

陈吉宁主持市委深改委会议 确保立法与改革协同推进

本报讯 市委全面深化改革委员会昨天下午举行会议。市委书记、市委全面深化改革委员会主任陈吉宁主持会议并强调，要深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，着眼更好为国家试制度探新路，聚焦“五个中心”和社会主义现代化建设所需，强化改革的整体设计和系统集成，把改革先行先试和成果复制推广得更实更细更深入，更好服务全国改革发展大局。

市委副书记、市长、市委全面深化改革委员会副主任龚正出席会议并讲话。

会议听取关于进一步健全浦东新区法规工作机制情况汇报，指出授权制定浦东新区法规，是党中央作出的重大决策，对于推动浦东深化高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区、形成更多可复制可推广的制度创新成果意义重大。要着力提高立法工作质效，聚焦中央赋予的重大改革

试点任务，瞄准新技术新业态新模式发展制度需求，按照企业所需、监管所要，提出立法需求，强化协调对接，确保立法与改革协同推进，为持续优化营商环境、推动城市治理现代化提供法治支撑。

会议听取复制推广重点区域改革试点经验有关情况汇报，指出要围绕企业有需求、市场有潜力、各区有场景、监管能承接，加强重点区域改革成果复制推广，更好发挥示范作用、释放改

革开放红利。职能部门要做好统筹协调和指导服务，抓好政策解读和业务辅导。各区要充分发挥改革效应，把改革措施落实到具体部门、园区和企业上，进一步拓展业务领域、扩大业务规模、提高发展质量、提升监管能力。要在实践中培养锻炼一支洞察行业发展、熟悉制度规则、具有全球视野和战略眼光的干部队伍，切实提高改革本领。

会议听取深化上海高等教育重服务强贡献相关工作情况

汇报，指出要按照“四个面向”要求，紧扣教育科技人才一体发展，以凝练办学定位为先导，以人才培养改革为核心，牵引高校更好对接国家发展战略和区域发展需求。强化政策引导，动态优化调整，深化科教融汇、产教融合，用好“招生一培养一就业”联动机制，完善用人单位对高校毕业生评价调查机制，有力有序推进办学方式和教学方法改革，提升高校服务经济社会发展的积极性主动性。

以高水平安全保障高质量发展

本报讯 国务院安委会、国家森林草原防灭火指挥部昨天召开全国安全生产和秋冬季森林草原防灭火视频会议。市委副书记、市长、市安委会主任龚正在上海分会场强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产、森林草原防灭火的重要指示批示精神，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，在市委坚强领导下，坚持人民至上、生命至上，时刻保持“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的执行力，统筹高质量发展和高水平安全，毫不松懈抓好安全生产和森林草原防灭火各项工作，全力维护人民群众生命财产安全和城市运行安全。

龚正指出，今年以来，上海生产安全和运行安全总体平稳、基本受控。但也要清醒地认识到，安全生产形势仍然十分严峻。要不断强化底线思维、极限

思维，深刻汲取教训、做到举一反三，精准落实安全工作措施，坚决防范遏制较大以上生产安全事故发生，以高水平安全保障高质量发展。

龚正指出，秋冬季历来是安全生产的关键时期，做好安全生产工作绝不能有丝毫松懈。要继续围绕安全生产治本攻坚三年行动，深入推进重点领域专项治理，持续开展电气火灾防治、公共场所安全风险隐患排查整治，努力做到“四早五最”。文体娱乐方面，必须制定严密的安全保障和应急救援措施，实施严格的安全检查，严防拥挤踩踏事故发生。建筑施工方面，强化重点部位安全管控，强化经营主体安全管控，对特殊作业环节强化制度执行，严查盲目抢进度、赶工期、野蛮作业等违法违规行为。森林防火灭火方面，要做到降风险、严审批、强监测。同时，严格

做好交通运输、消防、危化品、特种设备等方面的监测管理和安全隐患排查。

龚正强调，要坚持动真碰硬，扎实提升本质安全水平。严格责任落实，形成横向到边、纵向到底、主动靠前、齐抓共管的良好局面。严格隐患排查，结合第二轮城市安全风险排查，紧盯重点部位和薄弱环节，努力从根本上消除隐患、从源头上防范化解重大安全风险。严格问题整改，对发现和暴露的风险隐患，要进行彻底整改，加强系统治理，努力从根本上解决问题。国庆中秋长假将至，进博会等重大活动也将在四季度举办，要扎实做好安全保障工作，落实好领导带班、24小时备勤等制度，落实各项准备工作，坚决守牢城市安全底线。

市委常委、常务副市长吴伟出席。

沪修法推动意定监护“落地可感”

青年报记者 刘昕璐

本报讯 应对人口老龄化，法治保障上如何应对？9月25日，市十六届人大常委会第二十四次会议通过了关于修改《上海市老年人权益保障条例》的决定，新修改的条例自2025年11月1日起施行。

记者获悉，决定紧扣上海人口老龄化实际，以意定监护制度细化落地为核心，同步明确赡养人陪护假、破除老年人消费年龄限制、强化养老科技支撑等重点内容，精准回应老年人权益保障中的现实需求，为上海老龄事业高质量发展筑牢制度框架。其中还首次明确，老年人患病住院治疗期间，其赡养人可享受每年累计不超过五个工作日的带薪陪护假，若为独生子女还能再多两天。

进一步推动 意定监护“落地可感”

市人大常委会法工委副主任常江表示，这是《上海市老年人权益保障条例》实施近十年来的首次重要修改，积极应对人口老龄化国家战略，精准回应上海市人口老龄化加剧带来的新挑战、新诉求，为持续推动本市老龄事业高质量发展、切实增进老年人福祉筑牢制度根基。

在老年人权益保障的制度完善中，意定监护制度的细化实施成为此次修订的重要亮点。意定监护制度允许老年人与其他个人或组织事先协商确定自己的监护人，充分尊重老年人自主意愿，在人口老龄化背景下具有重要意义。

一方面，明确意定监护协议的多元确认方式，除可进行公证外，老年人还可邀请居委会、村委会、老年人组织、养老服务机构等参与见证现场情况。

另一方面，强化监护监督与信息管，鼓励老年人及其监护人将意定监护协议信息告知民政部门或居委会、村委会，民政部门可探索依法为相关个人或组织提供协议信息查询服务，提升制度透明度。

此外，支持专业性社会组织为有需要的老年人担任监护人或提供监护监督服务，并明确民政部门的监督管理职责，形成“协议签订—过程监督—服务保障”的完整闭环，切实保障老年

人晚年生活权益。

今年，市政府已将制定推进我市老年人意定监护实施的有关政策列入重大行政决策事项，相关文件即将正式出台。

破解消费痛点 并强化科技支撑

在促进银发经济发展方面，明确提出本市将大力发展银发经济相关产业，积极培育银发消费市场，强化要素保障。其中，特别强调推动养老科技创新，鼓励相关企业研发适老化产品与服务，借助科技力量提升养老服务质量和效率；同时，对发展养老金融作出规定，引导金融机构推出符合老年人需求的金融产品，满足老年人多元化的财富管理需求。

条例同时明确经营主体“不得设置不合理年龄限制”的义务，要求根据老年人健康状况提供适配服务，切实破解消费痛点，释放银发经济潜力。“比如说，一些健身房设置了年龄，60岁以上就不能来了；一些旅游产品，75岁以上就不能参与了。针对这些调研情况，我们希望各行各业都能够避免年龄‘一刀切’，让老人们老有所乐。”市民政局副局长娄国剑表示。

陪护假入法 缓解照护压力

记者发现，针对赡养人照护患病住院老年人压力较大的问题，新增专门条款确立陪护假制度。

决定第六条提出：“用人单位应当按照国家有关规定保障赡养人探亲休假的权利。老年人因患病需要赡养人进行照料护理的，鼓励赡养人所在的用人单位通过调整工作安排等方式予以支持。老年人患病住院治疗期间，其赡养人可以享受每年累计不超过五个工作日的陪护假。赡养人在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间所生的独生子女，可以享受每年累计不超过七个工作日的陪护假。陪护假期间的工资，按照本人正常出勤应得的工资发给。”

这一规定既覆盖了独生子女与非独生子女群体的差异化需求，又通过明确“工资福利待遇不变”强化权益保障，为家庭照护提供刚性制度支撑，让老年人在晚年能够获得更充足的亲情陪伴与照护服务。

高质量完成“十四五”规划

“十四五”期间我国就业形势总体稳定

“十四五”期间，我国就业形势总体稳定，就业结构持续优化，就业质量稳步提升。截至8月底，城镇新增就业累计达到5921万人，超额完成5500万人的目标任务。城镇调查失业率前四年均值为5.3%，低于5.5%的预期控制目标。

这是记者26日在国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上获悉的。

人力资源社会保障部部长王晓萍在会上介绍，“十四五”期间，我国因时因势出台一系列就业支持政策，累计支出就业补助

资金超过4700亿元，发放稳岗返还资金1389亿元。

技能高、就业好。“十四五”以来，我国累计面向9200万人次开展补贴性职业技能培训，紧跟市场动向发布72个新职业、颁布328个国家职业标准，着力激发各类人才干事创业的活力。目前，我国专业技术人员超过8000万人，技能劳动者总量超过2.2亿人，其中高技能人才超过7200万人，为推动高水平科技自立自强、建设现代化产业体系提供了坚实人才支撑。

社保方面，王晓萍介绍，“十

四五”期间，是社会保障领域改革力度最大的时期。企业职工基本养老保险实现全国统筹，失业保险、工伤保险实现省级统筹，建立实施个人养老金制度，创新开展职业伤害保障试点，社会保障体系日趋完善。

目前，全国基本养老保险参保人数达到10.72亿人，比“十三五”末增加7300多万人，参保率从91%提高到95%以上。失业保险、工伤保险参保人数达到2.46亿、3.02亿人，较“十三五”末分别增加2900多万、3400多万人。

据新华社电

中国在役工业机器人存量居全球首位

国际机器人联合会25日发布的《2025年世界机器人报告》显示，2024年中国在役工业机器人存量突破200万台，居全球首位。

报告说，2024年全球在役工业机器人存量达到466.4万台，较前一年增长9%，中国在役工业机器人存量升至创纪录的202.7万台。

“中国推动制造业基地现代

化的战略已在自动化进程中达到新的里程碑。”国际机器人联合会主席伊藤孝幸说，“中国机器人存量3年内翻番，2021年突破100万台，2024年更达到200万台。”

报告还显示，2024年全球新安装工业机器人54.2万台，较10年前翻了一番多。其中中国新安装29.5万台，占一半以上，其次是日本(4.45万台)，美国(3.42

万台)和韩国(3.06万台)。从地域看，亚洲新安装机器人占全球的74%，欧洲和美洲分别占16%和9%。

报告指出，众多行业向数字化和自动化转型，使得对工业机器人的需求快速增长。预计2025年全球工业机器人安装量将增长6%，达到57.5万台，2028年有望突破70万台。

据新华社电