

## 市政府发布会详解上海“十五五”规划

## 为青年人在沪安居乐业解决后顾之忧



位于滴水湖畔的临港西岛中银金融中心双子塔楼。

新华社 图

2026年是“十五五”规划的开局之年，市政府新闻办推出上海市“十五五”规划主题系列市政府新闻发布会，发布和解读上海市“十五五”有关规划。2月11日举行该系列首场新闻发布会，市委常委、常务副市长吴伟介绍《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》有关情况。

青年报记者 郭颖

## 坚持把最好的资源留给人民

据介绍，“十五五”主要目标指标指导思想注重体现鲜明的上海特点，可以概括为“四个以、两推动一确保”。“四个以”是指，“以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障”。“两推动一确保”是指，“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动共同富裕和人的全面发展迈出坚实步伐，确保加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市取得决定性进展”。

围绕2030年和2035年两个重要时间节点，设置了相关发展目标。到2030年，“五个中心”核心功能持续跃升，全球资源配置

力、科技创新策源力、高端产业引领力、开放枢纽门户影响力和文化软实力明显增强，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，高水平制度型开放取得更大突破，奋力打造人民城市最佳实践地，人民生活品质不断提高，社会主义现代化国际大都市的世界影响力更加彰显，全球城市综合位势持续进阶。到2035年，上海“五个中心”功能全面升级，重要发展指标达到国际领先水平，城市能级和核心竞争力显著提升，人均地区生产总值比2020年翻一番，基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

《纲要》设置了20个主要指标，其中14项是预期性指标，6

项是约束性指标。聚焦“五个中心”建设，设置了金融、贸易、航运、科创等指标。聚焦民生期待，设置了就业、收入、住房、养老等指标。聚焦绿色发展，设置了绿色低碳转型、韧性安全治理等指标。此外，《纲要》还明确了40多个具体领域的工作目标，用来更好指导各领域工作开展。

吴伟表示，这一轮规划，新质为先、高质量发展，把发展新质生产力摆在更加突出位置。坚持把最好的资源留给人民，用最优质的供给服务人民，推动更多资金资源投资于人、服务民生，不断提升教育、医疗、养老、托育等公共服务水平。特别是强化生育支持、儿童友好、青年发展，增强城市人口活力。

## 新动能、新空间、新品质

“十五五”时期13个方面的重大举措可以概括为“三个新”：新动能、新空间、新品质。

新动能核心是围绕“五个中心”建设，增强城市核心功能。

国际经济中心重在提升地位和全球影响力，构建“2+3+6+6”现代化产业体系。“2”是指推动传统产业数智化、绿色化转型，“3”是指加快发展三大先导产业，第一个“6”是指打造六大新兴支柱产业，第二个“6”是指前瞻布局六大未来产业，同时激发服务业创新活力，加快产业、空间和要素聚集，扩大内需，培育世界一流企业，提升全球经济治理影响力。

国际金融中心重在提高竞争力和国际化水平，稳步扩大金融高水平对外开放，加快建设人民币资产全球配置中心和风险

管理中心，完善市场、机构、产品服务、基础设施“四个体系”，提高金融服务实体经济质效。

国际贸易中心重在强化枢纽功能，巩固全球贸易网络枢纽地位，引进培育一批全球供应链管理企业，做强大宗商品资源配置功能，加快推动贸易结构转型和创新发展。

国际航运中心重在提升资源配置能力，巩固提升海空枢纽港地位，建设长三角世界级港口群和机场群，提升全链条航运服务竞争力，加快航运数字、智能、绿色转型。

国际科技创新中心重在增强策源功能，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，优化科技创

新中心功能布局。

拓展新空间涵盖长三角区域与上海市域两层，长三角层面发挥龙头带动作用，推进科创中心建设与产业创新带发展，携手苏浙皖筑牢高质量发展动力源；市域层面深化“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”空间格局，推进乡村振兴与城市更新，超前布局新型基础设施，完善现代化基础设施体系。

提升新品质全面践行人民城市理念，聚焦文化、民生、生态、治理领域，建设世界著名旅游和体育城市，提升城市人口活力，推动就业、住房、教育、医疗、养老、托育等公共服务更加普惠优质，确保2030年前实现碳达峰，推进韧性安全城市建设，以高品质发展保障和改善民生。

## 让这座城市有更多的年轻人

人因城市而聚，城市因人而兴，城市发展的活力来自于人。市政府副秘书长、市发展改革委主任顾军介绍说，“十五五”时期，上海将致力于完善生育支持政策体系，降低家庭生育养育教育成本，全域推进儿童友好城市建设，让这座城市有更多的新一代；将致力于提供发展机会，持续强化青年安居服务保障，为青年人在沪安居乐业解决后顾之忧，让这座城市有更多的年轻人；将致力于完善养老服务，增加高品质养老服务供给，大力发展银发经济，让这座城市的老人更有活力；将致力于打造更多公共活动空间，吸引更多高能级演出、展会、赛事落地，让上海更有趣、更有魅力，让更多活力人群来到上海、更爱上海。

“下一步，我们将继续落实好国家金融改革开放的部署要求，全面对接国际高标准经贸规则，稳步扩大金融高水平双向开放，更好服务企业‘走出去’和共建‘一带一路’。”市委金融办常务副主任周小全介绍说，配合金融监管部门深化境内外金融市场互联互通，完善“沪港通”“债券通”“互换通”等机制安排，推出更多面向国际的金融产品和服务，提高“上海价格”国际影响力，提升上海国际再保险、航运保险承保能力和服务水平等。

市科委主任骆大进表示，到2030年，上海将力争实现基础研究经费支出占全社会研发经费支出的比重15%左右，产出一批标志性原创性成果，基础研究和原始创新能力得到进一步增强。坚持前瞻性、战略性需求导

向，聚焦集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业科学问题，聚焦前沿科技和未来产业“制高点”需要，强化创新导向，推动多主体、有组织、体系化协同的基础研究。发挥高水平研究型大学的生力军作用，强化高校基础研究高地建设，提升在沪国家科研机构创新能级，不断增强原始创新策源能力。

“我们将打造统一权威的健康科普主平台，建设上海健康播报、上海健康频道、健康促进融媒体中心等。通过多年健康科普服务，上海居民健康素养水平已实现18年连升，处于全国领先，预计‘十五五’末将超过48%。”市卫生健康委副主任陆韬宏介绍说，“十五五”要继续实施健康上海行动，健全健康行为监测评估体系，利用大数据和人工智能技术构建居民健康画像，逐步实现每个人可见、可懂、可管的全周期健康自主管理。鼓励市民通过主动学习健康知识、坚持运动、签约家庭医生、参加社区健康活动等方式积累积分，用积分兑换健康服务、体育场馆门票或生活用品等。

当前，上海城市建设发展已进入稳定发展和存量提质增效的阶段，市住房城乡建设管理委主任王桢表示，“十五五”期间，上海将全面践行人民城市理念，用更大力度、更实举措推进城市更新和住房发展。在高品质住房供给方面，将推出更多更好的保障性租赁住房，增加面向新市民、青年人的保障性租赁住房房源，对刚毕业找工作的大学生也会提供更贴心的安居支持。