

# 十二届市委八次全会审议通过上海“十五五”规划建议 提出“十五五”时期上海经济社会发展的主要目标

## 到二〇三五年人均地区生产总值 比二〇二〇年翻一番

全会提出了“十五五”时期上海经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，城市核心功能实现新跃升，高水平改革开放取得新突破，社会文明程度明显提升，人民城市建设持续深化，城市治理现代化水平显著提高。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，上海“五个中心”功能全面升级，重要发展指标达到国际领先水平，城市能级和核心竞争力显著提升，人均地区生产总值比二〇二〇年翻一番，基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

**本报讯** 中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议12月22日召开。全会深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，审议通过《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》；认真贯彻落实中央经济工作会议精神，总结2025年工作，分析当前形势，部署明年经济社会发展目标任务。

全会由市委常委会主持。市委书记陈吉宁代表市委常委会作工作报告，就《建议（讨论稿）》起草情况作说明并讲话。市委副书记、市长龚正对做好明年全市经济社会发展工作作出部署。市委副书记朱忠明出席会议。

全会认为，今年以来，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，重点抓好全面学习贯彻党的二十大精神、深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神、开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育和整治形式主义为基层减负工作、全力配合做好中央巡视四件大事，锚定建设“五个中心”重要使命，着力推动经济高质量发展，深化全过程人民民主实践探索，深化社会主义国际文化大都市建设，扎实推进人民城市建设，努力打造人与自然和谐共生的美丽上海，着力提高党的建设质量和水平，全年目标任务和“十四五”主要目标即将顺利完成。

全会指出，“十四五”时期上海发展历程极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和突出主线，聚焦国家战略任务，践行人民城市理念，奋发有为、克难攻坚，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对外部环境变化风险挑战，推动各项事业取得新的重大成就，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设站在新的起点上。

全会指出，二〇三五年，上海要如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，“十五五”时期是乘势而上的全面发力期，也是转型升级的攻坚决胜期。要始终坚持“四个放在”，坚持推动高质量发展和深化高水平改革开放相结合，坚持系统思维和战略思维相结合，坚持接续推进和前瞻部署相结

合，准确把握上海发展的政治站位、总体定位和实践落位，充分发挥“五个中心”建设的先手棋作用，更好落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全。要进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，加快推动产业结构转型、质量效益提升、空间布局优化，深入打好城市转型升级的攻坚战，推动社会主义现代化国际大都市建设取得新的重大突破。

全会指出，“十五五”时期，上海经济社会发展要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，为国担当、勇为尖兵，加快建设“五个中心”，持续强化“四大功能”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，深入践行人民城市理念，推动共同富裕和人的全面发展迈出坚实步伐，更好满足人民日益增长的美好生活需要，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，确保加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市取得决定性进展，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

全会指出，“十五五”时期上海经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期上海经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，城市核心功能实现新跃升，高水平改革开放取得新突破，社会文明程度明显提升，人民城市建设持续深化，城市治理现代化水平显著提高。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，上海“五个中心”功能全面升级，重要发展指标达到国际领先水平，城市能级和核心竞争力显著提升，人均地区生产总值比二〇二〇年翻一番，基

本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

全会指出，“十五五”时期，要加快建设“五个中心”，持续提升城市能级和核心竞争力。坚持创新引领、联动发展，提升国际经济中心地位，以先进制造业为骨干，构建“2+3+6+6”现代化产业体系，促进服务业优质高效发展，深入实施扩大内需战略，着力培育世界一流企业；增强国际金融中心竞争力和影响力，加快建设人民币资产全球配置中心和风险管理中心，完善现代金融体系，提高金融服务实体经济能力；推动国际贸易中心提质升级，加快贸易创新发展，推动贸易结构转型，强化全球供应链管理功能；建设全球领先的国际航运中心，巩固提升辐射全球的海空枢纽港地位，大力发展现代航运服务业，加快航运数字智能绿色转型；强化国际科技创新中心策源功能，加强原始创新和关键技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展。

全会指出，要深化高水平改革开放，增强高质量发展动力活力。坚持问题导向、系统观念，推进首创性改革、引领性开放，充分激发各类经营主体活力，深化要素市场化配置改革，构建开放型经济新体制，发挥重点区域改革开放试验田作用。对接国际高标准经贸规则，推进更深层次、更广领域、更大力度的全方位高水平开放。完善企业走出去综合服务平台功能，推动专业服务机构拓展全球网络、提高跨境服务能力。

全会指出，要完善城市发展空间格局，促进区域协调发展。坚持优势互补、整体协调，优化市域发展空间布局，推进乡村全面振兴，推动长三角更高质量一体化发展，构建现代化基础设施体系，高质量开展城市更新行动。强化长三角科技创新和产业创新跨区域协同，深化产业链供应链互保合作；推动中心城区统筹高端要素集聚和功能有序疏解，巩固提升新城综合性节点城市功能，推动城市南北向空间优化和功能重塑。加快城中村改造和旧住房成套改造，分类引导低效商办楼宇和商办设施更新，健全物流运行体系，推动城市高质量、内涵式发展。

全会指出，要打造习近平文化思想最佳实践地，加快建成社会主义国际文化大都市。坚持培根铸魂、守正创新，广泛践行社会主义核心价值观，大力繁

荣文化事业，加快发展文化产业，全面增强国际传播能力，持续提升城市文化软实力，在建设物质文明和精神文明相协调的现代化上走在前列。

全会指出，要加大保障和改善民生力度，提高人民生活品质。坚持尽力而为、量力而行，顺应人民对美好生活的向往，聚焦群众急难愁盼问题，促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推进群众宜居安居，加快建设健康上海，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化，办好民心工程、民生实事，扎实推动共同富裕。

全会指出，要推动经济社会全面绿色低碳转型，加快美丽上海建设。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，持续改善生态环境质量，积极稳妥推进和实现碳达峰，深入实施生态惠民工程，打造人与自然和谐共生的美丽家园。

全会指出，要建设更高水平平安上海，不断提高城市治理现代化水平。坚定不移贯彻总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，加强韧性安全城市建设，完善社会治理体系，着力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，确保社会生机勃勃又井然有序。

全会强调，要切实加强党的全面领导，团结全市人民为实现“十五五”规划而奋斗。健全贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、党中央决策部署工作机制。坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践。坚持正确用人导向，树立和践行正确政绩观，打造与社会主义现代化国际大都市相匹配的高素质专业化干部队伍。强化基层党建全覆盖，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。推进社会主义民主法治建设，深化全面依法治市。充分调动全社会积极性主动性创造性，高质量制定“十五五”规划纲要、专项规划和区域规划，强化规划实施监测评估和监督，确保规划确定的各项目标任务落到实处。

全会指出，上海肩负的国家战略使命催人奋进，“十五五”发展新蓝图振奋人心，推动“十五五”扎实开局起步必须奋勇争先。要结合学习宣传贯彻党的

二十届四中全会精神，抓好立足我市规划《建议》的学习贯彻，切实增强忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉和行动自觉，干字当头、奋力一跳，聚力巩固经济回升向好态势，聚力深化“五个中心”建设，聚力推动改革开放攻坚突破，聚力防范化解重大风险，聚力推进人民城市建设，持之以恒深化全面从严治党，奋力实现“十五五”良好开局。

全会强调，要做好明年经济社会发展各项工作，在挑大梁作贡献上展现新作为，更好为全国改革发展大局服务。一要着力推动消费提质扩容，坚持惠民生和促消费、投资于物与投资于人紧密结合，强化国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接作用。二要着力提升国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心能级，强化联动发展、相互赋能，进一步增强辐射带动能力。三要着力培育发展新质生产力，加大重大科技成果高效转化应用，推进产业智能化绿色化融合发展，一体推进教育科技人才发展。四要着力深化高水平改革开放，深化建设浦东引领区，加快建设自贸试验区及临港新片区，持续推进虹桥国际开放枢纽建设，高质量建设运营东方枢纽国际商务合作区，深入推进长三角一体化发展。五要着力推动城市内涵式发展，优化城市发展空间格局，深入实施城市更新行动，推进智慧城市建设，推动乡村全面振兴，建设现代化人民城市。六要着力推动全面绿色低碳转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。七要着力保障和改善民生，加强就业和社会保障，扩大公共服务供给，推进文化软实力建设，提升市民居住品质。八要着力推动高效能治理，加强城市精细化管理，夯实社会治理基础，守牢城市安全底线。

全会强调，要以“时时放心不下”的责任感做好岁末年初各项工作。加强风险隐患排查整治，确保城市安全有序运行。开展好走访慰问、帮困送温暖活动，关心好困难群众生产生活，做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应，确保人民群众安心过节。

全会审议通过《中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议决议》，通过关于递补市委委员的决定。

市委常委迟耀云、吴伟、赵嘉鸣、陈通、张为、陈金山、李政、华源、陈杰出席会议。