

# “开局起步‘十五五’”上海专场新闻发布会举行 以“五个聚力”推进高质量发展

本报讯 上海市人民政府新闻办公室昨日举行“开局起步‘十五五’”上海专场新闻发布会。上海市委副书记、市长龚正作主题发布，并回答中外记者的提问。

龚正说，在谋划上海“十五五”规划过程中，我们始终将习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求作为根本遵循，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，细化明确了上海“十五五”发展的主要目标、重大任务、重大项目。具体表现为“五个聚力”：聚力加快“五个

中心”建设，着力提升国际经济中心地位，增强国际金融中心竞争力和影响力，推动国际贸易中心提质升级，提升国际航运中心资源配置能力，强化国际科技创新中心策源功能。聚力培育发展新质生产力，增强科技创新能力，推动产业结构优化升级，放大世界技能大赛溢出带动效应。聚力服务构建新发展格局，更大力度提振消费，加力扩大有效投资，全力稳外贸稳外资。聚力实施高水平改革开放，发挥重点区域改革开放试验田作用，构建开放型经济新体制，深化营商环境改革。聚力推进人民城市

建设，打造宜居安居的品质生活，打造绿色低碳的美丽上海，打造安全可靠的韧性城市。

在回答记者关于上海基础研究先行区建设的问题时，龚正说，习近平总书记在沪出席加强基础研究座谈会，并发表重要讲话，为上海推动基础研究高质量发展，指明了前进方向、提供了根本遵循。我们将以上海（长三角）国际科技创新中心建设为牵引，以更大力度、更实举措加强基础研究。我们将优化基础研究系统布局，把优质科研资源进一步整合好；构筑基础研究人才高地，加快形成数量充足、素质

优良、结构合理的基础研究人才队伍；激发基础研究动力活力，打造基础研究先行区，长周期稳定支持科学家开展高风险、高价值基础研究。

在回答关于制度型开放问题时，龚正说，上海作为全国改革开放的前沿阵地，“十五五”将对接国际高标准经贸规则，开展更多首创性、集成式改革探索，深化引领性、高水平制度型开放，深入打造浦东引领区，加力建设临港特殊经济功能区，着力强化虹桥商务区核心功能，加快把东方枢纽国际商务合作区建设成为新时代国际开放枢纽门户新标杆。

在回答关于应对人口老龄化、少子化挑战问题时，龚正说，“十五五”上海将聚焦践行积极老龄观、健康老龄化理念，围绕构建老年友好型社会，健全养老服务体系。聚焦实现适度生育水平，围绕构建生育友好型社会，健全生育支持政策体系。

市发展改革委、市经济信息化委、市商务委主要负责同志出席发布会并回答有关提问。

上海“开局起步‘十五五’”主题系列新闻发布会正式启动，将邀请本市各部门负责同志介绍经济社会、民生保障、城市建设等各领域“十五五”专项规划。

## ■新闻发布会解读

### 上海2035年基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市 GDP年均增速力争达到5%左右

#### 回首“十四五” “五个进一步” 突出体现

“十四五”期间，上海发展突出体现为“五个进一步”。

城市能级和核心竞争力进一步跃升。全市生产总值达到5.67万亿元，成为全国首个经济总量突破5万亿元的城市，跻身全球城市前五位，人均地区生产总值达到3.2万美元。新质生产力加快培育壮大，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模突破2万亿元，工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重提高到45%。

全球金融资源配置功能进一步强化。金融市场交易总额突破4000万亿元，位居世界城市前列，金融业增加值达到近9000亿元、占GDP比重为16%。在沪持牌金融机构总数增加到1813家，其中外资金融机构占比接近三分之一，金融从业人员接近50万人。

开放枢纽门户功能进一步凸显。实际使用外资累计超过1000亿美元，在沪外资企业总数近8万家。去年，上海口岸贸易总额达到11.3万亿元、保持全球城市首位，外贸进出口总额达到4.5万亿元、再创新高。去年上海港集装箱吞吐量达5506.3万标准箱、连续16年排名世界第一，上海机场航空货邮和旅客吞吐量分别达453.8万吨、1.35亿人次，分别世界第二、第三。

科技创新策源功能进一步增强。全社会研发经费支出相当于GDP的比例提高到4.5%左右，基础研究经费支出占全社会研发经费支出比重达到12%左右，每万人口高价值发明专利拥有量达到65件。

人民生活品质进一步提升。历史性完成中心城区成片、零星旧改，解决了困扰上海多年的“拎马桶”问题；新增公园694座、累计达到1100座，提前建成千座公园城市。

2035年上海要如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

在谋划“十五五”规划过程中，上海以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，细化明确了上海“十五五”发展的主要目标、重大任务、重大项目，具体表现为“五个聚力”。

聚力加快“五个中心”建设。坚持以“五个中心”建设为主攻方向，统筹牵引经济社会发展各方面工作。围绕落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全，着力提升国际经济中心地位，持续做大经济总量，GDP年均增速力争达到5%左右，更好地为全国发展挑大梁、作贡献；着力增强国际金融中心竞争力和影响力，完善金融市场、产品、机构、基础设施体系，做好金融“五篇大文章”，更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”；着力推动国际贸易中心提质升级，增强贸易枢纽功能，加快贸易创新发展和结构转型；着力提升国际航运中心资源配置能力，大力发展高端航运服务业，推动航运数字化、智能化、绿色化转型；着力强化国际科技创新中心策

“十五五”期间，上海将全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领产业范式变革，力争在打造智能经济新形态上走在全国前列，具体包括：

推动制造业智能化转型。聚焦集成电路、高端装备、汽车等重点产业，以10家样板企业为牵引，一体化布局具身智能、工业智能体、工业语料和智算云平台，培育智能原生工厂。力争到“十五五”末，推动10万台人形机器人进工厂，规上工业企业智能体应用普及率超过80%。

支持AI赋能生产性服务业。聚焦法律、会计等流程规范、知识密集的专业服务业，布局建设AI公共服务平台和技能

#### 谋划“十五五”

#### 细化明确上海“十五五”发展的 主要目标、重大任务、重大项目

源功能，深化战略科技力量建设，推动基础研究和关键核心技术攻关，到2030年全社会研发经费支出相当于GDP的比例提高到5%以上。

聚力培育发展新质生产力。发挥“先头部队的尖兵部队”作用，推动科技创新和产业创新深度融合，加快把创新势能转化为产业动能。一方面，增强科技创新能力。强化企业科技创新主体地位，打造“政产学研金服用”的创新生态，促进科技创新成果高效转化应用。另一方面，推动产业结构优化升级。坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快构建以先进制造业为骨干的“2+3+6+6”现代化产业体系，筑牢实体经济根基。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业高品质多样化便利化发展，更好促进服务业优质高效发展。

聚力服务构建新发展格局。上海将坚持惠民生和促消

费、投资于物和投资于人紧密结合，进一步强化上海在国内大循环中的中心节点作用、国内国际双循环中的战略链接作用。更大力度提振消费，加快建设国际消费中心城市，扩大优质商品供给，推动服务消费提质扩容，放大文商旅体展融合效应。加力扩大有效投资，发挥重大项目的关键支撑作用，推动投资向科技创新、产业焕新、城市更新、民生保障等领域倾斜。全力稳外贸稳外资，着力发展服务贸易、数字贸易、离岸贸易、绿色贸易，促进贸易市场更加多元均衡；进一步塑造吸引外资新优势，不断巩固上海作为外商投资首选地的地位。

聚力实施高水平改革开放。上海将持续推进首创性改革、引领性开放，加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系。发挥重点区域改革开放试验田作用，关键是落实好“4+1”国家重大战略任务，“4”是指高

质量建设浦东引领区、自贸试验区及临港新片区、虹桥国际开放枢纽、东方枢纽国际商务合作区，“1”是指长三角更高质量一体化发展。构建开放型经济新体制，对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，完善企业“走出去”综合服务平台功能、推动企业提升全球运作水平。深化营商环境改革，对标世界银行新一轮指标体系，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，更好服务全国统一大市场建设。

聚力推进人民城市建设。上海将坚持人民至上，滚动实施民心工程、办好民生实事，推动共同富裕和人的全面发展，提高城市治理现代化水平。打造宜居安居的品质生活。坚持把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民，持续提升就业安居、教育卫生、养老托幼、文化体育等公共服务水平。打造绿色低碳的美丽上海。以碳达峰碳中和为牵引，持续改善生态环境质量，打造“一江一河一带”绿色生态空间。打造安全可靠的韧性城市。更好统筹发展和安全，坚持“四早五最”，强化重点领域风险防范能力，确保上海始终是全球最安全、最具韧性的城市之一。

#### 亮点“鲜”看

#### 全面实施“人工智能+”行动

库，依托园区搭建中试验证场景，培育爆款应用和专业服务商。面向产业真实需求，深入实施“百团百项”工程，做优AI4S开放社区。加快AI全栈技术创新。当前，上海智算规模已超16万P，占全国约8%，多款国产AI大算力芯片实现突破。针对超级个体（OPC）等新业态发展，每年拿出10亿元算力券、语料券、模型券，企业可先用后付、“免申即享”。针对多层次人才培育，成立创智学院，不到

2年已招收800余名AI领域博士，并开展前沿部署工程师（FDE）培训，打通AI落地“最后一公里”。针对企业融资需求，充分发挥225亿市级AI先导基金撬动作用，与600亿国家AI基金等协同赋能。针对企业成长所需，在“模速空间”、模力社区、张江和北杨AI创新小镇，打造上下楼就是上下游的创新生态，已集聚超千家企业。

此外，引领产业高质量发展，上海将推动传统产业结构

重塑。“一业一策”加快转型升级。如炼油向化工转、化工向材料转，做强特种精品钢，做优科技时尚的轻工产品。以数智化提质增效，如宝钢国家数智级智能工厂通过AI加持，生产排程效率提升70%。人工智能创新融合，加速智算、语料、模型、应用、AI4S体系化布局。力争在“十五五”时期，三大先导产业均迈上万亿元台阶，制造业产值实现年均10%的增速。

继续完善企业服务，将推动惠企政策“免申即享、直达快享”，依托近6000名企业服务专员，构建“3公里服务圈”，通过服务包机制高效解决各类企业诉求。青年报记者 郭颖