

哪些“十四五”指标已提前完成？

■ 报告解读

2025年——“十四五”规划的收官之年。今年的政府工作报告提出，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

截至目前，哪些“十四五”指标提前实现？释放出怎样的信号？

基本养老保险参保率 已达到95%

“十四五”规划纲要提出，“十四五”时期，多层次社会保障体系更加健全，基本养老保险参保率提高到95%。

人力资源社会保障部数据显示，2024年末，我国基本养老保险参保人数约10.73亿人，比上年末增加636万人。基本养老保险参保率已提前达到95%，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。

全面取消外省户籍灵活就业人员在就业地参保限制，积极推动在城镇就业的农民工、新就业形态从业人员、灵活就业人员等群体参加企业职工基本养老保险……“十四五”期间，一系列举措出台，更多人群被纳入覆盖范围，享受社保福利。

每千人口拥有执业(助理)医师3.4人、注册护士4人

根据“十四五”规划纲要、“十四五”卫生健康人才发展规划，到2025年，每千人口拥有执业(助理)医师和注册护士数量分别达到3.2人、3.8人。

国家卫健委数据显示，2023年末，每千人口拥有执业(助理)医师和注册护士已分别为3.4人、4人，快于预期完成。

加强护士薪酬待遇保障，强化相关岗位培训，加快推进“互联网+护理服务”……“十四五”期间，我国医护人员数量不断增加，结构进一步优化，素质和服务水平持续提升。

地表水达到或好于Ⅲ类水体 比例达90.4%

“十四五”规划纲要提出，到2025年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到85%。生态环境部数据显示，2024年，全国3641个国家地表水考核断面中，水质优良(Ⅰ-Ⅲ类)断面比例为90.4%，首次超过90%。

“十四五”期间，我国深入推进大江大河和重要湖泊保护治理，组织实施重点排污口整治提升行动，整治城市黑臭水体，创新建立水资源、水环境、水生态“三水统筹”监管机制……多措并举之下，水生态环境质量稳步改善。

乡镇通三级及以上公路 比例达89.5%

根据公路“十四五”发展规划，到2025年，全国乡镇通三级及以上公路、较大人口规模自然

村(组)通硬化路比例均达到85%以上。

截至2024年底，我国乡镇通三级及以上公路比例达到89.5%，较大人口规模自然村(组)通硬化路比例达到94.6%，均提前完成。

可再生能源年发电量 超3.4万亿千瓦时

根据“十四五”可再生能源发展规划，到2025年，可再生能源年发电量达到3.3万亿千瓦时左右。

最新数据显示，截至2024年底，我国新能源发电装机规模达14.5亿千瓦；2024年，全国可再生能源发电量已超3.4万亿千瓦时。

行政村5G通达率 超过90%

“十四五”信息通信行业发展规划明确，“十四五”时期，每万人拥有5G基站数达到26个，行政村5G通达率达到80%。

截至2024年底，我国5G基站数超过425万个，平均每万人拥有5G基站30.2个，行政村5G通达率超过90%，实现县县通千兆、乡乡通5G。

中国信息通信研究院此前测算，5G商用五年，直接带动经济总产出5.6万亿元，间接带动总产出约14万亿元。

农作物耕种收综合机械化率 超过75%

“十四五”推进农业农村现代化规划提出，到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到75%。据农业农村部统计，这一比率提前一年完成。

我国三大主粮基本实现全程机械化，乡村农机从业人员近5000万人，植保无人机保有量超过25万架，大马力农机、适合丘陵山区的农机产品等持续升级。

每万人口高价值发明专利 拥有量14件

根据“十四五”规划纲要、“十四五”国家知识产权保护和运用规划，到2025年，我国每万人口高价值发明专利拥有量达12件，专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%。

国家知识产权局数据显示，截至2024年底，我国每万人口高价值发明专利拥有量达到14件，专利密集型产业增加值占GDP比重已提升至13.04%。

据新华社电

今年的政府工作报告直面民意关切，回应民生诉求。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中，有新意、有温度的惠民政策，一份“民生清单”跃然眼前，勾勒出一幅幅与你我密切相关的民生图景。

就业图景：更多心仪工作、更好权益保障

【民意关切】2025年，高校毕业生数量预计首次超1200万人，在茫茫职海中觅得心仪的offer，是不少人的心愿；而对外卖小哥等新就业群体而言，如何更好保障权益也是现实问题。

【报告回应】统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会；拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道；加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点；让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

【两会声音】全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣认为，报告中加力稳就业的一系列举措，是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化，加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措，旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

消费图景：减少后顾之忧、增加消费底气

【民意关切】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富，更期待在提高收入的同时，民生福祉有更多保障，多一些“能消费”的底气，少一些“后顾之忧”。

【报告回应】推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制；安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新；扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给；落实和优化休假制度。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来，全方位扩大国内需求是系统工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给，从推动增收减负到优化休假制度，系列举措更加强调将促消费和惠民生紧密联系，旨在增强消费的能力和底气，将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

教育图景：普惠公平、幼有善育

【民意关切】从学前教育普惠保障，到扩大高中学位供给；从青少年身心健康，到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题，持续引发讨论。

【报告回应】推动义务教育



新华社图

优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育；扎实推进优质本科扩容；普及心理健康教育。

【两会声音】全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，扩大高中学位供给可促进普通高中多样发展、提升县中水平、缓解职普分流焦虑。逐步推行免费学前教育也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制，提升学前教育普惠水平。

养老图景：“家”“社”融合、老有颐养

【民意关切】2024年，我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美满的晚年，是牵动亿万家庭的家事，也是关乎国家事业长远发展的大事。

【报告回应】完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济；推进社区支持的居家养老，强化失能老年人照护；扩大普惠养老服务，推动农村养老服务发展；加快建立长期护理保险制度。

【两会声音】全国人大代表、甘肃省兰州瑞岭物业服务有限公司家政事业部负责人赵振香说，报告提出推进社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，将成为化解家庭养老难题的有效途径。建议推动物业与家政服务融合发展，拓展服务场景，实现居家养老“响应效率最优化”，让“远亲不如近邻”延展出新内涵。

健康图景：“家门口”看好病、让用药更安心

【民意关切】减少辗转，能及时看上病、看好病，是群众所盼。如何守好“看病钱”“救命钱”？如何让百姓用药更安心？

【报告回应】实施医疗卫生强基工程；优化药品集采政策，强化质量评估和监管，让人民群众用药更放心；支持创新药发展。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门

者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生卫生强基工程，能让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

安居图景：建“好房子”、住有优居

【民意关切】“老破小”“城中村”“远大新”，这些社交媒体上的热词，承载着群众对“住好房”的热切期盼。如何让更多新市民、年轻人、农民工实现安居？如何让老房子、旧房子变成“好房子”？

【报告回应】因城施策调减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造；推动建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子”。

【两会声音】全国政协委员、天津城建大学校长王中良注意到，报告提出的系列安居举措，体现出更有力保障和改善民生的政策导向。建设更多“好房子”，要进一步提高住宅建设标准，构建支持住房品质提升的制度体系，推进物业服务不断提升。

乡村振兴图景：增效益、增活力、增收入

【民意关切】2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。过渡期结束后，促进农民持续增收会有哪些具体举措？

【报告回应】毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果；发展新型农村集体经济；因地制宜推动兴产业、强县、富民一体发展。

【两会声音】全国人大代表、四川省凉山州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说，近年来，村里通过贯通公路、农旅融合、发展脐橙产业等，不断提高村民收入水平。报告提出的各项举措，有利于进一步完善基础设施建设，鼓励发展有竞争力的乡村特色产业，让农业增效、农村增活力、农民增收。

据新华社电