

# 2025年中央经济工作会议精神 引领中国式现代化的样板和标杆



有限公司观看人形机器人表演。

新华社 图

三是推动商签更多区域和双边贸易投资协定。推动商签更多高标准自贸协定，积极纳入高水平经贸规则，灵活务实拓展经贸伙伴关系网络，落实对非洲建交国实施零关税等开放措施。

围绕促进外贸提质增效，明年在推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展、市场多元化发展，积极发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易的同时，将研究出台专项政策，扩大优质消费品进口，支持关键设备、技术和零部件进口。实现国际收支基本平衡是我们的政策目标。明年将围绕“共享大市场·出口中国”主题举办超百场进口促进活动，以更大力度扩大进口。继续发挥重要展会平台作用，常态化举办进博优品交易会，持续培育国家进口贸易促进创新示范区。

围绕持续优化营商环境扩大吸引外资，明年将以深化外商投资促进体制机制改革为牵引，新推出一批优化外商投资环境的政策措施。进一步放宽市场准入，扩大增值电信业务、生物技术等领域开放试点，落实好“准入又准营”要求，着力破解市场准入中“大门开、小门不开”的问题。优化外商投资支持政策，促进外资境内再投资，支持外资企业加快本地化生产、参与产业链上下游配套协作。完善支持外资在华设立研发中心的配套政策。健全外商投资服务保障体系，围绕外资企业关注的要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面，全面落实国民待遇。完善多层次、常态化沟通交流机制，帮助外资企业排忧解难。

**问** 如何纵深推进区域协调发展？支持经济大省挑大梁有何新部署？

**答** 区域协调发展是中国式现代化的内在要求，是高质量发展的战略支撑。下一步，纵深推进区域协调发展，重点要做好几方面工作。

一是制定实施区域发展战略“十五五”实施方案。有关部门将结合当前和未来一个时期产业结构、人口结构等方面变化趋势，组织编制若干实施方案，进一步推动东、中、西、东北四大板块协同发展，巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用，高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经

济圈发展能级，推动长江中游城市群等加快发展。

二是指导地方因地制宜发展新质生产力。要推动各地准确把握在全国发展大局中的战略定位，坚持“因地制宜”，立足地方自身资源禀赋、产业基础，精准培育、发展壮大新质生产力，更好发挥比较优势，探索特色化差异化发展路径。

三是推动城乡融合发展。深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化。推动县域经济高质量发展。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴。

四是有序促进区域联动发展。在硬联通方面，推进跨区域跨流域大通道建设，强化区域基础设施互联互通。在软联通方面，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，深化跨行政区合作。实施国家产业转移发展提升工程，促进重点产业在国内有序转移。

经济大省是全国发展大局的“压舱石”“顶梁柱”。针对经济大省走在前、挑大梁的实际困难问题，一是支持经济大省大胆改革创新，深入推进要素市场化配置改革，更充分激发民营经济、中小企业活力。支持发展外贸新业态新模式，大力推进高水平对外开放。二是支持经济大省提升科技创新能力，加快推动传统产业转型升级，“一省一策”培育新兴支柱产业和未来产业。支持在文化旅游、教育体育、家政养老、餐饮住宿等重点领域打造多元化消费场景，健全城市更新多元化投融资模式。三是加强经济大省人才培养集聚，强化土地、能源、环境、数据等要素保障。

同时，统筹支持经济大省挑大梁和区域协调发展的关系，坚持全国一盘棋，不搞“政策洼地”，形成各地区优势互补、联动发展的生动格局。

**问** 明年围绕坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型将有哪些新部署？

**答** 今年9月，习近平总书记宣布新一轮国家自主贡献目标，首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标，展现了我国积极应对气候变化方向不变、力度不减的坚定决心。根据

中央经济工作会议部署，明年将从五方面持续发力，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

一是积极稳妥推进碳达峰。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，要进一步夯实碳排放统计核算基础，实施碳排放总量和强度双控制度。煤炭和石油是我国能源消费和碳排放的主体，要深入推进重点行业节能降碳改造，稳步推动煤炭和石油消费达峰。要加强全国碳排放权交易市场建设，健全温室气体自愿减排交易制度。

二是加快建设新型能源体系。“十五五”规划建议首次在五年规划中提出建设能源强国，意义重大。明年要制定能源强国建设规划纲要。持续提高新能源供给比重，加快清洁能源基地建设，推动新增用电主要由新能源发电满足。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，建设智能电网和微电网。积极拓展清洁能源应用场景，扩大绿电应用，建设一批零碳园区、零碳工厂。

三是加快发展绿色低碳产业。要完善财税、金融、投资等支持政策，培育氢能、绿色燃料等新增长点。实施固体废物综合治理行动，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，强化再生资源循环利用，大力发展循环经济。

四是持续推进污染防治攻坚和生态系统优化。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。同时，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，扎实推进“三北”工程攻坚战，加强重点湖泊治理，实施自然保护地整合优化，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。

五是提高应对极端天气能力。明年要加强气象监测预报预警体系建设，进一步完善监测手段，提高预报精准度，加强气象预警与灾害预警联动，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高防灾减灾能力。

**问** 当前就业市场供强需弱，如何推进高质量充分就业？

**答** 今年以来，党中央把稳就业摆在更加突出的位置，各地区各部门加大稳就业工作力度，全国就业大局总体稳定，1至11月城镇新增就业超过1200万人，提前完成年度目标任务；城镇调查失业率均值5.2%，低于5.5%的调控目标。但也要看到，受出口结构变化、产业结构转型升级、新技术发展等多方面因素影响，就业形势面临一些新变化新挑战，需要高度重视。

根据中央经济工作会议部署，明年将继续强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，确保就业大局总体稳定。

一是提高经济发展对就业的带动力。坚持就业优先，强化财政、货币、投资、消费、产业等各类政策对就业的带动作用。加大对建筑、住宿餐饮等劳动密集型行业的政策支持，加强科技创新、产业发展、就业稳定、民生改善相协同，推动构建就业友好型发展方式。统筹用好失业保险稳岗返还、就业创业补贴等支持政策，加力就业岗位挖潜扩容。

二是着力稳定重点群体就业。明年高校毕业生将达到1270万人，再创历史新高，还有大量农民工、退役军人等重点群体需要就业。要加大政策支持力度，强化择业和用人观念引导，支持更多高校毕业生到城乡基层、中小微企业就业创业。要稳定农民工就业，压实劳务输入地和输出地稳就业工作责任，统筹支持返乡入乡创业和就地就近

就业。做好退役军人就业服务保障。

三是大力开展职业技能培训。聚焦高精尖产业与急需紧缺、就业容量大的行业，开展更多专项培训。针对新技术发展对就业影响，开展劳动者就业转岗培训。发挥好龙头企业、链主企业、公共实训基地、职业院校和培训机构作用，深入实施大规模职业技能提升培训行动，健全终身职业技能培训制度。

四是推动灵活就业、新就业形态健康发展。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度建设，鼓励支持参加工伤保险，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。营造公平就业环境，努力消除性别、年龄等就业歧视和不合理限制。

五是加强就业形势分析与监测预警。跟踪分析重点领域、重点行业、重点地区、重点群体就业情况，加强对就业形势的穿透式分析研判，及时排查化解苗头性倾向性风险隐患，加强就业政策储备。

**问** 着力稳定房地产市场，明年会采取哪些措施？

**答** 房地产关联性强、涉及面广，社会上关注度很高。今年以来，我国新房和二手房交易总量基本稳定，房价降幅持续收窄，区域市场走势出现分化，各城市房价涨跌不一。房地产开发投资延续下降态势，这是各地消化库存、严控增量的结果，是房企应对当前市场形势的理性选择，对此要客观分析、正确看待。

一方面，要看到我国房地产高质量发展仍有较大空间。

从刚性需求看，2024年我国常住人口城镇化率为67%，而户籍人口城镇化率不足50%，新落户农民工、新毕业大学生等“新市民”刚性住房需求有待持续释放。

从改善性需求看，尽管我国城镇住房总量已经不小，但区位分布、持有结构不够均衡，相当部分城镇居民住房满意度还不够高，存在“以旧换新”“以小换大”的改善性需求。不少城市反映，一些群众卖旧房买新房的意愿上升，今年二手房交易占比已从2021年的28%提高至45%，“好房子”总体不愁卖，说明改善性需求潜力还很大。

从很多发达国家房地产业发展历程看，在城镇化进入稳定期后，每年仍有数量可观的住房需求，房地产业增加值在GDP中的占比始终保持在相当比例。我们在城市更新特别是危旧房和城中村改造方面还有很多工作要做，更好满足城镇居民刚性和改善性住房需求的任务还不少，房地产高质量发展仍有可观前景。

另一方面，要以构建新模式为牵引推动房地产高质量发展。中央经济工作会议对着力稳定房地产市场、加快构建房地产发展新模式作出部署。下一步，重点要抓好几件事。

一是从供需两端发力稳市场。供给端要严控增量、盘活存量，鼓励收购存量商品房用于保障性住房等合理用途，加快消化库存，同时有序推动“好房子”建设。需求端要采取更多针对性措施，充分释放居民刚性和改善性需求。

二是积极推动房地产企业转型发展。支持房企加快从以新房销售为主向更多持有物业、提供高品质多样化居住服务转型。同时，要进一步发挥“保交房”白名单制度作用，支持房企合理融资需求。

三是加快构建房地产发展新模式。改革完善房地产开发、融资、销售等基础制度，合理把握房地产发展新模式各项基础制度出台时机，深化住房公积金制度改革，渐进推开立“新”破“旧”，推动新旧模式平稳转换。

据新华社电