加剧了骑手群体的生存压力，亟待通过修订相关法律进一步保障灵活就业人员劳动报酬、规范工作时间。”

“社会保险体系覆盖面不足，灵活就业人员大多需自行缴纳五险一金。”贾宇认为，因收入不稳定，实际参保比例较低，缺乏基本保障。首先，现行社会保障制度主要适用于传统劳动关系，未能有效覆盖灵活就业人员，导致该群体在医疗、养老等方面存在较大风险。其次，部分外卖平台虽强制要求骑手购买商业保险，但商业保险费用由骑手自行承担，增加了其经济负担。出于成本考量，骑手往往选择理赔金额最低的保险，导致保障范围有限，难以有效应对意外事故对自身及第三方造成的经济损失。在此情形下，亟须通过立法的方式进一步明确规范社会保险的缴纳主体、保障范围、缴纳责任等，切实维护灵活就业人员的权益。

“现行劳动法等法律法规对于平台经济下的新型就业模式缺乏明确的法律界定，导致灵活就业人员维权困难。部分灵活就业人员在工作过程中遭遇工伤或其他与平台企业之间的纠纷时，难以通过现有法律途径获得有效救济。由于法律法规对灵活就业人员的保障措施较为分散，亟须通过专门立法，统一规范相关权利义务，保障灵活就业人员享有基本权益。”贾宇说。



全国人大代表贾宇。受访者供图

[新闻延伸]

## 去年上海法院审结涉新业态劳动争议案件1223件

据介绍，去年上海法院审结涉外卖骑手、快递小哥、网约车司机等新业态劳动争议案件1223件。

司法实践中，上海法院在现有法律框架内，努力做好涉灵活就业人员相关案件的司法保障，比如，涉外卖骑手劳动关系纠纷案中，根据实际用工情况认定骑手与平台公司存在劳动关系，破除以连环外包等隐蔽手段规避用人单位责任的“障眼法”，助推劳动市场规范有序发展。

此外，市高院还发布了《关于司法服务保障稳定就业的实

施方案》，会同市人社局等部门出台了新就业形态劳动纠纷一站式调解工作意见，不断健全完善联动机制，搭建调解平台，形成工作合力，着力保障灵活就业人员的合法权益。

记者从市高院获悉，接下来，上海法院将继续紧盯就业这个基本的民生，聚焦快递员、网约车司机、外卖骑手等各类劳动者权益保障，依法妥善审理好新领域新类型劳动争议案件，持续加大相关纠纷调解，加强普法宣传，推动更多劳动争议纠纷从源头实质化解，促进高质量充分就业。

全国人大代表、华东师范大学党委书记梅兵：

# 推动AI赋能家庭教育，让孩子和家长共同进步

“人工智能快速发展，赋能千行百业，对于教育领域挑战和机遇并存。人工智能和玩手机不是一回事，但人工智能应该从娃娃抓起。”全国人大代表、华东师范大学党委书记梅兵来自高教界，对人工智能之于教育的重塑有着最敏锐的感知度。去年，她还第一次作为召集人，与部分在沪全国人大代表共同完成《促进“人工智能+”与发展新质生产力》的专题调研报告。

青年记者 刘昕璐

## 把真问题急问题找出来

“今年是我履职的第三个年头，也越发感到作为一名人大代表的重大责任、光荣使命。”梅兵告诉青年记者，特别是看到前两年提出的建议得到相关部门的行动回应，也实实在在地推动了一些工作，因此更受鼓舞愈感振奋。

“我感觉，要做一名合格的人大代表，首先是要持续加强学习，把人大代表的职能职责、党和国家的重大战略重要决策部署的精神和要求领会透、把握准，并紧密联系自己的工作生活实际，才能在履职中有的放矢。其次是要练好调研这个基本功，把基层一线的关注关切、实际情况等摸清楚，把真问题、急问题找出来，才会有把建议提准提实的基础。”

“作为人大代表，与时俱进非常重要。”梅兵介绍，去年5月~11月，她第一次作为召集人，组建上海市全国人大代表专题调研小组，和其他代表共同完成《促进“人工智能+”与发展新质

生产力》专题调研报告，重点摸清上海AI产业化、产业AI化的发展现状，分析上海“人工智能+”赋能新质生产力的经验做法与堵点，最终提出促进“人工智能+”与发展新质生产力的对策建议。

## 人工智能要从娃娃抓起

谈及今年的两会关切，来自高教界的梅兵，最关心的还是高教领域的改革。

“我所在的华东师范大学，具有高等教育龙头与基础教育基点连接点的作用，所以我也关注一些基础教育的问题。”梅兵认为，在教育强国建设的大背景下，从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以改革创新为动力。根据她个人的学习体会和工作实践，今年，她将重点就加快推进教育数字化高质量发展，以及进一步加强家庭教育、为教育强国建设夯实基础等方面提交建议。这两份建议的背景，都与当下以人工智能为代表的科技革命及其推动的产业革命

迅猛发展有关。

“人工智能和玩手机不是一回事，但人工智能也应该从娃娃抓起。”梅兵认为，这应是一个发展方向，至于怎么来抓，要有多种办法。比如，老师自身人工智能素养的培养，家长包括爷爷奶奶也要去掌握人工智能的知识和技能，和孩子们一起来适应这个时代，共同成长。

AI技术的迅速发展正在重塑家庭教育的方式。梅兵建议，搭建智能化服务平台，推动AI赋能家庭教育，利用年轻一代家长熟练应用新媒体、智能工具等数字化平台的特点，推动人工智能在家庭教育中的创新应用，促进家庭教育由传统的、以自然生活教育为基础的相对封闭模式转变为家校社协同合作、开放共享、融合创新的新模式。

她建议，可以打造家庭教育“一网通”、建设家庭教育“云社区”，搭建开放的资源共享与交流平台。开发家庭教育“AI助手”，为家庭教育提供个性化精准服务。梅兵介绍，在这方面，华东师



全国人大代表梅兵。

青年记者 施培琦 摄

大已有类似探索，已自主研发“知心慧语”家庭教育陪练系统，以学校心理学团队研制的家庭教育48个能力点为依据，通过模拟场景问答、实时评估诊断和指导反馈、推荐课程学习和训练巩固等，帮助家长在沉浸式、体验式、个性化的互动学习训练中提升家庭教育能力。