

全国首部关于青年发展型城市建设的省级立法出炉 面对青年 这是上海的诚意

一座理想之城、希望之城，城市与青年最好的模样，莫过于双向奔赴、互为成就。5月27日，市十六届人大常委会第三十次会议审议通过《关于促进青年发展型城市建设的决定》(以下简称《决定》)，这是全国首部关于青年发展型城市建设的省级立法，将自今年6月1日起施行。它将关心青年、支持青年、成就青年的理念，升华为庄严的法治承诺与刚性制度。

重视青年就是重视未来。上海这座城市，正用最坚定硬核的方式，拥抱它的未来。在现场见证此次立法发布会的00后大学生俞珂颖认为，《决定》的出台不仅是一部“惠青”立法，更像是上海对青年的一次喊话、一次深情的邀约。她相信，在上海与青年的双向奔赴中，青年必将更有为、更幸福，而上海也一定会更年轻、更繁荣。

青年报记者 刘昕璐

从关注青年成长环境，到积极回应急难愁盼

市人大常委会副秘书长、法工委主任阎锐介绍此次立法背景和《决定》的主要内容。《决定》贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，践行人民城市理念，聚焦青年充分就业、创新创业、人才引育、安居保障、婚恋养育等重点领域，营造有利于青年成长成才的良好生态，鼓励青年挺膺担当、建功立业，推动“上海对青年更友好、青年在上海更有

为”，为社会主义现代化国际大都市建设增添动力活力。

市人大社会建设委副主任委员张婷婷指出，制定《决定》充分彰显了上海对青年发展的高度重视。当前本市正聚焦建设“五个中心”的重要使命，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。这需要广大青年投身城市高质量发展实践，在各领域各方面工作中争当

排头兵和主力军。同时，上海作为我国超大城市之一，青年在创新创业、职业发展、住房安居、婚恋养育、家庭照顾等方面面临诸多现实压力。《决定》的制定，将进一步提升青年发展工作的系统性、整体性和协同性，积极回应青年的急难愁盼，优化青年成长环境，为城市高质量发展汇聚强劲青春动能。

最终，《决定》共十八条，加

强青年思想政治引领和价值观念塑造、支持青年建功立业、促进青年高质量充分就业、扶持青年创新创业、加强青年人才培育、加强青年吸引与集聚、优化青年安居保障、加强青年婚恋养育支持等条款都受到广泛关注。

其中，明确完善青年人才发现、选拔、培养、使用机制，支持青年人才挑大梁、当主角，加速壮大“五个中心”建设急需紧缺

青年人才队伍；完善政府推动与社会支持相结合的青年技能人才培养体系，畅通技能人才职业发展通道；加大重点领域、重点区域引才支持力度，优化高效便捷的落户服务体系，吸引更多海内外青年选择上海、扎根上海。

《决定》还明确支持青年有序参与城市治理，践行全过程人民民主重大理念，健全青年社会参与机制等。

从倾听到回应，带来更多的安全感和踏实感

市人大代表孙慧长期关注人口结构与城市发展，今年上海两会期间，孙慧等39名代表提交议案，建议推进青年发展型城市建设的立法工作，“上海老龄化程度高，必须从战略上重视青年发展型城市的建设。”今年2月—5月期间，孙慧跟随市人大社会委参与了五次立法调研和一次代表论坛的圆桌研讨。

让她印象最深的是，不同区域、不同工作领域的青年诉求并不完全相同。在浦东张江的创

新创业园区，高学历青年最关注的是个人发展和创新创业生态；在一些传统产业集聚区，年轻人更关注居住成本，这是他们很大的“压力源”。最终，《决定》里提出，上海将更精准地匹配青年不同阶段的居住需求，并将“就业创业”条款放在优先位置。

“这部立法是宏观导向性、倡导性的，真正落地还需配套政策。”孙慧直言，哪怕每条建议未必都能写进法条，但足以让青年感受到，立法部门、政府部门都

正在认真回应他们的期待。因此，在她看来，这部法的最大意义，是给了青年一份安全感和踏实感。上海不仅听见他们的呼声、精准回应青年的急难愁盼，更在系统性地构建全周期、全链条的发展体系。

这种安全感和踏实感，已实实在在地长在在东华大学大四学生俞珂颖的心上。她作为三名青年代表之一出席了5月27日《决定》出炉的新闻发布会现场，可以说，她第一时间、零距离地感受到了这

部“惠青”立法的新鲜出炉。

“首先是激动和踏实。”俞珂颖认为感受到了一种刚性保护，对她个人而言，因还在两周前参与立法调研座谈会而有了不一样的感情。她提的关于完善青年心理健康服务方面的建议如今也吸纳在《决定》中。与此同时，《决定》提及“优化青年安居政策，完善覆盖青年求职过渡期、发展起步期、稳定发展期的多层次安居服务”“创造更多有利于青年实现价值的职业机会”

等条款，这对于时值毕业季的大学生来说，无疑是一剂强心剂。

“其次是信心。”因为立法，俞珂颖对青年在上海的发展更加充满信心。“上海渴求青年、珍视青年的诚意与担当，这种真诚的关爱，带来的必然是青年与上海之间的双向奔赴。我相信，随着《决定》的施行，上海对青年的吸引力和黏性会越来越强，而我们青年也会更加愿意扎根上海、奉献上海，与这座城市共同成长、共同闪光。”

从旁观到参与，与城市“同呼吸共命运”的感觉来了

新兴领域青年王骁在此次立法的过程中，真切感受到自己正作为“来沪创业者”到“城市共建者”的归属感。

王骁是一名B站UP主，是一名新媒体领域的内容创作者，今年是他上海的第十年。过去，上海对他来说是创业、工作、吃喝玩乐的地方，是生活很便利、很漂

亮很潮流的城市。但这一次，他真正感受到了归属感——因为他参与了这部法律的调研座谈会和人大论坛。他提的一些建议，后来也在文本里看到了回响。

王骁还记得，初期草案文本更多强调创新创业，但他觉得，并不是所有人都适合创业，只要在岗位上认真工作、做出新成

绩，也是一种创新和创业精神，“青年在上海更有为”，应该是更广泛意义上的。因此，他希望立法时能肯定那些在平凡岗位上发光发热的青年。

坐在新闻发布厅时，王骁同样高兴地看到最终的文本极大地丰富了这一块——“积极为广大青年提供广阔发展平台，深化

实施青年岗位建功行动，加大先进青年典型选树和宣传力度，激发青年不懈奋斗的内生动力”。这份参与感，让他有了城市主人翁的心态和归属感。

和王骁一样，杜乾也是一名青年创业者，她是上海凯弗南智能科技有限公司首席科学家，从海外回国就把第一站安放在了浦东张

江。这次，她也有幸第一时间在新闻发布厅见证《决定》出炉。“里面的很多文字，在我脑海里其实是有具体画面的！”杜乾最关注的是“扶持青年创新创业”，特别是“支持青年在基础研究、重大科技项目实施、关键核心技术攻关、重大科技设施平台建设中发挥骨干作用”等表述，让她十分振奋。

从议案到立法，有速度也有力度

“作为一名亲身经历者，我最大的感受是立法‘速度’与‘力度’。”臧熹是今年上海两会期间领衔提交推进青年发展型城市立法议案的代表之一。“到5月底，就看到正式立法落地，前后仅三个多月。这种高效回应，一方面说明上海对青年工作的高度重视，希望青年在这座城市成长成才、实现个人价值；另

一方面也证明，青年在上海发展进程中确实起着举足轻重的作用。人大、政府和共青团等多方第一时间响应代表的议案，令人振奋。”

臧熹参与了至少三次深度调研和一次代表论坛，接触了各行各业的青年——有领域内的佼佼者，也有社会组织、外企员工和普通大学生。在第一次

调研时，臧熹就提出，不能只关注那些已经“冒出头”的青年，更要倾听大学生和普通青年的真实心声。“在后续条文的修改中有所体现，虽然很难具体指向某一条款，但这种通篇导向，让我感到欣慰和温暖。”臧熹说。

他记得，第一版草案中关于“青年权益保障”的内容散落在

各个条文里。他专门提出，应单设一条突出对青年合法权益的保障——在城市发展中，青年既需要成长空间，也需要遭遇困境时的兜底机制。只有权益保障扎实，发展才能持续。在最终的《决定》中，臧熹欣喜地看到有关青年权益保障有了专门的论述。他在两会上提到的“优化大学生落户政策”，在法条中也得

到了映照。

作为代表，臧熹直言，很高兴看到这部法从纸面走向现实，更期待它真正惠及每一名在上海奋斗的青年，“立法只是起点。青年发展涉及社会生活的方方面面，涉及的部门很多，如何落实才是关键，期待各部门真正形成合力，施策于青年、投资于青年。”

何以双向奔赴，先用实干作答

臧熹期待的这种合力，已经在蓄势。就在《决定》通过的当天，相关政府和部门已经在把这件上海青年发展事业中的大事“置顶”来办。

团市委副书记徐豪围绕《决定》贯彻落实情况进行介绍，表示将联合各单位全力推动各项

条款落地见效，用心用情用力打造青年近悦远来的希望之城。

就备受关注的住房方面，市房屋管理局副局长张冰介绍，“十五五”期间，将持续加大公租房供给，再安排新增供应25万~27万套(间)，并围绕职住平衡、产城融合，在青年就业集中、轨

道交通沿线等租赁需求旺盛区域，着力通过低效办公楼宇改建等方式增加中心城区房源数量，为青年群体提供更多选择。同时，计划新增供应新时代城市建设者管理者之家床位12万张以上，到“十五五”期末累计达到20万张，不断完善“一张床、一间

房、一套房”多层次租赁住房供应体系，更好满足青年对住房的多样化、多元化需求。

就青年就业方面，市人力资源社会保障局副局长李炜介绍，下一步市人社局将紧扣决定要求，聚焦青年就业创业难点堵点，强化政策的落地与前瞻研究，全力打造宜

业宜居的青年发展环境。“扩容提质，开发更多适配青年的优质岗位，以稳岗扩容提质行动为抓手，深度挖掘数字经济、高端制造、现代服务、新型消费等重点领域就业潜力，推动产业消费、就业、社保政策协同发力，让青年学有所用，岗尽其才。”李炜说。