

开局“十五五”

城市对青年更友好 青年在城市更有为

2026 上海两会特别报道



青年时评

承诺与践诺 写在上海和青年的“青春之约”里

青年报评论员 唐骋华

一座城与一代人彼此成就、共生共长，是上海和青年的“青春之约”。对青年来说，上海天地宽阔，能让热爱与创意生长，是值得奔赴的沃土；对上海来说，拥抱青年就是拥抱活力，年轻一代的创造与奋斗，是驱动城市锐意向前的关键动能。

2026年1月，市委全面深化改革委员会举行会议，听取上海青年发展型城市建设有关情况汇报，指出要锚定“城市对青年更友好、青年在城市更有为”目标，抓好青年发展型城市建设三年行动方案的实施，强化政治引领、加强政策集成、完善服务保障，搭建好青年在上海奋斗的事业平台，营造好青年成长成才的环境氛围，吸引更多青年选择上海、扎根上海。

2026年上海两会上，“青年”同样成为代表委员讨论的高频词。如何让城市对青年更友好，让青年在城市更有为，成为会场内外的热议话题。代表委员围绕青年安居、就业创业、活力激发等维度建言献策，为上海建设青年发展型城市汇集智慧、凝聚共

识。这无比清晰地表明，推动青年与城市的双向奔赴，已成为从顶层设计到基层实践的共同行动。

一座城市对青年的吸引力，最直观地体现在日常生活中。都说上海便利、舒适，满满都是烟火气，是理想的宜居之地，其背后正是上海从大处着眼、小处入手，对青年群体需求的真诚关照。

黄浦区将历史底蕴转化为青春活力。一方面精准化解青年生活痛点，推出1元定制公交和楼宇订餐小程序；另一方面筹集人才公寓，半年内提供7000多间房源。南京路引入小剧场与二次元业态，豫园与大世界升级为青年文化地标，使老城区持续迸发新引力。

虹口区着力营造满足青年精神需求的多元场景。北外滩滨江打造“一岸四段”美景，成为年轻人休闲健身的“宝藏空间”；今潮8弄汇聚众多演艺新空间，吸引无数青年拥趸；“全球最美图书馆”之一的和平书院24小时开放，则为爱书人留住一盏温暖的阅读之灯。

如果说生活场域吸引人、留住

人，那么可见、可信、可及的发展机会，则进一步强化年轻人和城市的连接。坚实的归属感，根植于事业成长的清晰路径。

徐汇区作为人工智能创新高地，为青年投身前沿科技提供了强大引擎。其打造的“模速空间”构建了从算力、语料到资本、场景的全要素支持生态，并推出“创梦大礼包”支持超级创业者。这里不仅吸引了大量领军企业，更让青年极客“单人成军”的梦想触手可及。

杨浦区依托复旦、同济等高校密集的智力优势，深化“校区—园区—社区”三区融合，走出“科创+文创”特色发展之路。“全球创客岛”复兴岛提供低成本创新空间，“V聚场”为UP主等提供落户与资金支持，联动高校人才探索新兴赛道，打造青年逐梦的活力高地。

当创业赋能的“硬支撑”与生活提质的“软环境”形成合力，便能激发出青年无穷的创造力。这意味着，青年不仅是政策扶持和社会服务的客体，也是驱动自身主体性，参与城市塑造、推动城市高质量发展

的核心力量。

同时我们看到，大力推动青春经济的长宁区，规划了“漫步青春”“国际青年”“幸福青年”“科创青年”四张特色牌。其东部愚园路等网红街区将游览“流量”转化为消费“留量”，中部“百亿楼”培育本土青年品牌，西部青年发展型社区提供稳定居住保障，形成完整生态。

金山区主打“低成本创业，高品质生活”，依托自然禀赋与成本优势，一面借助乐高乐园带来的客流，深度融合乡村民宿等文旅资源；一面扎实布局新能源汽车、低空经济等产业集群，既让青年享受“山海之约”的生态福利，更将服务青年转化为城市发展潜能。

建设青年发展型城市，就是要让青年“愿意来、留得住、发展好”。而当城市真正读懂青年的需求和渴望，提供“能干事、干成事”的全链条保障，青年在实现个人价值的同时，也将为城市注入源源不断的青春动能。而一座充满温度与活力的希望之城，将成为更多青年心中向往、乐于扎根的沃土。



市人大代表卞华：建议深化青年民主实践 为超大城市社区治理注入青春动能

青年报记者 范彦萍

本报讯 上海作为超大城市，社区治理的精细化、多元化需求日益凸显，2025年4月，团虹口区委率先成立全市首个“人大践行全过程人民民主虹口青联实践站”，为青年参与民主实践搭建了创新平台。但在超大城市治理向社区纵深推进过程中，仍存在青年参与渠道不畅、激励机制不完善、下沉力度不足等问题。为此，市人大代表、上海市阳光社区青少年事务中心虹口工作站站长卞华聚焦这一痛点，带来系列建言，旨在深化青年民主实践参与，助力上海超大城市治理现代化建设。

卞华在调研中发现，当前青年参与社区治理的首要难题是渠道不够畅通。尽管虹口青联实践站为青年接触全过程人民民主提供了具象化载体，但此类平台尚未形成规模化覆盖，多数青年缺乏了解民主程序、参与民主协商的有效途径。“很多青年有参与社区公共事务的热情，但不知道该如何参与渠道建言献策，也不清楚如何参与调研议事，最终只能望而却步。”

激励保障机制不够完善，是制约青年参与积极性的核心因素。卞华指出，青年面临工作、学习等多重压



虹口青联实践站。

受访者供图

力，参与社区治理往往需要占用个人时间和精力，但目前缺乏系统性的激励措施和保障支撑。“既没有实质性的权益回馈，也缺少足够的荣誉感认可，长期下来，青年参与的动力自然会衰减。”

为破解青年参与动力不足、下沉力度不够的问题，卞华提出，需从制度保障和载体创新两方面入手，构建“硬性约束+正向激励+多元参与”的工作体系，充分调动青年群体的参与积极性。在激励保障机制方面，卞华建议建立“双报到、双结对”刚性机

制。“明确要求青年党员和机关、事业、国企青年主动到所在社区或单位结对社区报到，建立个人参与社区治理档案。”针对普通青年群体，应完善多元化激励措施，将参与社区服务情况纳入青年信用体系，“探索与居住证积分、青年公寓申请、创业扶持政策等挂钩的措施，给予实质性优惠回馈”。同时，定期评选“社区治理青年先锋”“优秀青年志愿者”等，加大宣传表彰力度，增强青年的荣誉感和归属感。

在参与载体创新上，应贴合青年特点和时代趋势，让参与方式更具吸

引力和实效性。卞华建议搭建数字化参与平台，借鉴“指尖青情码上说”等线上模式，开发社区治理青年参与小程序，“实现需求发布、任务认领、意见反馈、成果展示等全流程线上化，方便青年利用碎片化时间参与社区事务”。同时，充分利用微信、小红书、B站等青年聚集的新媒体平台，宣传社区治理成果，发起热点议题讨论，动态建立青年需求清单、资源清单和项目清单，让社区能够精准对接青年诉求与治理需求。

此外，要培育青年治理组织、推动校地社企协同联动。“支持成立社区青年议事会、青年志愿服务队、青年兴趣社群等组织，鼓励青年围绕社区微更新、养老服务、青少年关爱等领域自主策划实施‘微治理’项目。”卞华建议试点推进青年代表进入社区居委会、业委会，让青年从治理“参与者”转变为“主力军”。同时，鼓励高校与社区结对共建，引导青年师生发挥专业优势参与社区规划、课题研究；联动辖区国企、事业单位整合资源，形成“青年+高校+企业+社区”的多元共治格局，为超大城市社区治理注入更强劲的青春动能。

