

# 开局“十五五”

## 城市对青年更友好 青年在城市更有为

2026 上海两会特别报道



# 市人大代表韩若冰：正确引导灵活就业的新型职业趋势 让“斜杠就业”释放内需动能

两会青声

在构建新发展格局、着力扩大内需战略背景下，人力资源的优化配置与潜能激发是关键一环。市人大代表、上海柔维材料科技有限公司总经理韩若冰认为，“斜杠青年”所代表的多元就业模式，不仅是个体增收的选择，更蕴含着激活消费潜能、优化市场供需匹配、提升经济韧性的宏观价值。

在上海两会召开期间，他提出建议：将“斜杠人生”与“强化内需、精准匹配”相结合，“我们亟须构建与之相适应的新型人才就业政策体系，引导其从自发的个人发展路径，升华为服务国家战略、助力内需扩大的系统力量”。 青年报记者 范彦萍

### 完善保障

#### 织密灵活就业“安全网”

“斜杠就业”指的是一种多重职业身份的工作模式，强调个人在职业生涯中追求多元化和灵活性，在扩大内需和匹配供求中具有积极的意义。

“一来可以创造收入与催生新消费并举，二来能催生并满足个性化、体验式新消费。”韩若冰介绍说，斜杠身份增加了从业者，特别是青年群体的可支配收入；收入结构的多元化也提升了个人与家庭的经济韧性，降低了储蓄动机，进一步释放消费潜力，可以为消费市场注入更多“活水”。

大量斜杠职业源于个人兴趣与专长（如手工艺制作、户外运动指导、个性化咨询等），其本身就在创造和定义新的消费场景与需求。“这种供给创造需求的模式，丰富了消费选择，促进了消费升级，满足人民日益增长的美好生活需要。”

他认为，诚然，斜杠职业对传统职业体系存在不少冲突与冲击，例如本职工作内的职业评价方式，社会保

障体系中的错配问题等。因此，正确引导灵活就业的新型职业趋势，优化斜杠人才发展的政策与社会环境也迫在眉睫。

韩若冰建议，创新社会保障参保与缴费机制，构建适应灵活就业的社会安全网。落实优化灵活就业人员参加职工基本养老保险、医疗保险的政策。探索更加适配斜杠、零工就业特点的参保办法，如按单缴费、累计计算等灵活方式，实现“应保尽保”，解除从业者的后顾之忧。

“我们需要完善便捷诚信的市场信息平台。”韩若冰表示，当前国内已形成以小红书、闲鱼等头部企业为代表的灵活职业信息平台，针对平台用工、短期劳务等新型劳动关系，建议引导各平台健全高效、低成本的劳动纠纷协商调解机制，明确各方责任，切实维护斜杠从业者的合法劳动报酬、安全卫生等权益。

### 赋能发展

#### 推行“微认证”与岗位优化

为打破非标准化技能的市场门槛，韩若冰提出，可以针对手工技艺、

专业咨询等职业，支持行业协会或龙头企业建立技能水平评估与“微证书”认证体系，增强技能的可信度与辨识度，帮助斜杠人才获得市场认可，实现优质优价。

同时，他鼓励营造多元发展的社会氛围。比如可以通过在国有企事业单位中传播开展关于“斜杠人生”的话题讨论，鼓励用人单位全方位加快人力资源的综合评价与岗位优化工作，形成把具备多元能力特长的员工跨岗位灵活配置的机制，通过制度重构最大化发挥当代年轻人的潜力禀赋，达到人才价值与企业价值最大化的双向奔赴，革新职场风貌，韩若冰举例道。

他还建议，将斜杠人才发展嵌入国家战略框架：在扩大内需、乡村振兴、城市更新、社区治理等国家战略中，积极创设斜杠人才参与模块。例如借鉴浙江等地“共富工坊”经验，支持斜杠青年成为主理人，利用其电商、设计、策划等技能盘活本地资源（如农产品、非遗文化、旅游资源），并给予相应引导与奖励，实现个人增收与社会发展的良性循环。

韩若冰



青年报记者 范彦萍 摄

“我们亟须构建与之相适应的新型人才就业政策体系，引导其从自发的个人发展路径，升华为服务国家战略、助力内需扩大的系统力量。”

# 如何破解“一人公司”发展三重瓶颈？

## 市人大代表唐宁玉：让OPC揭榜挂帅获得“第一单”

青年报记者 范彦萍

唐宁玉



青年报记者 范彦萍 摄

“打造‘OPC创业首选城市’，提出类似‘到2028年打造OPC社区超30个’等明确目标，为创业创新划定清晰航向。”

本报讯 2025年下半年，大语言模型和AI Agent技术的突破性进展，让“一人公司（OPC）”这一“个人+AI即公司”的新型创业组织形态走进公众视野。自苏州首届人工智能创新发展大会正式提出该模式后，上海临港新片区、静安、徐汇、松江等区纷纷出台支持政策。

然而，市人大代表、上海交大安泰经济与管理学院教授唐宁玉在调研中发现，OPC在资金、信任、能力等方面仍面临多重挑战。在今年上海两会召开期间，她聚焦这一新兴创业群体的发展困境，提出多项针对性建议，希望助力OPC破解发展难题，为创新创业注入新活力。

#### 资金、信任、能力三重困境 起步阶段压力突出

“OPC作为高智力密集、轻资产的新兴创业形态，其发展模式与传统市场环境存在诸多适配难题。”在调研中发现，资金压力是OPC面临的首要

困境。由于传统银行信贷高度依赖固定资产抵押，而OPC的核心资产集中在知识产权、未来收益权和个人信用等无形资产上，直接导致OPC“融资难、融资贵”，让许多个人创业者陷入“起步无门”的资金困境。

信任缺失成为OPC拓展市场的重要障碍。唐宁玉表示，传统企业客户及大型项目招标时，往往对单一自然人主体的稳定性、抗风险能力和合规性存疑，让OPC在获取关键“第一单”和参与市场竞争时处于天然劣势。

个人能力的局限性也制约着OPC的规模化发展。唐宁玉指出，OPC的创业者多为技术或创意专才，在供应链对接、法务财税处理、市场开拓、资本运作等综合运营能力上存在明显短板。这一问题直接导致OPC陷入“样品易做，量产无门”的困境。

#### 多项具体建议 搭建全方位支持体系

针对OPC发展面临的多重挑战，结合各地实践经验和上海产业基础，

唐宁玉提出几项具体建议，为OPC发展搭建全方位支持体系。

在顶层设计方面，她表示，希望上海能借鉴苏州经验，打造“OPC创业首选城市”，提出类似“到2028年打造OPC社区超30个、市级OPC公共服务平台上线好物种工具超100个”等明确目标，为创业创新划定清晰航向。

资金支持上，唐宁玉建议设立OPC专项投资基金与信用贷款。可由国企平台牵头，联合社会资本设立专注早期OPC的政策性股权投资基金，解决首笔资金问题。

为帮助OPC打开市场，唐宁玉建议开放多个应用场景。她提出，由政府部门牵头，系统梳理国企、重点产业园区的数字化需求清单，形成“上海场景”定期发布，让OPC通过揭榜挂帅获得“第一单”，各区也可同步推出区一级的“场景发布”，为OPC提供更多市场机会。

