

# 开局“十五五”

## 为国担当 勇为尖兵

2026 上海两会特别报道



市十六届人大四次会议开幕

# 为人民出政绩 以实干出政绩

**本报讯** 上海市第十六届人民代表大会第四次会议2月3日在上海世博中心隆重举行。

大会执行主席是陈吉宁、朱忠明、黄莉新、郑钢淼、周慧琳、宗明、陈靖、张全、徐毅松、田春华、李新华、顾云豪、徐国安、韩顺芳、戴骅。

上午9时整，黄莉新宣布上海市第十六届人民代表大会第四次会议开幕，全场起立，高唱国歌。

龚正市长代表上海市人民政府，向大会作政府工作报告。他说，过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，在中共

上海市委坚强领导下，着力推动高质量发展，加快建设“五个中心”，统筹抓好稳增长、促转型、惠民生、防风险各项工作，完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。我们也清醒认识到，前进道路上还有不少困难和挑战，政府工作中仍存在一些不足。我们要直面这些问题挑战，尽心竭力做好政府工作，决不辜负人民期待。

龚正说，提请本次大会审查的《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》，提出了“十五五”时期上海经济社会发展的主要目标和任务，还展望了到2035年的奋斗目标。

龚正说，今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议

精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照十二届市委八次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，聚焦“五个中心”建设，强化“四大功能”，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，不断巩固拓展经济稳中向好势头，更好统筹发展和安全，保持社会大局和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

“团结凝聚力量，奋斗铸就伟业。”龚正说，履行使命、开创新局，加强政府自身建设至关重要。必须坚持守正创新，坚持有效市场和有为政府相结合，以更高水平的政府治理保障经济社会高质量发展。全体政府工作人员要急群众所急、解群众所难、圆群众所盼，切实做到民之所向、政必有为，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。

出席开幕式并在主席台就座的市领导有胡文容、迟耀云、吴伟、赵嘉鸣、陈通、陈金山、李政、华源、陈杰、张小宏、卢山、解冬、张亚宏、陈宇剑、舒庆、彭沉雷、肖贵玉、陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋。

贾宇、陈勇、张占礼、濮端华、贾晓斌、肖方明、王喜武，老同志叶公琦、蒋以任、冯国勤、殷一璀等也在主席台就座。

部分老同志，在沪全国人大代表，在沪全国政协委员、全体市政协委员，中央在沪单位和本市有关国家机关及驻沪部队负责人，各省区市驻沪办事处负责人和各国驻沪领事也应邀参加会议。52名市民旁听了大会。

陈吉宁参加浦东新区代表团审议

## 为“十五五”开好局起好步作出更大贡献

**本报讯** 市委书记陈吉宁2月3日下午在参加浦东新区代表团审议时指出，要深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，乘势而上、全面发力，转型升级、攻坚突破，更好为全国挑大梁、作贡献。浦东要充分发扬敢打敢拼敢争先的“小老虎”精神，聚焦打造社会主义现代化建设引领区，扎实推动高质量发展，持续强化重要功能，深化高水平改革开放，推动人民城市建设迈出新步伐，为“十五五”开好局、起好步作出更大贡献。

会场气氛热烈，代表争相发言。吴金城、陈志能、孙婧雯、陆风、程武、刘志、张义、陈峰、徐军、沈建华、张银标、孙晔、洪程栋、徐子瑛、徐美东等代表围绕审议政府工作报告、审查《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》，聚焦上海“十五五”发展，结合浦东引领区建设，就强化“五个中心”核心功能、纵深推进制度型开放、高质量服务企业走出去、文旅商体展融合发展、教育科技人才一体发展、提升供应链安全韧性水平、探索现代农业发展新路径、深化党建引领物业治理、强化高层建筑消防安全、提高免陪照护服务质效等，提出有针对性的意见建议。陈吉宁认真倾听记录，与大家深入交流讨论并作了回应，要求相关部门及时对接，认真研究代表的意见建议，充分吸收借鉴到今年各项工作中。

陈吉宁指出，政府工作报告和“十五五”规划纲要草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，充分体现了市委对全市当前和今后一个时期的决策部署，完全赞成。过去一年，在



2月3日，市委书记陈吉宁在参加浦东新区代表团审议时发言。 陈正宝 摄

以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市上下干字当头、奋力一跳，推动全市经济运行顶压前行，向上向好、向新向优，顺利完成全年经济社会发展主要目标任务。过去5年，我们聚焦国家战略任务，加快建设“五个中心”，城市能级和核心竞争力实现新提升，高水平改革开放取得新成效，人民城市建设迈出新步伐，实现“十四五”圆满收官，社会主义现代化国际大都市建设站在新的起点上。浦东去年认真贯彻落实市委、市政府决策部署，在全市大局中发挥了增长压舱石和创新主引擎的作用，交出了改革发展的出色答卷。

陈吉宁指出，今年是“十五五”开局之年。要把思想和行动统一到中央对形势的科学判断和对工作的决策部署上来，一以贯之当好“施工队长”，把习近平总书记为上海擘画的蓝图持之以恒细化为“施工图”、高质量转化为“实景图”。要全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出的战略部署，坚持“四个放在”，不断深化对上海发展

政治站位、总体定位、实践落位的认识，以更加坚决有力的行动贯彻落实党中央决策部署。坚持不懈苦练内功，坚定不移办好好自己的事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项。牢固树立“一盘棋”思想，加强市区协同、上下统筹，完善经济运行调度、招商引资和企业服务、基层诉求协调办理等工作机制。坚持因地制宜、发挥比较优势、深耕细分赛道，在上下同欲、问题共答中增强聚焦全市目标一起干的强大合力。树立和践行正确政绩观，多做打基础、增后劲、利长远的工作，扎实推动高质量发展。

陈吉宁指出，习近平总书记对浦东开发开放寄予厚望。要牢记嘱托、奋勇争先，持续巩固经济向上向好势头。以更大力度实施扩大内需战略，着力激发消费潜力，扩大有效投资，提升制造业发展能级，推动服务业优质高效发展，加快培育发展新质生产力。以更实举措抓好稳就业、稳企业、稳市场、稳预期工作，稳住外贸外溢，优化营商环境，构筑开放型经济新优势，推动经济实现质的有效提升

和量的合理增长。精心做好春节文旅商体展深度融合大文章。

陈吉宁指出，浦东承载着上海“五个中心”建设重要功能，要用好先行先试优势，勇当标杆、敢为闯将，率先作为、走在前列。以更大力度强化科技创新策源功能，加强战略科技力量建设，深化教育科技人才一体发展改革。聚焦重点领域和主导产业，提升张江科学城建设整体效应。健全科技金融体系。围绕全球供应链管理、走出去综合服务平台、跨境和离岸金融等重要功能，勇挑重担、深化探索，争取更多实质性、突破性进展。

陈吉宁指出，要精心抓好改革开放各项任务举措落地落实。拓展全球视野和战略眼光，加强东方枢纽国际商务合作区制度创新和功能培育。实施好新一轮国资国企改革，坚持把党的领导融入公司治理，加强主责主业管理，提升国企核心竞争力。深化开发区管理制度改革，提高开发区发展能级，促进产业园区集约化规模化发展。用好浦东新区法规立法授权，更好为高水平改革开放保驾护航。

陈吉宁强调，要认真践行人民城市理念，始终把宜居安居放在首位，加快推进老旧小区和城中村改造，完善多层次租赁住房供应体系。推动教育、医疗等公共服务优质均衡发展，优化社区嵌入式服务设施，促进“15分钟社区生活圈”提质增效。深化“多格合一”创新探索，为基层减负增能，着力破解物业治理等群众急难愁盼问题。更好统筹发展和安全，加强重点领域风险排查整治，全面推进韧性安全城市建设，不断提升本质安全水平。

